



文山州人民政府公报

WENSHANZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2021

第1期（总第31期）

文山州人民政府

公 报

(月刊)

二〇二一年 第 1 期

(总第 31 期)

编委会

编委主任 彭正兴

编委副主任

张发政 梁 韬

杨 威 杨民强

刘嘉俊 李 黎

罗加发 姜昌奎

潘正旺 王云海

王带全 陈凤廷

胡柏华 李阳呈

编 委 (以姓氏笔划为序)

王怀彬 王崇洪

冯光槐 李 飞

冷吉周 陈 刚

何建道 黄文卓

徐祖聪

主 编 张发政

执行主编 黄文卓

传达政令 宣传政策

指导工作 服务全州

目 录

州政府文件

- 文山州人民政府关于授予崔东文等 3 人文山州
学术技术带头人和屈用函等 17 人文山州
技术创新人才称号的通知 (3)
- 文山州人民政府关于印发 2021 年政府工作报告
的通知 (4)
- 文山州人民政府关于印发文山州招商引资奖补
办法的通知 (18)

州政府办公室文件

- 文山州人民政府办公室关于印发 2021 年政府工
作报告任务分解的通知 (21)

文山州人民政府政务刊物

人事任免

文山州人民政府关于杨福刚同志免职的通知
..... (27)

大事记

第 1 期 (28)
第 2 期 (30)
第 3 期 (31)
第 4 期 (33)
第 5 期 (34)

编辑：
文山州人民政府办公室

电子信箱：
wszb@ynws.gov.cn

电话：(0876)

2132897地址：
雲南省文山市華龍北路2號
州政府辦公樓 B609 室

邮编：

663099 准印

证号：
(53) Y000336

印数：3528 册

印刷日期：2021 年 2 月

印刷：昆明錦潤印刷有限公司

电话：0871-65896058

文山州人民政府关于授予 崔东文等3人文山州学术技术带头人和 屈用函等17人文山州技术创新人才称号的通知

文政发〔2021〕2号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

根据《中共文山州委 文山州人民政府关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》（文发〔2014〕22号）和《中共文山州委办公室 文山州人民政府办公室关于印发〈文山州科技创新型人才培养管理办法〉的通知》（文办发〔2014〕40号）的相关规定，经州科技创新型人才培养管理工作领导小组审议，并经第十四届州人民政府第66次常务会议研究同意，决定授予崔东文等3人“文山州学术技术带头人”称号，屈用函等17人“文山州技术创新人才”称号。

希望州学术和技术带头人牢记使命，勇担重任，严谨务实，开拓创新，充分发挥在各学科、

专业领域的骨干带头作用，为文山经济社会作出新贡献。各县（市）人民政府、各级有关部门要进一步加强和改进人才工作，切实做好管理和服 务，按照规定落实有关待遇，着力培养造就一批创新型科技人才，为全州经济社会发展提供强有力的人才支撑。

附件：文山州2020年学术技术带头人和技术创新人才名单。

2021年1月22日

（此件公开发布）

附件

文山州 2020 年学术技术带头人和技术创新人才名单

一、学术技术带头人名单

崔东文 文山州水务局
张 铁 文山学院
陈明珠 砚山县教育局

二、技术创新人才名单

屈用函 文山州农业科学院
袁恩平 文山州农业科学院
蔡世昆 文山州农业科学院
徐 杰 文山州农业科学院
文和明 文山州农业科学院
赵大伟 文山州农业科学院
闫倩玲 文山州食品药品检验所

李鹏飞 云南省烟草公司文山州公司

黄 霄 云南日出药业有限公司

李彦艳 文山市人民医院

吴成福 文山市人民医院

李云彬 文山市政府卧龙街道办事处农业综合服务中心

李素梅 砚山县环境监测站

赵俊松 砚山县环境监测站

骆 振 麻栗坡县农技推广中心

黄仕龙 富宁县农业和科学技术局

高明海 文山华信三七股份有限公司

文山州人民政府关于 印发2021年政府工作报告的通知

文政发〔2021〕3号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

2021年政府工作报告已经州第十四届人民代表大会第六次会议审议通过，现予印发。请各县（市）各部门认真组织学习贯彻，狠抓各项工作落

实，确保全年各项目标任务圆满完成。

2021年1月25日

（此件公开发布）

政府工作报告

—2021年1月16日在州第十四届人民代表大会第六次会议上

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作。请各位代表连同《文山州国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

2020年是极不平凡的一年。面对错综复杂的国际环境，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，面对国内经济下行压力加大的形势，面对艰巨繁重的脱贫攻坚任务，州人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚定不移贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委、省人民政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，牢记嘱托，科学应对，奋力拼搏，顶压前行，较好完成了州十四届人大五次会议确定的目标任务。

——疫情防控取得重大成果。坚决贯彻落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的防控总要求，全面落实“外防输入、内防反弹”防控策略，坚决守住祖国西南边陲大门，为全国全省疫情防控贡献了文山力量。在这场严峻斗争中，全州广大党员、干部闻令而动、冲锋在前，广大医务工作者义无反顾、逆行出征，广大公安民警、疾控工作人员、社区和村组工作人员忠诚履职、坚守一线，广大新闻工作者、下沉干部、

志愿者、企业职工辛勤工作、真诚奉献，广大人民群众顾全大局、守望相助，生动诠释了伟大的抗疫精神，充分展示了文山人民自强不息、团结拼搏、无私奉献的精神风貌。

——经济增速持续领先。积极应对和克服疫情影响，及时制定保持经济平稳运行意见、支持中小企业20条措施、加快乡村产业发展促进农民就业11条措施，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，“一企一策”推动复工复产，减税降费、金融支持、要素保障多向发力，保住了市场主体、稳住了居民就业、保证了基层运转。初步测算，全州地区生产总值达到1185.12亿元，增长5.4%，增速位居全省第5位；规模以上工业增加值达到180.67亿元，增长9.6%；固定资产投资完成819.24亿元；地方一般公共预算收入65.66亿元，增长3.1%。

——三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定性胜利。接续开展百日总攻、百日提升、百日巩固“三大行动”，全力打好广南县脱贫攻坚“歼灭战”，“两不愁三保障”和饮水安全问题全面解决，易地扶贫搬迁任务全面完成，脱贫攻坚质量全面巩固，将与全国全省同步全面建成小康社会。污染防治攻坚战成效显著。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓实中央和省生态环境保护督察反馈问题整改，安全处置历史遗留砷渣108.69万吨，严厉打击环境违法犯罪，水、土、气等约束性指标圆满完成。重大风险得到有效化解。完善债务风险预报预警机制，千方百计化解隐性债务，政

府债务余额严格控制在限额以内。着力防范化解金融风险，深入开展高利贷问题专项整治，民间借贷行为得到规范，维护了正常的金融市场秩序。

——重点产业加速发展。以三七为重点的中医药产业发展后劲增强。新增入园企业 4 户，成功举办第六届三七节，文山三七区块链溯源平台应用暨“文山三七码”发布试运营，《中医药三七药材》等 13 项标准荣获中国标准创新贡献奖三等奖，三七新品种选育及提取等领域技术研发取得新突破。三七产业实现综合产值 220 亿元，增长 4.7%。以绿色铝材为支撑的矿电产业快速崛起。云南神火、文山铝业、云南宏泰绿色铝项目投产产能 120 万吨，累计生产电解铝 50.98 万吨，实现产值 66 亿元。华联锌铟 360 万吨选矿等项目有序推进，云南创新 120 万吨铝合金材料等深加工项目实现投产。以康养为特色的旅游业加快转型升级。“旅游革命”深入推进，旅游基础设施不断完善，成功创建普者黑 5A 级景区和 8 个 4A 级、31 个 3A 级景区，全年接待旅游者 3618.05 万人次，实现旅游收入 366.93 亿元。以绿色食品为代表的现代农业稳步发展。完成“六个 100 工程”示范园建设 117 个，培育新型农业经营主体 476 户，新认证“三品一标”农产品 93 个，获得“绿色食品牌”省级产业基地认定 14 个，文山市、砚山县被列为全省“一县一业”示范县。全年实现粮食总产量 169.76 万吨，农林牧渔业增加值 243.43 亿元。传统优势产业恢复性增长。烟草、建材、有色金属、医药制造、食品加工等产业产值稳步增长。全社会用电量达到 165.53 亿度，增长 87.7%，增速居全省第一位，实现超“百亿”的历史性突破。

——基础设施明显改善。争取专项债券和抗疫特别国债资金 144.27 亿元，推动“两新一重”项目建设。综合交通建设力度加大。广南至那洒、文山至马关高速公路建成通车，文山至麻栗坡高速公路加快推进，城市轨道交通丘北 4 号线完成联调联试，新开工建设丘北至砚山、那洒至兴街、

泸西至丘北至广南至富宁高速公路，蒙自至文山铁路、百色水利枢纽通航设施、砚山机场改扩建工程前期工作进展顺利，新建和改扩建农村公路 864 公里。水利建设成效显著。全州第一座大型水库（德厚水库）基本建成，11 座中小型水库下闸蓄水，新增蓄水库容 1.35 亿立方米，以清水河水利枢纽工程为重点的前期工作取得重大进展，新开工建设重点水网工程 34 件，建成高标准农田 17.03 万亩。能源保障能力大幅提升。500 千伏富宁换流站二期改扩建工程、云南神火二期 220 千伏和云南宏泰 220 千伏外部供电项目建成投运，500 千伏天星输变电工程提速推进，实施配电网项目 1235 个，新建和改造电网线路 3060 千米。预计参与全省电力市场化交易 120 亿度，降低企业用电成本 16 亿元。通信网络建设不断提速。新增 4G 基站 1119 个、5G 基站 636 个，县（市）主城区重点区域基本实现 5G 信号覆盖。云南神火 5G“智慧工厂”应用获全国一等奖。现代物流加快发展。城乡物流配送体系快速发展，覆盖城乡的物流网日趋完善。滇东南（砚山）绿色铝创新产业园物流枢纽项目、富宁物流园区、天保口岸物流园区建设快速推进。

——改革开放持续深化。扎实推进“放管服”改革，企业开办、项目审批、不动产登记等办理效率大幅提高，工程建设项目审批缩短至 90 个工作日以内。营商环境持续优化，清理偿还拖欠民营企业中小企业账款 7.85 亿元，为市场主体减税降费 11.72 亿元，新增市场主体 34289 户。殡葬改革不断深化，建成 88 个乡镇级、3826 个村级农村公益性公墓。农村产权、土地、国有企业、事业单位、社保、财税和投融资改革取得积极成效。加强对外经济交流合作，新签约合作项目 95 个，协议总投资 855.6 亿元。口岸设施不断完善，通关便利化水平不断提升，天保口岸边民互市市场投入使用，完成外贸进出口 17.87 亿元。全面推进文山国家高新区创建工作，新建院士（专家）工作站 17 个，新增认定国家和省级科技型中小企

业 28 家、高新技术企业 7 家，申请发明专利 85 件，企业研发投入 5.4 亿元。

——城乡建设统筹推进。县（市）城区控制性详细规划编制稳步推进，规划体系逐步完善。房地产市场平稳健康发展，完成 79 个房地产项目历史遗留问题专项整治，实施老旧小区改造 34 个 3572 户、棚户区改造 1420 套，发放租赁补贴 6973 户、1513.43 万元。西畴、富宁“美丽县城”建设成效明显，特色小镇建设稳步推进，西畴县和砚山县六掌村被评为全国乡村治理示范，17 个村庄获“美丽乡村”荣誉称号。爱国卫生“7 个专项行动”卓有成效，新建、改造公厕 5580 个，配置洗手设施 6815 个，改扩建标准化集贸市场 39 个，公共场所和重点区域“常消毒”全面覆盖，群众健康素养明显提升。

——社会事业全面进步。财政民生支出占比达 83.1%，年初承诺的 10 件惠民实事基本办结。城镇新增就业 2.02 万人，累计发放各类就业补助 2.69 亿元、创业贷款 6.61 亿元，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别达 234.16 万人、377.92 万人，支付各项社会保险待遇 27.35 亿元，报销医疗费用 38.96 亿元，发放救助补助、养老等各类民生资金 15.09 亿元。新增幼儿园 69 所、新建普通高中 15 所、社会足球场 52 个，新招聘中小学幼儿园教师 7622 人，引进了一批优质教育资源合作办学，教育改革深入推进。新建 21 个疾病防控和传染病救治“双提升”项目，州医院顺利通过三甲医院复审。打造国家级舞台艺术精品《幸福花山》，马关县马洒村被命名为“中国美丽休闲乡村”。

——边疆治理不断加强。扎实推进民族团结进步示范创建，深入实施沿边三年行动计划、“十百千万”示范工程建设，成功创建全国民族团结进步示范州，创造了民族团结进步工作的“文山样板”。扫黑除恶、缉枪治爆等专项斗争成效显著

著，各类违法犯罪得到有力打击。完成“七五”普法和“四五”依法治州规划，矛盾纠纷排查化解成效明显。深化强边固防，边境安全防线不断巩固。积极推进军民融合发展，退役军人服务保障工作开创新局面，麻栗坡县获“全国双拥模范县”称号。应急管理体系不断完善，安全生产形势持续向好。

各位代表，2020 年目标的完成，为“十三五”顺利收官交出了一份沉甸甸的答卷。五年来，我们战胜了前进中不断出现的重重困难，干成了一批打基础利长远的大事，办妥了一批多年想办办不了的难事，经济社会高质量发展态势强劲，为进军第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

——过去五年，我们全力以赴稳增长，综合实力显著提升。始终聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济发展跃上新台阶。地区生产总值从 664.9 亿元增加到 1185.12 亿元，年均增长 9.1%；预计人均生产总值从 18470 元增加到 31000 元，年均增长 8.8%。一般公共预算收入从 52.04 亿元增加到 65.66 亿元，年均增长 4.8%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 33709 元、12001 元，年均增长 7.3%、9.3%。社会消费品零售总额达到 578.16 亿元，年均增长 7.9%。金融机构存贷款余额分别达 1159 亿元、1074 亿元，年均增长 5.7%、13.6%。累计完成固定资产投资 3625 亿元，是“十二五”时期的 1.85 倍，年均增长 11.8%。

——过去五年，我们全力以赴抓脱贫，创造了历史性成就。深入学习贯彻习近平总书记扶贫工作重要论述，以新时代“西畴精神”凝聚强大力量。各级各部门履职担当，广大党员干部辛勤付出，上海市、37 家中央和省级单位、761 家民营企业鼎力帮助，共投入各类扶贫资金 741.76 亿元精准实施“五个一批”工程，65.25 万贫困群众“两不愁三保障”和饮水安全全部达标，贫困人口人均纯收入由 2815 元提高到 11499 元，年均增长

32.5%，困扰文山千百年的绝对贫困问题即将得到解决。

——过去五年，我们全力以赴抓产业，发展根基不断夯实。紧扣全省打造世界一流“三张牌”战略部署，产业结构实现历史性突破。农业不断做特。粮食产量实现十九连增。以三七为主的中药材种植面积超过 160 万亩，“文山三七”商标在 62 个国家和地区注册，三七产业成为文山靓丽名片。蔬菜、辣椒、肉牛等农业龙头企业由 191 户发展到 259 户，“三品一标”产品增至 217 个，砚山县被认定为全国农产品质量安全县。农林牧渔业总产值达到 396.05 亿元，年均增长 5.8%。工业不断做大。中铝集团、魏桥集团、神火集团、创新集团、海螺集团、天士力等一批 500 强企业落地文山，初步形成以绿色铝材、矿产品加工、三七中医药为特色的产业集群。绿色铝材产业异军突起，产能规模达到 343 万吨，跃居全省第一。规模以上工业增加值从 131.12 亿元增加到 180.67 亿元，年均增长 13.6%。服务业不断做优。旅游项目完成投资 181.4 亿元，“一部手机游云南”广泛运用，旅游人数、旅游总收入年均增长 26%、30.6%。商贸、物流、金融保险等服务业快速发展，电子商务成交额达到 59.4 亿元，服务业增加值由 295.8 亿元提高到 547.06 亿元，年均增长 8.7%。

——过去五年，我们全力以赴强基础，发展瓶颈不断突破。综合交通网络更加完善。云桂铁路通车运营，高速公路通车里程达到 530 公里，是“十二五”末的 1.57 倍，县县通高速目标即将实现，新建和改扩建农村公路 14965 公里，砚山机场航线从 3 条增加至 12 条。水利基础不断夯实。一批水源工程建成投运，新增蓄水库容 2 亿立方米、新增供水能力 3 亿立方米，有效灌溉率达 33.5%、提高 3.5 个百分点。建成“五小水利”工程 10.18 万件，巩固提升饮水安全人口 233.08 万人。能源保障水平大幅提升。永仁至富宁、通宝至砚山 500 千伏输变电工程等骨干电网建成运

营，实施配电网项目 2161 个，有序推进水能、风能、太阳能、生物质能等资源开发利用，电力总装机从 202.89 万千瓦增加到 238 万千瓦。通信网络日趋完善。新增 4G、5G 基站 2.16 万个，村委会（社区）光纤宽带和 4G 网络实现全覆盖，20 户以上自然村 4G 网络覆盖率达到 88.04%，城乡光纤基本实现“同网同速”。城乡建设全面提速。城市建成区达到 101.49 平方公里，城镇化率达到 45%、提高 7.8 个百分点。改造城镇老旧小区 86 个 10103 户、棚户区 69686 套。实施“百村示范、千村整治”行动，西畴县“5 分钱工程”在全省推广，城乡人居环境大幅改善。

——过去五年，我们全力以赴优环境，发展活力日益增强。完成新一轮政府机构改革。深入推进“放管服”改革，公布行政权力事项 64670 项，取消或调整行政权力事项 680 项，“一部手机办事通”快速推进。深化供给侧结构性改革，认真落实“三去一降一补”任务，淘汰落后和过剩产能 366.5 万吨。财税、国有企业、农业农村、教育、医疗改革不断推向深入，减免各项税费 122.48 亿元。都龙、田蓬口岸升格为一类口岸，砚山海关“两仓”建成投运，边境经济合作区加快推进。高度重视招商引资，实施国内经济合作项目 1793 个，引进州外实际到位资金 2276 亿元。研发投入、专利授权量翻了一番，突破产业关键技术 73 项，科技成果转化 102 项，拥有自主知识产权 752 项。

——过去五年，我们全力以赴治污染，绿色发展底色更加彰显。坚决打好污染防治攻坚战，深入实施“森林文山”和生态环境保护“十项行动”。提前完成老旧车辆和燃煤锅炉淘汰任务，圆满完成大气主要污染物总量减排指标，城市生活垃圾无害化处理率达到 99%，城市和县城污水处理率分别达到 95%、90%。河（湖）长制体系全面建立，主要出境跨界河流和普者黑湖监测断面水质优于地表水三类标准，重点河流、湖泊监测断面水质优良率达到 100%，水土流失治理 2700 平方公里。

砚山、西畴获批建设国家石漠公园，全州划定生态保护红线 8421.85 平方公里，落实耕地保有量 1016 万亩、永久基本农田 759.03 万亩，完成新一轮退耕还林还草 143.89 万亩，营造林 353.34 万亩，石漠化综合治理 89.01 万亩，森林覆盖率由 41.77% 提高到 50.29%。油茶、八角、核桃、草果等经济作物种植面积达到 530 万亩，林草总产值实现 131.71 亿元，比“十二五”末增加 2.16 倍。

——过去五年，我们全力以赴惠民生，社会事业不断发展。始终坚持以人民为中心，实施惠民实事 50 件，群众的获得感幸福感安全感明显增强。城镇新增就业 10.83 万人，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率达到 100%、98.36%。投资 105.2 亿元实施教育项目 3035 个，全州中小学彻底告别 C、D 级危房，8 县（市）实现义务教育基本均衡发展，学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率预计分别达到 87.5%、100.38%、90%，分别提高 31.46、27.87、31.74 个百分点。全民健身运动深入开展，在省第十一届民运会、省第十五届运动会上获金牌总数第一名、第二名。实施卫生基础设施项目 309 个，艾滋病防治达到“3 个 90%”目标，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率分别控制在 16/10 万、6‰、9‰ 以内。农村自来水普及率达 88%、水质合格率达 72.3%。建成州城市规划馆、砚山民族文化中心等一批标志性公共文化设施，广播、电视综合人口覆盖率分别达到 97.65%、98.18%。决策咨询、社科普及、统计调查、人口普查、档案史志、人民防空、社会团体、老龄老干、外事侨务、新闻出版、妇女儿童、科学素质、水文、气象、残疾人、红十字、地震、邮政、移民、供销等工作取得新成效。

五年来，我们始终坚持和加强党的全面领导，坚决履行政府系统管党治党政治责任。扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强了维护核心、拥戴核心的政治自

觉、思想自觉和行动自觉。坚决贯彻州委决策部署，自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，办理人大代表议案、建议 888 件和政协提案 1248 件。积极听取各民主党派、工商联和无党派人士意见，支持监察监督和司法监督，主动接受社会和舆论监督。贯彻落实法治政府建设实施纲要，着力提升政府治理能力和水平，全面实施预算绩效管理，政府权力运行进一步规范透明。持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强审计和统计监督，认真落实中央、省委和州委关于基层减负部署要求，坚决整治形式主义、官僚主义“四风”突出问题，清除流毒、消除影响，涵养风清气正的政治生态。

各位代表！“十三五”经济社会发生的深层次变革、取得的历史性成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神科学指引的结果，是州委坚强领导、科学决策的结果，是州人大及其常委会、州政协有效监督、大力支持的结果，是全州各族干部群众团结一心、砥砺奋进的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士，向广大医务工作者、驻文解放军、武警官兵、公安民警和各条战线的同志，向驻文各单位和离退休老同志，向所有关心支持文山发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展还存在不少困难和挑战。发展不充分不平衡仍然是文山最大的州情，经济总量小、人均地区生产总值低，科技创新能力不强，产业结构不合理、层次不高、产业链短，综合基础设施对高质量发展支撑不够，工业化、信息化、新型城镇化水平不高，市场主体数量少，民营经济发展不充分，就业质量不高，民生领域短板明显，群众就医、就学、养老、出行等方面的难题仍然较多，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，各县（市）

偿债压力大，边疆治理体系和治理能力现代化建设任重道远。特别是体制机制不活，营商环境不优，干部队伍思想不够解放、担当作为有差距，转作风、提效能任务艰巨。我们一定要做好打硬仗的充分准备。

各位代表！我们坚信，当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴的前进步伐势不可挡，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们相信，我州发展基础越来越牢固，产业发展、基础设施、新型城镇化、乡村振兴等领域潜力巨大，我们完全有条件、有信心、有能力战胜各种风险挑战，把后发赶超的良好势头保持下去，续写新时代文山高质量发展的新篇章！

二、“十四五”时期主要任务

根据党的十九届五中全会、省委十届十一次全会和州委关于制定“十四五”规划的建议，州人民政府组织编制了《文山州国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要（草案）》。

——今后五年，我们要坚定不移落实高质量发展要求，实施产业强州战略，努力建设现代化产业体系，厚植发展新优势。实施重点产业壮大工程。聚焦四大重点产业，加快产业园区建设，着力建链补链延链强链，打造绿色先进制造业产业集群，力争到 2025 年，全州四大重点产业产值达 5000 亿元以上，打造全球领先的中医药产业基地、世界一流“中国绿色铝谷”、国际著名旅游目的地、优质绿色现代农产品生产加工基地。实施传统产业提质工程。聚焦烟草、电力、有色金属、医药制造、建材、食品加工等传统优势产业，扶持发展壮大现有企业，引进一批补链企业，加大产品开发和科技创新，开展质量提升行动，推动传统产业高端化、数字化、绿色化发展。实施新兴产业突破工程。聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备制造、绿色环保等产业，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，引进一批行业

知名企业，落地一批重大项目，引领全州产业转型。实施小微企业培育工程。聚焦“大众创业、万众创新”，培育一批小微企业，孵化一批科技创新型企业，新增市场主体 13 万户以上。

——今后五年，我们要坚定不移构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，打通发展新动脉。构建现代化综合交通体系。加速推进“能通全通”和“互联互通”工程建设，统筹区域性综合交通枢纽和物流网络、国省干线改造、“四好农村路”建设，力争到 2025 年高速公路通车里程达到 1300 公里，改造提升国省干线和农村公路 12800 公里以上；开工建设蒙自至文山、文山至百色铁路和绿色铝产业园区专用铁路；加快建设丘北机场、广南机场，完成砚山机场改扩建；建成投用富宁港和百色水利枢纽通航设施，建立网络化、一体化、智慧化的现代交通体系。构建现代化水利设施体系。继续实施兴水强州战略，构建州有大型、县有中型、乡有小型、村有坝塘的供水保障网，力争库容达 10 亿立方米、供水能力达 15 亿立方米以上。全面消除病险水库安全隐患，城乡防洪能力全面达标，堤防达标率达 70% 以上。加快城乡供水一体化建设，提高农村供水保障率，力争农村自来水普及率达到 90% 以上、水质合格率达到全国平均水平。夯实水利信息基础设施建设，打造智慧水利。构建现代化能源保障体系。加快风电基地建设，统筹推进光伏发电、生物质能发电和气电，推动电力民生普惠，建强主网、完善优化配网和农村电网，推进智能电网建设。加快百色至文山、中缅油气管道文山支线（红河至文山）、宜宾至曲靖至文山天然气管道建设，推动海气、缅气、川气入文。发展“水风光储”一体化，培育储能产业。建设新能源汽车充电设施。推进煤炭产业高质量发展，健全完善成品油保障体系，加强周边地区和对外能源合作。构建现代化信息保障体系。统筹数字经济、数字政府、数字社会、数字城市，加快 5G

网络、大数据中心、工业互联网、人工智能等数字化基础设施建设，推进互联网 + 现代农业、工业、交通、新兴服务、旅游、教育、医疗等应用落地，逐步形成数字化的产业链生态链。构建现代化物流产业体系。围绕滇中经济圈、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、东盟自贸区，聚焦四大重点产业供应链产业链，加快建设氧化铝、电解铝、三七现货期货交割仓，建设港口型、陆上边境口岸型、生产服务型、商贸服务型现代仓储物流体系，形成线上线下融合的物流枢纽网络。

——今后五年，我们要坚定不移做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴，增添发展新动能。推进乡村产业发展。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全。加大农业生产基础设施建设，强化农业技术和装备支撑，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推进农药化肥减量化和土壤改良，积极培育农业新业态，加快发展农产品精深加工业，延伸农业产业链价值链，打造农产品品牌，提升农业效益和竞争力。实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设，继续完善乡村综合基础设施，提升公共服务均等化水平，构建适应农村发展的现代基础设施服务体系。深入实施“千村示范、万村整治”、农村“厕所革命”和爱国卫生运动，改善群众生产生活环境。实施乡村振兴“百千万”工程，推进美丽乡村建设，建成一批乡村振兴示范园、田园综合体、精品示范村和美丽乡村。持续推进农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。提高农民科技文化素质，培养新型职业农民队伍。

——今后五年，我们要坚定不移推进区域协调发展和新型城镇化建设，形成优势互补、各具特色的区域经济布局，拓展发展新空间。优化国土空间布局。统筹生产、生活、生态空间，划定并严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，全面提升国土空间治理体系和治理能力。推动区域协调发展。加快文砚一体化建设，提升“文砚”中心城市功能，带动全州发展。打造中部经济带，重点拓展深化绿色铝上下游产业链，带动高端制造及商贸物流发展；打造石漠化地区绿色创新发展示范带，以西畴、麻栗坡、马关为主，发展壮大边境贸易、进出口加工贸易，促进锌钢钨硅等有色金属和稀贵金属全产业链发展。培育以文山高新区、文山产业园为支撑的西部半小时经济圈；培育以富宁为中心，以绿色铝、商贸物流、特色农业为主导的东部产城融合经济圈；培育以砚山、丘北、广南为主，以高原特色农业和康养旅游业为重点的北部现代农旅经济圈。推进新型城镇化。发挥文山中心城市和城市群带动作用，建设一批经济发达、设施完善的县域发展副中心，提升在滇东南城市群中的地位。加快城市更新步伐，实施新型城镇化建设补短板强弱项行动，推进城镇老旧小区改造和社区建设，加强房地产市场综合治理，扩大保障性租赁住房供给，持续深化户籍制度改革，提升城市治理水平，加快转移人口市民化，城镇化率提高到 55%。有序推进撤县设市，积极创建全国文明城市。

——今后五年，我们要坚定不移融入新发展格局，全面推进改革开放和创新发展，激活发展新动力。坚持改革推动。加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，统筹推进国有企业、开发区管理、农村集体产权等各方面制度改革。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，依法保护民营企业产权和企业家权益，大幅提高民营经济在全州经济发展中的占比。全

面深化“放管服”改革，推进政务服务“一网通办”、“跨省通办”、“最多跑一次”，打造市场化法治化国际化的营商环境。坚持创新驱动。实施科技强州战略，聚焦重点产业和社会民生领域重大科技需求，围绕绿色铝材、稀贵金属、生物医药、绿色食品开展自主创新，加大培育创新主体，打造科技创新平台，加强基础研究，注重原始创新积累，强化科技成果转化运用和知识产权保护，以创新引领构建现代化经济体系和产业体系。坚持开放带动。抓住《区域全面经济伙伴关系协定》签署生效巨大机遇，加大招商引资力度，推进贸易创新发展，努力把文山打造成为加工贸易梯度转移重点承接地。加快高新区、边境经济合作区、综合保税区、天保（B型）保税物流中心、跨境电商综合试验区等开放平台建设，完善口岸综合基础设施，积极发展一般贸易和边民互市贸易，实现与南亚东南亚国家经济循环流转和产业关联畅通。

——今后五年，我们要坚定不移贯彻绿水青山就是金山银山理念，全面推进绿色发展，建设人与自然和谐共生的现代化，谱写美丽文山新篇章。持续改善环境质量。继续开展污染防治行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战和“7个标志性战役”。加强细颗粒物控制，推进城镇污水管网全覆盖，抓好土壤污染防治，加强塑料污染治理，全面实行排污许可制。大力实施国土绿化行动，加大生物多样性保护优先区域、重点领域、重要生态系统保护修复，加大石漠化综合治理、水土保持、陡坡地治理力度。全面落实河（湖）长制、林长制，推进退耕还林还草还湿，切实提升城乡人居环境，努力建设美丽文山。推动绿色低碳发展。全面推动重点领域节能减排，大力发展循环经济，加快工业园区循环化改造，推进绿色制造和新能源汽车推广运用，构建循环型工业、农业、服务业体系。强化再生资源回收利用体系建设，推进大宗固体废弃物综合利用，加强矿产资源合理开发利用，培育节能环保产业和生态优势产业，探

索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。推进生态文明建设。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环保机制，实施重点生态功能区产业准入负面清单，落实资源有偿使用和生态补偿机制。加强领导干部自然资源资产管理和生态环境保护责任审计，落实生态环境损害责任终身追究制。完善绿色生产、绿色生活、绿色消费引导培养机制，培育普及生态文化，推动绿色发展理念更加深入人心。

——今后五年，我们要坚定不移贯彻以人民为中心的思想，全面推进民生事业发展，改善人民生活品质，开创共建共治共享新局面。保障和扩大就业。积极实施就业优先政策，健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，实施促进创业带动就业计划，扩大公益性岗位安置，确保就业总体稳定。优先发展教育。坚持高水平普及、高质量办学、特色化发展教育事业，提高学前教育、高中阶段教育普及水平和办学质量，推进县域义务教育优质均衡发展，实现“教育治理能力、教师队伍素质、教育教学质量”大提升，加快发展职业教育，支持文山学院建设一流应用型大学和云南三鑫职业技术学院办学，统筹发展特殊教育、老年教育、民族教育，构建完备的教育体系。推进健康文山建设。深化医药卫生体制改革，加强疾病预防控制、基本公共卫生、妇幼卫生、公共卫生应急体系建设，传承创新发展中医药。推进州人民医院改革，组建州级一、二、三人民医院。新创建1所三级甲等医院。落实好优化生育政策，积极应对人口老龄化，加快构建健康养老服务体系。实施全民健身行动。全面推进卫生城镇创建。完善社会保障体系。全面落实国家社保政策，构建多层次社会保障体系，落实全民参保计划，巩固完善基本养老、基本医疗和大病保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度。夯实老年人、残疾人、孤儿关爱服务体系和基础设施，完善帮扶与救助救济福利制度。繁荣

发展文化事业。推进城乡基本公共文化服务均等化、一体化，实施文化惠民工程，丰富群众文化生活。加强社会科学普及工作，提高公民社会科学素质。传承中华优秀传统文化，加强民族文化和非物质文化遗产保护。创新边疆社会治理。贯彻落实总体国家安全观，全力做好强边固防工作，坚决筑好防线、管好边境、守好国门。深入持久开展民族团结进步示范创建，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。推进双拥模范城创建，巩固军政军民团结良好局面。完善安全生产责任制，健全食品药品监管体系，健全防范化解重大风险体制机制，增强突发事件应急处置能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪行为，全力维护人民群众生命财产安全。

——今后五年，我们要坚定不移加强党的全面领导，加快建设人民满意的服务型政府，塑造勤政廉洁新形象。始终做到不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿政府工作全过程各领域。建设法治政府。严格遵守宪法法律，依法履行行政职责，加强重点领域立法，规范行政决策程序，推进严格规范公正文明执法，加强保密监督管理，把政府活动全面纳入法治轨道。建设效能政府。科学配置管理资源，依法规范行政权力运行，强化审计监督和绩效评估考核、社会监督评价。完善内部议事和决策制度，降低决策成本，提高决策效率。建设廉洁政府。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，大力培育和践行社会主义核心价值观，筑牢公职人员的廉洁底线，构建亲清政商关系，营造风清气正的政治生态。建设诚信政府。建立健全政府守信践诺和失信惩戒机制，严格履行政府向社会作出的承诺，不断提高政府的公信力。

三、2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二

个百年奋斗目标进军的第一年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实省委十届十一次全会、省委经济工作会议和州委九届十次全会、州委经济工作会议安排部署，坚持稳中求进工作总基调，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，巩固夯实全面建成小康社会成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，加快建设现代化经济体系，确保“十四五”开好局，努力在把文山打造成为全省发展新的增长极、全国铸牢中华民族共同体意识示范样板、石漠化地区生态文明建设创新示范区、全省对外开放的重要枢纽上不断取得新进展，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

综合各方面因素，建议全州经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10% 以上，固定资产投资增长 12%，规模以上工业增加值增长 16%，社会消费品零售总额增长 10% 以上，进出口总额增长 10%，居民消费价格涨幅控制在 3.5% 左右，地方一般公共预算收入增长 3%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8% 和 9%，城镇新增就业 2 万人，粮食产量稳定在 170 万吨，单位 GDP 能耗完成省下达的目标任务。

今年要着力抓好以下重点工作：

(一)着力抓好常态化疫情防控。严格落实“外防输入、内防反弹”要求，确保不出现规模性疫情输入和反弹。构建边境立体化防控体系，全面

推进智慧边境建设，强化边境村寨、社区网格化和流动人口、外籍人员管理，铸牢边境安全屏障。落实常态化疫情防控措施，加强进口冷链食品监管、医疗机构院感防控管理，坚决切断疫情传播扩散渠道。健全完善疫情防控应急预案，加强核酸检测能力建设，构建平战结合的防控救治体系。有序开展疫苗接种，加强健康教育，引导群众养成良好卫生习惯。

（二）着力巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四不摘”要求，开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”，建设面向困难群众的救助平台，建立产业帮扶全覆盖、壮大村集体经济帮扶、扶志扶智机制，接续推进乡村全面振兴。加大产业扶贫，巩固发展特色优势产业，完善益贫带贫机制，拓展消费扶贫，实现贫困群众稳定增收。加大就业扶贫，继续推进东西部劳务扶贫协作，加强就业技能培训，千方百计做好贫困家庭劳动力稳岗就业工作。加大易地扶贫搬迁持续帮扶，确保搬得出、稳得住、有就业、能致富。加大易返贫、易致贫人口的监测和帮扶，全面落实小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益性岗位开发等扶贫政策，做好兜底保障工作。实施乡村振兴“百千万”工程，加大乡村基础设施建设，丰富乡村经济业态，促进农村居民收入较快增长。大力弘扬新时代“西畴精神”，加强感恩教育，激发群众内生动力。

（三）着力扩大有效投资。综合交通方面。建成通车文山至麻栗坡高速公路，加快丘北至砚山、那洒至兴街、泸西至丘北至广南至富宁高速公路建设进度，开工建设河口至马关、师宗至丘北、马关至西畴、西畴至富宁、西林至广南、天保至麻栗坡高速公路。加大文山至蒙自、文山至百色、师宗经丘北至文山铁路前期工作力度，力争文山至蒙自铁路年内开工建设。开工建设砚山机场改扩建项目。启动建设富宁港和百色水利枢纽通航设施。水利方面。新开工清水河水利枢纽等 10 件以上水源工程，加快那恒等 45 件在建水源工程建设

设，实施河道治理、病险水库除险加固、水土保持、移民后扶等一批项目。能源方面。加快推进 181 万千瓦风电项目和 500 千伏柳井输变电工程建设，统筹实施好 220 千伏及 110 千伏以下配网项目，建成投运 500 千伏天星输变电工程。积极推进“水风光储”一体化前期工作。建成公用充电桩 320 桩（枪）以上。完成州天然液化气应急储备库建设，力争开工建设百色至文山天然气管道，提升用能保障能力。信息方面。完成 500 个以上 5G 基站建设，实现县（市）城区主要区域和重点工业园区、产业开发区和旅游景区 5G 网络全覆盖。新建 4G 基站 188 个，实现边境口岸、巡边沿线等区域 4G 网络全覆盖。

（四）着力打造产业强州。聚焦打造世界一流“三张牌”，深挖潜力、打造精品、锻造长板，打牢现代产业体系基础。加快发展绿色铝材产业。编制完成“中国绿色铝谷”全产业链规划和“3+X”园区详规，全力推动重点项目建成投产，力争绿色铝达产产能 250 万吨、产值达到 400 亿元以上。以宏泰、神火、文铝等龙头企业为引领，积极延伸产业链供应链，建设氧化铝、绿色铝产品交割仓。加快构建物流、科研、现代金融、仓储交易、碳排放交易、人才保障六大体系，提升文山在全国全省铝产业链中的地位。加快发展以三七为重点的中医药产业。继续推进中药材标准化、规范化、有机化种植基地建设，扩大种植规模。开发三七须根地方特色食品，加快地下部分纳入国家食药物质目录申报工作。推进重点项目建设，引进和支持重点企业加强产业链整合，支持企业开发三七新产品，强化“三标”联用，规范文山三七市场。加快发展以康养为特色的旅游业。推进丘北普者黑旅游综合体、特色小镇、半山酒店、高 A 级旅游景区建设，大力发展乡村旅游，深入开展旅游市场秩序整治，实现旅游收入增长 15% 以上。加快发展以绿色食品为代表的现代农业。大力发展绿色农业、设施农业、数字农业、品牌农

业，加快推进“六个 100 工程”示范园建设，力争创建丘北、广南两个省级“一县一业”示范县，做优做强辣椒、蔬菜、水果、花卉、畜禽、人工菌等优势特色产业，积极组织产销对接，健全农产品流通网络。培育新型农业经营主体 200 户以上，新增“三品一标”认证产品 70 个以上。加快发展传统优势产业。抓住全省全产业链重塑卷烟工业新优势的机遇，完善核心烟区规划，强化新型种植主体培育，打造“烟+N”现代农业产业联盟，巩固发展一批产量 20 万担以上的种烟县和万担以上种烟乡（镇），稳定烟区、烟田、烟农。加快文山复烤厂易地技改项目建设。做好钢钨硅等金属全产业链发展规划，积极承接相关配套产业，打造产业发展集群，迅速做大做强。全力支持电力、有色、建材、医药制造、食品加工等产业健康发展。积极推进丘北水稻冲、富宁普阳煤矿转型升级。加快发展现代服务业。实施现代服务业提升工程，推动生产性服务业专业化、生活性服务业品质化发展。加强农村电商平台建设，实现农村电商交易额增长 10% 以上。加快冷链物流、供应链物流等业态培育，完善城市配送体系，新增规模以上物流企业 20 户以上。大力发展金融、家政、养老、康体、社会服务等生活性服务业，力争培育限额以上企业（大个体）100 户。加快数字化发展。启动建设大数据中心。深化新一代信息技术与重点产业的融合应用，提升产业发展竞争力。深化数字技术与政务服务的深度融合，推进更多的服务事项网上办。力争在智慧工厂、智慧交通、智能电网、数字水利、数字医疗、智慧教育、智慧边境等方面取得突破，用数字为经济赋能、为发展提质、为治理增效。

（五）着力推进改革创新。推动重点领域改革。聚焦关键性改革攻坚突破，完成 100 项以上改革任务。深入推进国有企业、财税金融、农村集体产权制度、教育综合改革和医疗、医保、医药联动改革，落实精准补贴和节水奖励机制，规

范农村宅基地审批管理，探索建立农村垃圾处理收费制度。推进“证照分离”改革全覆盖，建立健全保障中小企业款项支付长效机制，推动“双创”快速发展，新增市场主体 2.6 万户以上。推动全方位开放。加强对外交流合作，加快边境经济合作区、综合保税区、口岸等开放平台建设，积极培育和引进各类外向型企业，推进进出口贸易创新发展。推动科技创新。抓好关键核心技术攻关、科技平台建设、人才培引、成果转化等重点工作，努力在文山国家高新区创建、重点产业科技项目申报、科技成果转化应用等方面取得突破，力争科技研发投入增长 15% 以上，全州公民具备基本科学素质达到 8%。优化提升营商环境。将今年确定为“营商环境提升年”，开展优化营商环境“八个专项行动”，构建亲清政商关系，全力打造一流营商环境。强化政策和服务保障，实现省外到位资金增速与全州地区生产总值增长水平相适应，实际利用外资取得新突破。

（六）着力推进新型城镇化建设。以县城为中心、乡（镇）为重点、村寨为节点，加快新型城镇化进程，城镇化率提升 1.5 个百分点以上。突出规划引领作用。科学定位城市发展方向，完成州、县（市）国土空间规划编制，实现县城规划区控制性详细规划全覆盖，加快编制县城地下空间综合利用、城市风貌、城市绿化、景观照明、公共服务设施等专项规划，完成行政村、重点自然村“多规合一”实用性村庄规划编制，构建州、县（市）、乡（镇）三级国土空间规划体系。严厉打击农村乱占耕地建房问题，杜绝违法增量。加强规划实施监督管理，依法维护规划权威性。完善城市服务功能。优化城市交通网络，加快完善养老、育幼、就医、就学为一体的城市服务功能。推进城市供排水设施、城镇污水处理厂建设，实施城镇生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，城市供水普及率、燃气普及率和城镇污水处理率分别达到 100%、90%、95%。实施城镇老旧小区改造 47 个

5486 户 72.45 万平方米，深化房地产历史遗留问题专项整治，促进房地产业健康发展。加快已建成保障房入住进度，发展租赁住房，加强农业转移人口以及特殊住房困难人群城镇住房保障，建立新就业大学生、青年医生、青年教师等城镇住房困难家庭住房保障制度，更好满足居民多层次住房需求。开工建设文砚大道。做好盘龙河沿岸截污治理和景观规划建设，打造特色街区，提升文山中心城市品位。提高城市管理水平。深化爱国卫生“7 个专项行动”，推进卫生城市、文明城市、园林城市、美丽县城创建工作，加大街心广场、城市公园、道路绿地、小区绿地建设力度，深入实施城市占道经营、乱摆乱堆、乱排乱放、噪音扰民等专项整治，确保 8 县（市）全部达到国家卫生城市（县城）创建标准，建成 2—3 个“美丽县城”。

（七）着力推进绿色发展。聚焦打造喀斯特绿洲，不断筑牢绿色屏障。抓好生态建设。大力实施退耕还林还草还湿、封山育林、植树造林、珠江红河水系防护林建设，加大生态系统修复治理力度，力争全州森林覆盖率达到 52% 以上，湿地保护率达到 52% 以上，草原综合植被覆盖度达到 87% 以上。强化生态治理。抓实生态环境保护问题整改，加大生态环境执法力度，持续改善环境质量。深入开展历史遗留矿山生态修复、工矿场地、固体废物和尾矿库污染防治，实施重金属污染治理和污染地块环境治理，降低土壤污染风险。全面落实河（湖）长制，推进河湖“清四乱”常态化，确保地表水优良水体比例、集中式饮用水源达标率保持在 100% 以上。推进生产方式绿色低碳循环化改造，加强重点企业氮氧化物污染治理和二氧化硫排放控制。广泛开展绿色生活创建行动。发展生态产业。注重传统产业改造提升与新兴产业培育并重、扩大总量与提质增效并重，推进重点产业和重要领域绿色改造。大力培育油茶、八角、蒜头果等产业，实现林草总产值 150 亿元以上。

（八）着力发展和改善民生。千方百计稳定就业。抓好高校毕业生、农村劳动力和困难群体就业，转移农村劳动力就业 120 万人以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 左右。办好人民满意的教育。鼓励支持民办教育，扩大学前教育资源，均衡发展义务教育，推动高中教育普及攻坚，建设智慧教育，巩固提升学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率，提高办学质量和水平。强化职业教育改革发展，加快推进文山职业技术学院和文山技师学院申办工作。大力发展卫生健康事业。加快州人民医院二期、州妇女儿童医院、州中医医院医养结合、广南县第二人民医院等项目建设，如期完成州传染病医院、广南县传染病医院等“双提升”工程建设任务，启动州级一、二、三人民医院分设工作。深化医药卫生体制改革，深入推进健康文山行动，巩固提升艾滋病防治成果，加快中医药事业发展，关爱老年人和妇女儿童健康，全面提升医疗和公共卫生服务水平。完善社会保障体系。推进企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险全覆盖。提高退休人员基本养老金水平。全民参保计划重点向儿童、灵活就业人员、新就业形态人员等群体扩面。加大城镇职工脱困力度。做好困难退役军人家属帮扶工作。合理提高社会救助标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。城乡低保要应保尽保，切实做好无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群帮扶工作。加快发展文化事业。加快民族大剧院建设。推进基本公共文化服务标准化均等化，开展文化下乡活动，推进广播电视覆盖工程和智慧广电建设，丰富群众文化生活。加强文物和非物质文化遗产保护。广泛开展全民读书和全民健身活动，发展竞技体育，提升全民健康文化素养。继续办好 10 件惠民实事。统筹推进退役军人、决策咨询、统计调查、人民防空、社会团体、残疾人、关心下一代等各项事业健康发展。

（九）着力防范化解重大风险。坚持底线思

维，增强忧患意识，认真排查化解各类风险隐患，确保社会大局稳定。大力推进民族团结进步。全面贯彻党的民族宗教政策，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，在铸牢中华民族共同体意识上作好示范，为云南建设成为全国民族团结进步示范区作出文山贡献。积极防范化解债务和金融风险。强化债务管理，按照法制化、市场化原则加快化解政府隐性债务。发挥州属国有企业作用，强化国有平台公司运营管理功能，做大政策性担保公司，推动平台公司市场化转型，有效盘活存量资产，切实降低债务率。加大金融风险隐患排查，严厉打击 P2P 网贷、非法融资、金融诈骗等违法行为，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。抓好安全生产和社会稳定。扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，提高应急管理和防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制较大以上生产安全事故。加强社会治安防控体系建设，严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、涉非涉毒、涉黄涉赌和食药环违法犯罪。加强网络综合治理，营造清朗网络空间。加强保密监督检查。创新完善基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，把更多资源下沉到基层，大力推进网格化管理，更好提供精准化、精细化服务，推动政府治理和社会调节、村（居）民自治良性互动，切实将矛盾化解在基层。扎实推进强边固防。高质量建设边境小康村，加快建设智慧边境，健全立体化边境防控体系，严厉打击跨境违法犯罪，筑牢边境安全屏障。

（十）着力加强政府自身建设。深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想，始终做到不忘初心、牢记使命，建设人民满意的服务型政府。强化法治建设。深入贯彻习近平法治思想，坚决落实州委决策部署，依法接受人大及其常委会监督，认真执行人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人民政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、企业和群众的意见，推进全面依法行政。强化能力建设。紧跟时代发展要求，做到干什么学什么、缺什么补什么，不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力和抓落实能力。强化作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、州实施办法，坚决整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，切实为基层减负，营造敢担当、善作为的干事创业环境。强化廉政建设。严守廉洁从政各项规定，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖，突出抓好民生领域腐败问题专项整治，严防腐败问题和不正之风，建设廉洁政府。

各位代表！历史照亮未来，征程未有穷期。站在“两个一百年”的历史交汇点，开启全面建设社会主义现代化新征程，我们不惧风雨，也不畏险阻。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬新时代“西畴精神”和“老山精神”，勇于担当、真抓实干，共同续写新时代文山高质量发展新篇章，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

文山州人民政府关于印发 文山州招商引资奖补办法的通知

文政规〔2021〕1号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

2021年1月12日

现将《文山州招商引资奖补办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

（此件公开发布）

文山州招商引资奖补办法

为加大招商引资工作力度，促进我州产业培育和经济发展，根据《云南省招商引资工作委员会办公室关于印发云南省招商引资奖补办法（试行）的通知》（云招商委办发〔2017〕24号）精神，结合文山州实际，特制定本办法。

第一条 奖补对象

（一）**中介招商奖补对象**：引进州（境）外直接投资，特别是引进世界500强企业、国内500强企业、民营企业500强或行业龙头企业投资我州重点产业、实体经济和工业经济项目，发挥关键作用，作出重大贡献的自然人、法人和非法人组织。

各级党政机关、事业单位，以及国有企业等单位及其在职人员，项目投资方或其实际控制人及其近亲属除外。

（二）**代理招商补助对象**：按照政府采购有关规定，受州投资促进局委托，围绕全州重点产业的培育和发展，开展招商信息收集分析、目标企业对接洽谈、邀商考察和投资促进等工作的机构及企业。

（三）**现货仓和指定交割仓奖补对象**：现货仓奖补对象是指各类加工企业、贸易商、金融机构、数字经济、人工智能、区块链科技等企业在文山州境内设立的大宗商品聚集和仓储的机构。指定交割仓奖补对象是指经期货交易所批复在文山州境内设立期货指定交割仓的法人。

第二条 奖补条件

引进项目应符合国家和我州产业政策及环保要求，项目资金属境内外非财政性直接投资资金，且资金已汇入所投资企业（应为在文山州注册登记并实行独立财务核算的企业）的开户银行账户。以实物、知识产权等非货币财产作价出资的，须经合法并有资质的中介机构评估。

引进项目应在文山当地建设、生产、经营和研发，对文山州经济社会做出贡献。

国家限制类、淘汰类产业，超出项目备案或核准文件规定建设期限、项目合同规定资金到位最后期限的项目以及基础设施（社会投资项目除外）、房地产、矿产资源采选及发电等项目不属于

奖励范围。

第三条 奖补标准

(一) 中介招商奖补：到位资金 3000 万元人民币以上（引进境外资金，按资金到位当日国家外汇牌价折合人民币计算），按照经审核认定的实际外来投资到位资金的 0.5% 给予奖励，单个项目奖励最高不得超过 100 万元。项目资金分批注入的，可累计计算年限最多不超过 2 年，每个项目只认定一名中介引资人且只奖励一次。

(二) 代理招商补助：州级财政每年度安排资金 50 万元，对经州投资促进局按照政府采购有关规定选定的境内外若干家招商代理机构，根据合同约定完成委托招商及咨询服务的，按程序支付代理招商补助。

(三) 现货仓和期货指定交割仓奖补：投资建设一个现货仓（建筑面积达 50000 平方米单层厂房及相关配套设施建设）给予一次性奖补资金 100 万元；获批一个期货指定交割仓给予一次性奖补资金 100 万元。

第四条 资金来源

奖补资金纳入州级财政预算，据实列支。

第五条 申报程序

(一) 中介招商奖补

奖补申报。招商引资项目资金到位后，由中介引资人主动申报，将《文山州中介招商奖补申报表》和以下材料一同报项目所属县（市）招商引资主管部门。

1 引资单位应出具单位的《统一社会信用代码证书》及法人的身份证复印件或非法人组织证明文件等复印件，引资人应出具该自然人的身份证复印件；

2 项目合同；

3 项目批准文件（包括：项目核准、备案文件和环境影响评价审批文件等）；

4 项目企业《统一社会信用代码证书》；

5 项目实际到位资金证明（包括：合法并有

资质的中介机构出具的验资报告）

县级审定。项目所属县（市）投资促进部门对中介引资人的身份、项目合同、项目立项、项目企业注册、资金到位等情况进行审定。

州级审查。审定合格后，由县（市）投资促进局报州投资促进局进行汇总审查。

社会公示。由州投资促进局对拟奖补对象、项目、金额在有关媒体上公示，公示期为 10 个工作日。

兑现拨付。经社会公示无意见的，由州投资促进局上报州人民政府同意后进行兑现拨付。奖补对象为法人机构的，属于增值税应税项目需开具增值税发票，不属于增值税应税项目需开具其他外部凭证；奖补对象为自然人的，州投资促进局依法代扣代缴个人所得税款。州投资促进局于每年 6 月前予以兑现上一年中介奖补，奖补款拨付至奖补对象账户。奖补对象未能准确提供银行账户信息和收款收据导致奖补款无法拨付的，逾期 12 个自然月视为自动放弃（起算时间从州人民政府同意兑现拨付之日计算）。

(二) 代理招商补助

代理招商机构凭与州投资促进局签订的《代理招商合同》进行申报后，由州投资促进局按合同约定拨付。

(三) 现货仓和期货指定交割仓奖补

现货仓：由投资建设现货仓的法人或者非法人组织，提供项目协议书、营业执照及法人代表的身份证复印件（投资者为个人的应出具该自然人的身份证复印件）、项目备案（批复）文件、项目实际到位资金证明（包括：有资质的中介机构出具的验资报告）等相关材料向当地投资促进部门进行申报，县（市）投资促进局进行项目审查后报州投资促进局进行项目审核。

期货指定交割仓：由获批指定期货交割仓的法人提供期货交易所指定交割仓的批复文件、《指定交割仓协议书》及营业执照等相关资料向当地

投资促进部门进行申报，县（市）投资促进局进行项目审查后报州投资促进局进行项目审核。

州投资促进局对拟奖补项目在有关媒体上公示，公示期为 10 个工作日，经社会公示无意见后由州投资促进局上报州人民政府同意后兑现拨付。

第六条 责任追究

对采取不正当手段骗取奖补资金的自然人、法人和非法人组织，依法收回奖补资金，并追究其法律责任；涉嫌犯罪的，移交司法机关处理。

附件：

招商引资主管部门和相关人员营私舞弊、弄虚作假的，按照相关规定进行问责，依法追究法律责任。

第七条 附则

（一）本办法由州投资促进局负责解释。

（二）本办法自 2021 年 2 月 12 日起施行，《文山州招商引资奖励办法（试行）》（文政发〔2016〕108 号）废止。

附件：文山州中介招商奖补申报表

文山州中介招商奖补申报表

项目名称			
项目地址			
项目投资方			
项目投资方注册资本		备案号	
项目投资方统一社会信用代码		合同签订时间	
投资总额（万元）		到位资金（万元）	
引资人		统一社会信用代码或身份证号码	
项目投资方联系方式			
引资人联系方式			
项目投资方推荐意见： <div style="text-align: right;"> 项目投资方（盖章）： 年 月 日 </div>			
县（市）招商引资主管部门审定意见： <div style="text-align: right;"> （盖章）： 年 月 日 </div>			
州投资促进局意见： <div style="text-align: right;"> 签字（盖章）： 年 月 日 </div>			
备注说明： 1. 该申报表由县（市）投资促进主管部门进行审定后，统一报州投资促进局进行汇总审查； 2. 引资人指引资单位或自然人。			

文山州人民政府办公室关于印发 2021年政府工作报告任务分解的通知

文政办发〔2021〕7号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

现将《2021年政府工作报告任务分解》印发给你们，并就有关事项通知如下：

各县（市）、各部门要高度重视，认真抓好政府工作报告各项工作部署的贯彻落实。州级各部门要按照本部门职责分工和任务分解要求，抓紧研究制定工作实施方案，逐条逐项细化量化任务，明确工作时间表和具体责任人，切实推动工作落实；牵头部门要发挥主导作用，加大统筹力度，加强与责任部门的沟通协调，及时解决工作推进中的困难和问题；各责任部门要主动作为、积极配合，形成齐抓共管的工作合力。各县（市）政府要紧紧围绕政府工作报告的部署，强化责任担当，加强与州直各部门的工作对接，优质高效完

成各项重点工作任务。

各牵头部门要明确一名联络员具体负责情况报告和沟通联络工作，于2021年1月30前将制定的工作方案和工作联络员姓名、职务、联系电话（座机和手机）报州政府督查室。各牵头部门分别于2021年7月10日、2022年1月5日前，将上半年、全年的工作落实情况以书面材料和电子文档报州政府督查室。

联系人及电话：王和彩，电话 2120665；邮箱：2393329920@qq.com。

2021年1月26日

（此件公开发布）

2021年政府工作报告任务分解

一、经济社会发展主要目标

地区生产总值增长10%以上，固定资产投资增长12%，规模以上工业增加值增长16%，社会消费品零售总额增长10%以上，进出口总额增长10%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，地方一般公共预算收入增长3%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和9%，城镇新增就业2万人，粮食产量稳定在170万吨，单位GDP能耗完成省下达的目标任务。（州发展改革委牵头，州工业和信息化局、州商务局、州财政局、州农业

农村局、州人力资源社会保障局、各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

二、着力抓好常态化疫情防控

严格落实“外防输入、内防反弹”要求，确保不出现规模性疫情输入和反弹。构建边境立体化防控体系，全面推进智慧边境建设，强化边境村寨、社区网格化和流动人员、外籍人员管理，铸牢边境安全屏障。落实常态化疫情防控措施，加强进口冷链食品监管、医疗机构院感防控管理，坚决切断疫情传播扩散渠道。健全完善疫情防控

应急预案，加强核酸检测能力建设，构建平战结合的防控救治体系。有序开展疫苗接种，加强健康教育，引导群众养成良好卫生习惯。（州卫生健康委牵头，州委州政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组成员单位、各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

三、着力巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四不摘”要求，开展巩固拓展脱贫攻坚成果“四个专项行动”，建设面向困难群众的救助平台，建立产业帮扶全覆盖、壮大村集体经济帮扶、扶志扶智机制，接续推进乡村全面振兴。加大产业扶贫，巩固发展特色优势产业，完善益贫带贫机制，拓展消费扶贫，实现贫困群众稳定增收。加大就业扶贫，继续推进东西部劳务扶贫协作，加强就业技能培训，千方百计做好贫困家庭劳动力稳岗就业工作。加大易地扶贫搬迁持续帮扶，确保搬得出、稳得住、有就业、能致富。加大易返贫、易致贫人口的监测和帮扶，全面落实小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益性岗位开发等扶贫政策，做好兜底保障工作。实施乡村振兴“百千万”工程，加大乡村基础设施建设，丰富乡村经济业态，促进农村居民收入较快增长。大力弘扬新时代“西畴精神”，加强感恩教育，激发群众内生动力。

（州扶贫办牵头，州扶贫开发领导小组成员单位、各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

四、着力扩大有效投资

综合交通方面。建成通车文山至麻栗坡高速公路，加快丘北至砚山、那洒至兴街、泸西至丘北至广南至富宁高速公路建设进度，开工建设河口至马关、师宗至丘北、马关至西畴、西畴至富宁、西林至广南、天保至麻栗坡高速公路。加大文山至蒙自、文山至百色、师宗经丘北至文山铁路前期工作力度，力争文山至蒙自铁路年内开工建设。开工建设砚山机场改扩建项目。启动建设富宁港和百色水利枢纽通航设施。（州交通运输局牵头负

责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

水利方面。新开工清水河水利枢纽等 10 件以上水源工程，加快那恒等 45 件在建水源工程建设，实施河道治理、病险水库除险加固、水土保持、移民后扶等一批项目。（州水务局牵头负责，各县

〈市〉人民政府按职责分工负责）

能源方面。加快推进 181 万千瓦风电项目和 500 千伏柳井输变电工程建设，统筹实施好 220 千伏及 110 千伏以下配网项目，建成投运 500 千伏天星输变电工程。积极推进“水风光储”一体化前期工作。建成公用充电桩 320 桩（枪）以上。完成州天然液化气应急储备库建设，力争开工建设百色至文山天然气管道，提升用能保障能力。

（州能源局牵头负责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

信息方面。完成 500 个以上 5G 基站建设，实现县（市）城区主要区域和重点工业园区、产业开发区和旅游景区 5G 网络全覆盖。新建 4G 基站 188 个，实现边境口岸、巡边沿线等区域 4G 网络全覆盖。（州发展改革委、州工业和信息化局牵头，

各县〈市〉人民政府、中国电信文山分公司、中国移动文山分公司、中国联通文山分公司、中国铁塔文山州分公司按职责分工负责）

五、着力打造产业强州

加快发展绿色铝材产业。编制完成“中国绿色铝谷”全产业链规划和“3+X”园区详规，全力推动重点项目建成投产，力争绿色铝达产产能 250

万吨、产值达到 400 亿元以上。以宏泰、神火、文铝等龙头企业为引领，积极延伸产业链供应链，建设氧化铝、绿色铝产品交割仓。加快构建物流、科研、现代金融、仓储交易、碳排放交易、人才保障六大体系，提升文山在全国全省铝产业链

中的地位。(州发展改革委、州工业和信息化局牵头,州生态环境局、州科技局、州人力资源社会保障局、州商务局、州金融办、各县<市>人民政府按职责分工负责)加快发展以三七为重点的中医药产业。继续推进中药材标准化、规范化、有机化种植基地建设,扩大种植规模。开发三七须根地方特色食品,加快地下部分纳入国家食药物质目录申报工作。推进重点项目建设,引进和支持重点企业加强产业链整合,支持企业开发三七新产品,强化“三标”联用,规范文山三七市场。(州三七和中医药产业发展中心牵头,州工业和信息化局、州农业农村局、州科技局、州卫生健康委、州市场监管局、州商务局、州投资促进局、各县<市>人民政府按职责分工负责)

加快发展以康养为特色的旅游业。推进丘北普者黑旅游综合体、特色小镇、半山酒店、高A级旅游景区建设,大力发展乡村旅游,深入开展旅游市场秩序整治,实现旅游收入增长15%以上。(州文化和旅游局牵头,州公安局、州市场监管局、州商务局、各县<市>人民政府按职责分工负责)

加快发展以绿色食品为代表的现代农业。大力发展绿色农业、设施农业、数字农业、品牌农业,加快推进“六个100工程”示范园建设,力争创建丘北、广南两个省级“一县一业”示范县,做优做强辣椒、蔬菜、水果、花卉、畜禽、人工菌等优势特色产业,积极组织产销对接,健全农产品流通网络。培育新型农业经营主体200户以上,新增“三品一标”认证产品70个以上。(州农业农村局、州三七中医药发展中心牵头,州工业和信息化局、州商务局、州投资促进局、各县<市>人民政府按职责分工负责)

加快发展传统优势产业。抓住全省全产业链重塑卷烟工业新优势的机遇,完善核心烟区规划,强化新型种植主体培育,打造“烟+N”现代农业

产业联盟,巩固发展一批产量20万担以上的种烟县和万担以上种烟乡镇,稳定烟区、烟田、烟农。加快文山复烤厂易地技改项目建设。做好钢钨硅等金属全产业链发展规划,积极承接相关配套产业,打造产业发展集群,迅速做大做强。全力支持电力、有色、建材、医药制造、食品加工等产业健康发展。积极推进丘北水米冲、富宁普阳煤矿转型升级。(州发展改革委、州工业和信息化局、州能源局、州烟草专卖局、各县<市>人民政府按职责分工负责)

加快发展现代服务业。实施现代服务业提升工程,推动生产性服务业专业化、生活性服务业品质化发展。加强农村电商平台建设,实现农村电商交易额增长10%以上。加快冷链物流、供应链物流等业态培育,完善城市配送体系,新增规模以上物流企业20户以上。大力发展金融、家政、养老、康体、社会服务等生活性服务业,力争培育限额以上企业(大个体)100户。(州商务局牵头负责,各县<市>人民政府按职责分工负责)

加快数字化发展。启动建设大数据中心。深化新一代信息技术与重点产业的融合应用,提升产业发展竞争力。深化数字技术与政务服务的深度融合,推进更多的服务事项网上办。力争在智慧工厂、智慧交通、智能电网、数字水利、数字医疗、智慧教育、智慧边境等方面取得突破,用数字为经济赋能、为发展提质、为治理增效。

(州发展改革委牵头,州工业和信息化局、州教育体育局、州科技局、州公安局、州交通运输局、州水务局、州卫生健康委、州能源局、州医疗保障局、州政务服务管理局、各县<市>人民政府按职责分工负责)

六、着力推进改革创新

推动重点领域改革。聚焦关键性改革攻坚突破,完成100项以上改革任务。深入推进国有企业、财税金融、农村集体产权制度、教育综合改革和医疗、医保、医药联动改革,落实精准补贴和节

水奖励机制，规范农村宅基地审批管理，探索建立农村垃圾处理收费制度。推进“证照分离”改革全覆盖，建立健全保障中小企业款项支付长效机制，推动“双创”快速发展，新增市场主体 2.6 万户以上。（州政府各工作部门、各县〈市〉人民政府推动全方位开放。加强对外交流合作，加快边境经济合作区、综合保税区、口岸等开放平台建设，积极培育和引进各类外向型企业，推进进出口贸易创新发展。（州商务局、州投资促进局、州外办、麻栗坡边合区管委会牵头负责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

推动科技创新。抓好关键核心技术攻关、科技平台建设、人才引育、成果转化等重点工作，努力在文山国家高新区创建、重点产业科技项目申报、科技成果转化应用等方面取得突破，力争科技研发投入增长 15% 以上，全州公民具备基本科学素质达到 8%。（州科技局牵头负责，各县〈市〉人民政府、州科协按职责分工负责）

优化提升营商环境。将今年确定为“营商环境提升年”，开展优化营商环境“八个专项行动”，构建亲清政商关系，全力打造一流营商环境。强化政策和服务保障，实现省外到位资金增速与全州地区生产总值增长水平相适应，实际利用外资取得新突破。（州优化营商环境领导小组办公室牵头负责，州投资促进局、各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

七、着力推进新型城镇化建设

突出规划引领作用。科学定位城市发展方向，完成州、县（市）国土空间规划编制，实现县城规划区控制性详细规划全覆盖，加快编制县城地下空间综合利用、城市风貌、城市绿化、景观照明、公共服务设施等专项规划，完成行政村、重点自然村“多规合一”实用性村庄规划编制，构建州、县（市）、乡（镇）三级国土空间规划体系。严厉打击农村乱占耕地建房问题，杜绝违法增量。加强规划实施监督管理，依法维护规划权威性。（州自然资源规划局牵头负责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

完善城市服务功能。优化城市交通网络，加

快完善养老、育幼、就医、就学为一体的城市服务功能。推进城市供排水设施、城镇污水处理厂建设，实施城镇生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，城市供水普及率、燃气普及率和城镇污水处理率分别达到 100%、90%、95%。实施城镇老旧小区改造 47 个 5486 户 72.45 万平方米，深化房地产历史遗留问题专项整治，促进房地产业健康发展。加快已建成保障房入住进度，发展租赁住房，加强农业转移人口以及特殊住房困难人群城镇住房保障，建立新就业大学生、青年医生、青年教师等城镇住房困难家庭住房保障制度，更好满足居民多层次住房需求。开工建设文砚大道。做好盘龙河沿岸截污治理和景观规划建设，打造特色街区，提升文山中心城市品位。（州住房城乡建设局、“文砚”同城指挥部牵头负责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

提高城市管理水平。深化爱国卫生“7 个专项行动”，推进卫生城市、文明城市、园林城市、美丽县城创建工作，加大街心广场、城市公园、道路绿地、小区绿地建设力度，深入实施城市占道经营、乱摆乱堆、乱排乱放、噪音扰民等专项整治，确保 8 县（市）全部达到国家卫生城市（县城）创建标准，建成 2—3 个“美丽县城”。（推进爱国卫生“7 个专项行动”领导小组办公室牵头负责，州住房城乡建设局、州市场监管局、州生态环境局、州卫生健康委、各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

八、着力推进绿色发展

抓好生态建设。大力实施退耕还林还草还湿、封山育林、植树造林、珠江红河水系防护林建设，加大生态系统修复治理力度，力争全州森林覆盖率达到 52% 以上，湿地保护率达到 52% 以上，草原综合植被覆盖度达到 87% 以上。（州林业和草原局牵头负责，各县〈市〉人民政府按职责分工负责）

强化生态治理。抓实生态环境保护问题整改，加大生态环境执法力度，持续改善环境质量。深入开展历史遗留矿山生态修复、工矿场地、固体

废物和尾矿库污染防治，实施重金属污染治理和污染地块环境治理，降低土壤污染风险。全面落实河（湖）长制，推进河湖“清四乱”常态化，确保地表水优良水体比例、集中式饮用水源达标率保持在 100% 以上。推进生产方式绿色低碳循环化改造，加强重点企业氮氧化物污染治理和二氧化硫排放控制。广泛开展绿色生活创建行动。（州生态环境局、州发展改革委、州工业和信息化局、州水务局、州自然资源规划局、州农业农村局牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

发展生态产业。注重传统产业改造提升与新兴产业培育并重、扩大总量与提质增效并重，推进重点产业和重要领域绿色改造。大力培育油茶、八角、蒜头果等产业，实现林草总产值 150 亿元以上。（州发展改革委牵头，州农业农村局、州林业和草原局、各县<市>人民政府按职责分工负责）

九、着力发展和改善民生

千方百计稳定就业。抓好高校毕业生、农村劳动力和困难群体就业，转移农村劳动力就业 120 万人以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 左右。（州人力资源社会保障局牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

办好人民满意的教育。鼓励支持民办教育，扩大学前教育资源，均衡发展义务教育，推动高中教育普及攻坚，建设智慧教育，巩固提升学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率，提高办学质量和水平。强化职业教育改革发展，加快推进文山职业技术学院和文山技师学院申办工作。（州教育体育局、州人力资源社会保障局牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

大力发展卫生健康事业。加快州人民医院二期、州妇女儿童医院、州中医医院医养结合、广南县第二人民医院等项目建设，如期完成州传染病医院、广南县传染病医院等“双提升”工程建设任务，启动州级一、二、三人民医院分设工作。深化医药卫生体制改革，深入推进健康文山行动，

巩固提升艾滋病防治成果，加快中医药事业发展，关爱老年人和妇女儿童健康，全面提升医疗和公共卫生服务水平。（州卫生健康委牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

完善社会保障体系。推进企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险全覆盖。提高退休人员基本养老金水平。全民参保计划重点向儿童、灵活就业人员、新就业形态人员等群体扩面。加大城镇职工脱困力度。做好困难退役军人家属帮扶工作。合理提高社会救助标准，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。城乡低保要应保尽保，切实做好无供养老年人、孤儿、残疾人等困难人群帮扶工作。（州人力资源社会保障局、州医保局、州退役军人局、州民政局牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

加快发展文化事业。加快民族大剧院建设。推进基本公共文化服务标准化均等化，开展文化下乡活动，推进广播电视覆盖工程和智慧广电建设，丰富群众文化生活。加强文物和非物质文化遗产保护。广泛开展全民读书和全民健身活动，发展竞技体育，提升全民健康文化素养。（州文化和旅游局、州教育体育局、州广电局牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

十、着力防范化解重大风险

大力推进民族团结进步。全面贯彻党的民族宗教政策，巩固全国民族团结进步示范州创建成果，在铸牢中华民族共同体意识上作好示范，为云南建设成为全国民族团结进步示范区作出文山贡献。（州民族宗教委牵头负责，各县<市>人民政府按职责分工负责）

积极防范化解债务和金融风险。强化债务管理，按照法制化、市场化原则加快化解政府隐性债务。发挥州属国有企业作用，强化国有平台公司运营管理功能，做大政策性担保公司，推动平台公司市场化转型，有效盘活存量资产，切实降低债务率。加大金融风险隐患排查，严厉打击 P2P

网贷、非法融资、金融诈骗等违法行为，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。（州财政局 < 州国资委 >、< 州金融办 >，州公安局，人行文山州中心支行，文山银保监分局牵头负责，各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

抓好安全生产和社会稳定。扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，提高应急管理和防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制较大以上生产安全事故。加强社会治安防控体系建设，严厉打击涉黑涉恶、涉枪涉爆、涉非涉毒、涉黄涉赌和食药环违法犯罪。加强网络综合治理，营造清朗网络空间。加强保密监督检查。（州应急局、州公安局牵头负责，州政府各工作部门、各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

创新完善基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，把更多资源下沉到基层，大力推进网格化管理，更好提供精准化、精细化服务，推动政府治理和社会调节、村（居）民自治良性互动，切实将矛盾化解在基层。（州公安局、州民政局、州信访局牵头负责，各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

扎实推进强边固防。高质量建设边境小康村，加快建设智慧边境，健全立体化边境防控体系，严厉打击跨境违法犯罪，筑牢边境安全屏障。（州公安局、州民族宗教委牵头负责，各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

十一、着力加强政府自身建设

强化法治建设。深入贯彻习近平法治思想，坚决落实州委决策部署，依法接受人大及其常委会监督，认真执行人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人民政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、企业和群众的意见，推进全面依法行政。（州政府办公室、州司法局牵头负责，各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

强化能力建设。紧跟时代发展要求，做到干什么学什么、缺什么补什么，不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力和抓落实能力。（州政府各工作部门、各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

强化作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、州实施办法，坚决整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，切实为基层减负，营造敢担当、善作为的干事创业环境。（州政府各工作部门、各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

强化廉政建设。严守廉洁从政各项规定，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖，突出抓好民生领域腐败问题专项整治，严防腐败问题和不正之风，建设廉洁政府。（州政府各工作部门、各县 < 市 > 人民政府按职责分工负责）

文山州人民政府

关于杨福刚同志免职的通知

文政任〔2021〕1号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

州人民政府决定：

杨福刚 免去文山州农垦局副局长职务。

2021年1月21日

（此件公开发布）

第 1 期

【调研活动】

▲ 2020 年 12 月 29 日上午，副州长玉荣到砚山县陪同省委教育工委调研组调研。

▲ 1 月 1 日下午，副州长玉荣到马关县、麻栗坡县调研新冠肺炎疫苗接种准备工作。

▲ 1 月 3 日，副州长张彦到砚山县调研 500 千伏天星输变工程、110 千伏干河变电站项目建设情况。

【其他政务活动】

▲ 2020 年 12 月 28 日上午，副州长玉荣带队到省妇儿工委汇报对接工作。

▲ 2020 年 12 月 28 日上午，州委常委、副州长梁映敏参加全省元旦春节“两节”文化和旅游假日市场工作电视电话会议。

▲ 2020 年 12 月 28 日上午，副州长周家宝听取州人力资源社会保障局近期重点工作情况汇报。

▲ 2020 年 12 月 28 日上午，副州长李英杰到省文化和旅游厅汇报对接高 A 级景区创建工作。

▲ 2020 年 12 月 28 日上午，副州长张彦参加云南省推动长江经济带发展领导小组会议。

▲ 2020 年 12 月 29 日上午，副州长周家宝列席州十四届人大常委会第二十四次会议第一次全体会议。

▲ 2020 年 12 月 29 日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加省公安厅举行的“云南公安向人民报告”主题活动启动仪式；下午，在文山分会场参加省公安厅厅直单位 2020 年度工作评议视频会。

▲ 2020 年 12 月 29 日下午，州政府秘书长彭正兴参加 2020 年度州委保密委员会第三次全体（扩大）会议。

▲ 2020 年 12 月 30 日上午，副州长周家宝列席州十四届人大常委会第二十四次会议第二次全体会议；下午，参加全州加强婚姻管理引领婚育新风三年专项行动工作领导小组会议。

▲ 2020 年 12 月 30 日上午，副州长李英杰召集州生态环境局等有关部门负责人专题研究生态环境工作。

▲ 2020 年 12 月 31 日上午，州委常委、副州长梁映敏，副州长周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，州政府秘书长彭正兴在州分会场参加全省安全生产和消防工作电视电话会议。

▲ 2020 年 12 月 31 日上午，副州长玉荣参加“七彩云南”2021 年文山城区第四十三届元旦全民健身长跑（走）活动起跑仪式。

▲ 2020 年 12 月 31 日上午，州政府秘书长彭正兴主持召开州政府办公室干部职工会议；参加州政府办公室第一党支部 2020 年度第四季度党员大会和机关党委组织的主题党日活动。

▲ 1 月 1 日上午，副州长李英杰召集分管部门负责人研究 2021 年政府工作报告涉及有关事项；下午，到文山市有关建筑工地、州旅游市场综合监管调度指挥中心检查元旦春节建筑施工安全生产和文化旅游假日市场工作落实情况。

▲ 1 月 1 日，副州长、州公安局局长彭山参加全州公安工作务虚会、全州公安机关 2020 年度战时表彰大会。

▲ 1 月 1 日下午，州委常委、副州长梁映敏召集州外办、州投资促进局、州政府研究室主要负责人研究修改政府工作报告、“十四五”规划纲要（草案）意见建议。

第 2 期

【调研活动】

▲ 1 月 5 日，州委常委、副州长梁映敏到马

关县调研边境管理和疫情防控工作。

▲ 1月5日，副州长玉荣到砚山县、丘北县调研督导爱国卫生“7个专项行动”迎检准备工作。

▲ 1月7日上午，副州长张彦到富宁县调研“一路一桥”项目推进情况。

▲ 1月8日上午，州委常委、副州长梁映敏陪同创本控股集团有限公司在文山市考察调研。

▲ 1月9日，副州长、州公安局局长彭山到广南县、丘北县调研指导社会维稳和道路交通安全工作。

【其他政务活动】

▲ 1月5日上午，副州长周家宝召集州烟草专卖局有关负责人，专题研究近期重点工作。

▲ 1月5日上午，副州长、州公安局局长彭山召集专题研究边境管控工作；下午，在文山分会场参加全省边境管控工作视频调度会。

▲ 1月6日上午，州委常委、副州长梁映敏主持召开专题会议，研究《中国文山州人民政府和越南河江省人民委员会2021-2025年合作规划》。

▲ 1月6日上午，副州长玉荣、州政府秘书长彭正兴参加州公务用车领导小组2021年度第一次会议。

▲ 1月6日上午，副州长周家宝召集州发展改革委、州农业农村局、州扶贫办有关负责人研究文山州贯彻落实《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》工作事项。

▲ 1月6日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加2021年全省政法领导干部政治轮训班第一专题学习暨“百名法学家”百场报告会；在州公安局分会场参加文山州公安局与越南河江省公安厅2021年首次线上视频会谈。

▲ 1月6日下午，副州长玉荣参加2020年文山州餐饮业“十百千万”工程地方风味菜系发布会。

▲ 1月6日下午，副州长周家宝召集州优化营商环境领导小组办公室、成员单位有关负责人研究近期重点工作。州政府秘书长彭正兴参加研究。

▲ 1月7日上午，副州长玉荣参加州供销合作社第一次代表大会开幕式。

▲ 1月7日上午，副州长周家宝召集州农垦局有关负责人，专题研究近期重点工作。

▲ 1月7日，副州长李英杰到省自然资源厅汇报对接自然资源管理相关工作。

▲ 1月8日上午，副州长玉荣召开专题会议研究州遏制艾滋病传播、加快发展体育产业、区域点数法总额预算和按病种分值付费试点工作3个实施方案；下午，召开专题会议研究州促进外贸发展十条政策措施、促进内贸发展八条政策措施、州贯彻落实促进边境贸易创新发展实施方案。

▲ 1月8日上午，副州长、州公安局局长彭山主持召开州公安局党委会。

▲ 1月8日，副州长张彦参加省减负办督查整改专题会议。

▲ 1月8日，副州长李英杰在昆明参加民盟云南省委十四届委员会第五次全体（扩大）会议。

▲ 1月10日上午，副州长、州公安局局长彭山参加州公安局庆祝首个中国人民警察节系列活动；在文山分会场参加公安部庆祝首个中国人民警察节电视电话会。

第3期

【调研活动】

▲ 1月11日，副州长玉荣到西畴县、麻栗坡县随机调研爱国卫生“7个专项行动”及疫情防控疫苗接种工作。

▲ 1月12日上午，副州长李英杰到文山市调研督导推进爱卫“7个专项行动”落实情况。

▲ 1月13日上午，副州长玉荣到州职教园区

调研专项债券项目及爱国卫生“7个专项行动”工作；下午，到砚山县调研基层医疗卫生机构发热哨点设置、疫情防控疫苗接种及爱国卫生“7个专项行动”迎检准备工作。

▲ 1月13日下午，副州长李英杰到文山市暗访督导推进爱卫“7个专项行动”工作落实情况。

▲ 1月13日下午，副州长张彦调研蒙文铁路站点选址工作。

【其他政务活动】

▲ 1月11日上午，副州长周家宝参加州委书记杜建辉主持召开的专题会议，研究春节脱贫慰问相关事宜；下午，召集有关部门研究近期全州优化营商环境重点工作。

▲ 1月11日上午，副州长张彦到文山砚山机场参加文山至上海航线通航仪式。

▲ 1月11日，副州长李英杰召集文山市、州自然资源规划局、州住房城乡建设局等有关部门负责人专题研究推进房地产业发展相关工作。

▲ 1月12日上午，副州长张彦召集州科技局有关负责人研究全州科技创新工作。

▲ 1月12日—13日，州委常委、副州长梁映敏到以色列驻成都总领事馆对接招商引资项目工作。

▲ 1月12日下午，州政府秘书长彭正兴参加全省政府系统秘书长主任视频会议。

▲ 1月13日下午，副州长周家宝在州分会场参加2021年全省政务服务管理工作电视电话会议。

▲ 1月14日上午，副州长李英杰召集州生态环境局相关负责人专题研究环保工作。

▲ 1月14日上午，副州长张彦参加州人民政府与西安隆基绿能科技股份有限公司工作座谈会。

▲ 1月19日，副州长、州公安局局长彭山指导做好中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华来文调研安保工作。

▲ 1月19日下午，州委常委、副州长梁映敏，副州长玉荣参加全省疫情防控工作视频调度会议。

▲ 1月20日上午，州委常委、副州长梁映敏参加全省政府系统政策咨询工作视频会议。

▲ 1月20日下午，副州长周家宝在州分会场参加2021年云南省防震减灾工作联席会议。

▲ 1月20日下午，副州长、州公安局局长彭山参加全省强边固防考核评价工作座谈会。

▲ 1月21日上午，州委常委李先祥参加全省征兵工作电视电话会议。

▲ 1月21日上午，州委常委、副州长梁映敏开展2020年度民主生活会谈心谈话。

▲ 1月21日上午，副州长、州公安局局长彭山在州分会场参加全省道路交通安全工作电视电话会议。

▲ 1月22日上午，副州长玉荣组织召开专题会议研究《文山州落实国家对省履行教育职责督查反馈意见整改方案》；同州教育体育局研究中小学新时代思想政治理论课建设工作。

▲ 1月22日上午，副州长、州公安局局长彭山在昆明参加省委政法工作会议。晚上，在省公安厅参加全省公安机关强边固防座谈会。

▲ 1月23日上午，州委常委李先祥，州委常委、副州长梁映敏，副州长玉荣、周家宝、李英杰参加中组部干部考察民主测评会议及个别谈话。

▲ 1月23日上午，副州长玉荣、周家宝、张彦在州分会场参加全国安全生产电视电话会议。

▲ 1月23日上午，副州长、州公安局局长彭山在省公安厅参加全省州市公安局长会议；参加云南公安民警优抚基金会第三届理事会暨换届会议。

▲ 1月24日，副州长李英杰在昆明参加政协云南省第十二届常务委员会第十七次会议。

▲ 1月24日，副州长张彦到省能源局、省电网公司对接工作。

第5期

【重要会议】

州人民政府召开全州道路交通安全工作电视电话会。1月28日下午，州人民政府召开全州道路交通安全工作电视电话会，副州长、州公安局局长彭山出席会议并讲话。会议要求，各级各部门要把态度作为推动工作的基础，进一步提高政治站位、提升思想认识，牢固树立发展决不能以牺牲群众生命为代价的“红线”意识和“底线”思维，增强做好道路交通安全工作的主动性；要把工作作为检验成绩的抓手，健全农村道路交通安全防控体系，落实源头管理和路面管控“两手抓、两不误”，全面夯实道路交通安全管理基础；要把细节作为巩固成果的保障，定期开展监督和指导，及时排查整改薄弱环节和风险隐患，推动工作责任落实，提升工作成效。

【调研活动】

▲ 1月25日，副州长玉荣到马关县调研学校安全工作。

▲ 1月26日下午，副州长玉荣到丘北县慰问宗教人士、少数民族代表，并对基层医疗卫生机构发热哨点设置进行调研。

▲ 1月27日—29日，省商务厅副厅长王晓华一行到文山市、砚山县、富宁县调研外贸工作，副州长玉荣陪同调研。

▲ 1月28日—29日上午，副州长张彦到丘北县、文山市走访慰问，并调研道路交通安全工作。

▲ 1月29日上午，副州长玉荣到广南县慰问麻风病康复者及计划生育失独家庭，并调研发热门诊建设情况。

▲ 1月29日下午，副州长张彦到富宁县调研“一路一桥”、云南神火90万吨绿色铝建设项目及道路交通安全工作。

【其他政务活动】

▲ 1月24日—28日，副州长李英杰在昆明出席政协云南省第十二届委员会第四次会议。

▲ 1月25日，州委常委、副州长梁映敏到麻栗坡县督导县委常委班子2020年度民主生活会。

▲ 1月25日，副州长、州公安局局长彭山主持召开州公安局2020年度基层党建述职评议暨局直各部门2020年度工作述职评议大会。

▲ 1月25日，副州长张彦到省能源局、省电网公司对接工作。

▲ 1月26日上午，副州长玉荣到文山市慰问困难职工、劳动模范。

▲ 1月26日，州委常委李先祥到马关县调研疫情防控和经济社会发展工作。

▲ 1月26日—27日，州委常委、副州长梁映敏带队到浙江省宁波市宁海县东方日升新能源股份有限公司考察。

▲ 1月26日，副州长张彦与华为云南公司就联合打造数字文山进行工作会谈。

▲ 1月26日下午，副州长、州公安局局长彭山主持召开州公安局党委会。

▲ 1月27日上午，州委常委李先祥主持召开专题会议研究隆基绿能科技股份有限公司投资项目有关事宜。

▲ 1月27日上午，副州长玉荣召集研究爱国卫生“7个专项行动”和职教园区改革工作。

▲ 1月27日上午，副州长、州公安局局长彭

山参加云南省退役军人就业培训创业孵化基地文山州分基地揭牌仪式。

▲ 1 月 27 日，副州长张彦到昆明参加全省道路交通安全工作约谈会。

▲ 1 月 28 日—29 日上午，州委常委李先祥陪同杭州五八企服园区公司等企业到丘北县、砚山县考察，并参加投资考察座谈会。

▲ 1 月 29 日，州委常委、副州长梁映敏陪同云南传代生态农业（集团）有限公司到广南县考察调研。

▲ 1 月 29 日下午，副州长玉荣到州皮防所慰问麻风病防治工作者。

▲ 1 月 31 日下午，州委常委、副州长梁映敏在文山分会场参加全省水利工作电视电话会议。

《文山州人民政府公报》简介

《文山州人民政府公报》是经云南省新闻出版局批准，由文山壮族苗族自治州人民政府办公室主办的政府刊物。是刊登州政府规章和规范性文件的标准文本，是政府信息公开的重要载体。

《文山州人民政府公报》主要刊登的内容为：州政府规章及规范性文件、州政府及州政府办公室其他重要文件、州直部门规范性文件、州政府大事记及人事任免等。

《文山州人民政府公报》为月刊。电子版可通过文山州人民政府门户网站查询，网址：<http://www.ynws.gov.cn>。

主管单位：文山州人民政府

主办单位：文山州人民政府办公室

地 址：云南省文山市华龙北路2号

邮 编：663099

电 话：（0876）2132897

传 真：（0876）2132897