

文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年9月

前 言

文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共文山州委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共文山州委关于深入贯彻落实省委省政府文山现场办公精神努力把文山建设成为世界一流“三张牌”示范区兴边富民示范区民族团结进步示范区的决定》编制，主要阐明未来五年全州经济社会发展战略，明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期推动全州实现高质量跨越发展的宏伟蓝图，是全州各族人民团结一心、弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，努力把文山建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区，顺利开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一章 发展环境.....	1
第二章 指导思想.....	9
第三章 发展原则.....	9
第四章 主要目标.....	11
第二篇 优化空间布局.....	15
第五章 构建“一核两带三圈”的生产力布局.....	15
第六章 优化国土空间布局.....	19
第三篇 加快构建现代产业体系 建设世界一流“三张牌”示范区.....	22
第七章 打造世界一流“中国铝谷”核心区.....	22
第八章 打造现代农业示范区.....	26
第九章 打造世界“三七之都”.....	31
第十章 打造独具特色的山水田园乡村旅游目的地.....	36
第十一章 培育壮大新兴产业.....	39
第十二章 推进现代服务业融合发展.....	41
第十三章 提升产业链供应链现代化水平.....	42
第十四章 着力提高产业集约集聚发展水平.....	43
第四篇 积极融入新格局 建设兴边富民示范区.....	47
第十五章 全力扩大内需.....	47

第十六章	建设国际国内双循环通道.....	51
第十七章	全面扩大对外开放.....	52
第十八章	加强区域合作主动融入和服务粤港澳大湾区..	53
第十九章	加快推进《左右江革命老区振兴规划》实施.....	55
第五篇	铸牢中华民族共同体意识 建设民族团结进步示范区	60
第二十章	铸牢中华民族共同体意识.....	60
第二十一章	全面深入持久开展民族团结进步示范创建..	62
第二十二章	推动少数民族聚居地区加快发展.....	64
第六篇	新基建赋能高质量发展 建设“数字文山”	66
第二十三章	加快新型基础设施建设.....	66
第二十四章	发展数字经济.....	67
第二十五章	建设数字政府.....	69
第二十六章	建设数字社会.....	70
第二十七章	建设数字城市.....	71
第七篇	加快以人为核心的新型城镇化建设 促进协调发展	72
第二十八章	提高农业转移人口市民化质量.....	72
第二十九章	构建区域协调城镇发展体系.....	73
第三十章	建设和谐宜居美丽县域城镇.....	74
第三十一章	推动城市治理能力现代化.....	76
第三十二章	促进城乡融合发展.....	77
第八篇	加快构建现代化基础设施体系 提升经济社会发展支撑力	80

第三十三章	构建现代化综合交通体系.....	80
第三十四章	建设水安全保障体系.....	83
第三十五章	建设现代能源保障体系.....	85
第三十六章	建设现代综合物流体系.....	87
第九篇	坚持创新驱动 增强经济社会发展新动能.....	91
第三十七章	全面激发创新活力.....	91
第三十八章	加快创新主体培育.....	92
第三十九章	强化创新人才支撑体系.....	93
第四十章	健全完善科技创新体制机制.....	97
第四十一章	推动创新成果转化.....	97
第十篇	持续深化重点领域改革 激发经济社会发展活力.....	100
第四十二章	激发市场主体活力.....	100
第四十三章	推进建设高标准市场体系.....	101
第四十四章	推进现代财税金融体制改革.....	103
第四十五章	深化国资国企改革.....	104
第四十六章	转变政府职能优化营商环境.....	105
第十一篇	优先农业农村发展 全面推进乡村振兴.....	109
第四十七章	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	109
第四十八章	提升乡村产业质量效益.....	113
第四十九章	推进山区优势转化为经济优势.....	114
第五十章	深化农村改革.....	116
第五十一章	推动美丽乡村建设.....	117

第十二篇 促进文化事业和文化产业繁荣发展 增强文化软实力	120
第五十二章 增强全民文明素质.....	120
第五十三章 加强公共文化服务体系建设.....	121
第五十四章 健全现代文化产业体系.....	123
第十三篇 推动绿色发展 打造北回归线上的绿色新文山	126
第五十五章 巩固滇东南生态安全屏障.....	126
第五十六章 努力建设绿色美丽文山.....	127
第五十七章 健全完善生态文明制度体系.....	130
第五十八章 全面推进污染防治和环境治理.....	130
第五十九章 加快推动绿色低碳发展.....	133
第十四篇 全力保障和改善民生 努力绘就幸福文山新画卷	135
第六十章 全力增加城乡居民收入.....	135
第六十一章 保障充分就业.....	137
第六十二章 构建高质量教育体系.....	139
第六十三章 加强多层次社会保障体系建设.....	142
第六十四章 推进“健康文山”建设.....	145
第六十五章 积极应对人口老龄化.....	151
第十五篇 健全完善共建共治共享治理体系 推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化	153
第六十六章 加快社会主义民主政治建设.....	153
第六十七章 全力服务国防和军队现代化建设.....	154
第六十八章 加快法治文山建设.....	156

第六十九章 加快建设平安文山.....	158
第七十章 全面推进边疆民族地区市域社会治理现代化	162
第十六篇 健全实施机制 确保规划有效落实.....	166
第七十一章 发挥党的领导核心作用.....	166
第七十二章 突出规划引领强化政策协同.....	168
第七十三章 全力推进规划有效落实.....	169

附件

1. 文山州“十三五”规划主要指标完成情况统计表.....	173
2. 文山州“十四五”规划纲要约束性指标和主要任务责任分工	177
3. 文山州“十四五”州级重点专项规划责任分工.....	179
4. 文山州“十四五”规划纲要部分名词解释.....	182
5. 文山州“十四五”规划示意图.....	187

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是文山全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委省政府文山现场办公会精神，推动文山高质量跨越发展的关键期，也是全州上下巩固全面建成小康社会成果、乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的起步阶段。必须科学把握“两个大局”，深刻认识新时代新形势下的新特征、新要求、新矛盾和新挑战，增强机遇意识和风险意识，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，主动服务和融入新发展格局，推进边疆治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第一章 发展环境

全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，是我州战胜特殊困难和严峻挑战，与全国全省同步建成小康社会、综合实力大步提升、意义非凡的五年。“十三五”规划目标任务圆满完成。综合经济实力实现历史性跨越。主要经济指标增速高于全国全省平均水平。地区生产总值突破千亿大关，从664.9亿元增加到1185.12亿元，年均增长9.1%。脱贫攻坚成果载入史册。全州各族人民继承弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，全州现行标准下65.25万贫困人口全部脱贫、8县（市）全部摘帽，

819 个贫困村全部出列。实施易地扶贫搬迁 8847 户 37005 人，建成 133 个集中安置区，困扰文山边疆地区群众千百年来的绝对贫困问题成为历史，从根本上解决了“两不愁三保障”突出问题。“十三五”末城镇常住居民人均可支配收入达到 33709 元，农村常住居民人均可支配收入达到 12001 元。**产业发展实现历史性突破。**聚焦重点产业精准发力，创造了产业发展的“文山速度”，形成了四大重点产业齐头并进的良好势头，以三七为重点的中医药产业发展步伐加快，《中医药三七药材》等 13 项标准荣获中国标准创新贡献奖三等奖，在建绿色铝产能 343 万吨，绿色铝材产业规模跃升全省第一，旅游业收入较“十二五”末翻两番，普者黑 5A 景区通过国家验收，以绿色食品为代表的现代农业扎实推进。成功引进魏桥、神火、天士力等多家世界、中国 500 强企业。**基础设施建设实现重大飞跃。**基础设施实现了从“瓶颈制约”到初步适应的历史性变化，云桂高铁和平文、蒙文砚、广那、文马高速公路通车运营，文山进入高铁时代，结束了州府所在地及广南、马关县城不通高速公路的历史，基本实现县县通高速，行政村公路全部硬化。航运航线从省内单一航线增至省内外 12 条航线，百色水利枢纽通航设施即将开工建设。德厚大型水库建成，行政村（社区）全部通光纤宽带网络，实现 4G 网络全覆盖，能源保障能力大幅提升。**生态文明和民族团结示范取得新成效。**生态文明示范建设成效明显，森林覆盖率由 41.77% 提高到 50.29%，重点河流、湖泊监测断面水质优良率达到 100%，全州空气质量水平长期居全国前列。成功创建全国民族团结进步示范州，2 个

民族团结进步模范集体、3个民族团结进步模范个人受到国务院表彰。扶贫、石漠化治理等多项改革和经验受到国家表彰，并在全国、全省推广。**改革开放深入推进。**深入推进“放管服”改革，梳理公布行政权力事项64670项，取消或调整行政权力事项680项。深化供给侧结构性改革，累计淘汰落后和过剩产能366.5万吨，累计减免各项税费122.48亿元。国有企业整合重组、农村集体产权制度改革、财税和投融资体制改革、教育综合改革、医药卫生体制改革、农垦改革不断推向深入，国有林场改革圆满完成。加强对外合作交流，都龙、田蓬口岸升格为一类口岸，砚山海关“两仓”建成投运，边境经济合作区加快推进。研发投入、专利授权量翻了一番，累计突破产业关键技术73项，科技成果引进转化102项，拥有自主知识产权752项。**各项社会民生事业蓬勃发展。**教育保障能力显著增强，办学条件明显改善，教育普及水平与教育质量明显提高，8县（市）实现义务教育基本均衡发展，学前教育毛入园率达87.68%，九年义务教育巩固率达98.71%，高中阶段教育毛入学率达84.96%，文山学院本科教学合格评估通过教育部认定。城乡居民社会医疗保障体系基本建立，基本养老保险参保率达99.2%，全民基本医疗保险参保率达98.36%。创业就业服务水平进一步提高，发放创业贷款27.39亿元，扶持2.16万人（户）创业，带动吸纳6.49万人就业，全州城镇新增就业人数累计达10.83万人。医疗服务和公共卫生服务能力明显提升，体育公共服务资源供给不断扩大。建成州人民医院城南院区、州民族博物馆、富宁低海拔训练基地等一批城乡医

疗文化体育设施，群众文体活动蓬勃开展，广播电视“村村通”、直播卫星“户户通”工程顺利完成，群众精神文化生活日益丰富。**边疆综合治理能力不断提升。**深入开展“扫黑除恶”专项斗争和“缉枪治爆”专项行动，圆满完成“七五”普法和“四五”依法治州规划等任务，全面推进军民融合发展，退役军人服务保障工作开创新局面，社会治安进一步向好，应急管理体系进一步完善，全面防控非洲猪瘟，有效处置富宁“8·06”堰塞湖、麻栗坡“9·02”特大山洪泥石流等各类自然灾害，有序推进灾后重建。群众安全感、获得感、幸福感显著提升。**全面从严治党呈现新气象。**政治生态持续向好，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。**抗击新冠肺炎疫情取得显著成果。**统筹打好州内疫情防控战、境外输入阻击战、湖北武汉驰援战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快推动复工复产复市，推动经济社会发展加快复苏。

尤为重要的是，党的十九大以来，面对错综复杂的国内外经济环境、艰巨的三大攻坚战任务以及突如其来的各类自然灾害和新冠肺炎疫情，州委州政府团结带领全州各族人民和广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话精神，认真落实党中央和省委省政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，牢记初心使命打破

贫困枷锁，挖掘资源禀赋夯实现代产业根基，紧扣现实需要补齐基础设施短板，弘扬“西畴精神”激发干事创业激情，坚守生态红线、兜住民生底线、筑牢安稳防线，继续保持了全州经济社会发展平稳健康较快势头，与全国全省同步全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

同时，面对基本实现社会主义现代化这个新的阶段目标，要深刻把握文山“有光荣的红色历史、资源禀赋独特、区位优势明显、生态环境脆弱、发展任务艰巨”五个突出特点。正视欠发达地区的这一基本州情没有改变，人民群众对美好生活的向往与发展不平衡不充分的矛盾尤为凸显，基础设施、产业发展、民生保障、资源与生态约束依然是制约社会发展的主要短板，地方财力、科技创新、人才资源等薄弱环节影响着社会的长足发展，政策机遇把握滞后、营商环境提升滞后放慢社会发展步伐。主要表现在：发展不平衡、不充分，经济总量偏小、结构层次较低、要素瓶颈制约突出，具有文山特色的现代化经济体系不健全，支撑能力不强；边境安全、意识形态安全等领域面临较多风险隐患，财政收支平衡、化解政府债务压力较大，防范化解各类矛盾风险的挑战更加严峻；应急管理体制机制不完善，共建共治共享的社会治理体系尚未形成；生态环境保护责任没有完全压实，经济社会发展与环境承载力矛盾突出；社会建设滞后于经济建设，幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生领域短板较多；影响构建风清气正政治生态的深层次问题仍然存在，群众身边的腐败问题时有发生，清除污染底泥、污染因子任

重道远。

机遇与挑战并存。未来五年，全州将拉开全面建设社会主义现代化序幕。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局下，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从机遇看。和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。习近平总书记两次考察云南，亲自为云南发展擘画蓝图，为文山高质量跨越发展指明了前进方向、提供了根本遵循。党的十九届五中全会提出了一系列新思想、新举措，党中央明确加大革命老区、民族地区支持力度，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边，加大对欠发达地区财力支持，为文山高质量跨越发展提供了强大的政策支持。随着《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的签定，“一带一路”倡议、西部陆海新通道、新一轮西部大开发、长江经济带、成渝双城经济圈、自由贸易试验区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等新时代国家战略深入推进，以及新时代支持革命老区振兴发展、乡村振兴等一系列重大政策叠加实施，为文山打通开放新通道，承接东部产业转移，实现高水平对外开放提供了前所未有的机遇。随着发展新格局加快构建，国民经济生产、分配、流通、消费各个环节将借助互联网+、物联网、区块链、人工智能、云端服务等科技形态不断更新迭代，在线上线下形成更多新业态、更多新的增长点。省委省政府文山现场办公会的召开，精准研判文山面临的“时”与“势”、“危”与“机”，精准提出文山的发展定位、发展目标、发展路径和工

作重点，为文山当前和今后一个时期经济社会发展提供科学指南。文山既有紧邻滇中经济圈，背靠超大规模国内市场和腹地经济的优势，又是全省面向南亚东南亚及粤港澳大湾区、海南自由贸易港、北部湾经济圈的开放前沿，具备成为新发展格局中国内国际双循环重要节点的独特优势，内外统筹、双向开放的发展前景将更加广阔。国家“两新一重”基础设施建设加快推进，全省基础设施建设全面提速和万亿级、千亿级产业加速布局，为我州重点产业发展注入了强大动能。文山区位优势、资源优势不断显现，发展环境日益改善，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速发展，现代化产业体系加快构建，以及全州各族人民在脱贫攻坚和疫情防控中凝聚起来的强大精神力量，特别是“老山精神”和新时代“西畴精神”的持续弘扬推广，为我州实现社会主义现代化开好局、起好步奠定了坚实基础。

从挑战看。国际环境日趋复杂，世界进入动荡变革期，全球产业链供应链因非经济因素面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，外部环境不稳定性、不确定性增多。国内高质量发展依然是主线，改革攻坚难度进一步加大，长期积累的结构性矛盾和新变化带来的周期性影响层层传导，经济运行稳中有变、变中有忧的特点更加突显，而文山相较于国内省内其他发达地区，总体发展水平较低、差距明显，主要经济指标在全省16个州市和全国30个少数民族自治州中只处于中游水平，人均GDP仅为全国的46.7%、全省的65%。统筹抓好“外防输入、内防反弹”疫情防控和经济社会发展进入常态化，

就业、民生、市场主体、供应链、粮食能源安全、基层运转等经济社会重要领域面临更多发展的不确定性，必须在重大产业升级、重大科技创新和社会治理新体系方面取得更大突破。对于尚处工业化初期的文山而言，工业基础较为薄弱，绿色发展指数在全省排名靠后，既要推动重点产业在环境保护源头减量和循环利用促进绿色发展，又要推动产业加快转型升级和规模化、集约化发展，最终实现高质量跨越式发展，要素保障和资源环境压力将进一步加大。

综合判断。“十四五”时期是全州与全国全省同步启动建设现代化国家的新起点，是全州借势而上、奋起直追，缩小与全国全省差距的黄金期，是全州夯实发展基础，构建现代化经济体系的攻坚期，是全州巩固拓展脱贫成果，实施乡村振兴，展现民族团结示范成果的关键期，是持续深化改革开放，提升边疆民族地区治理水平和治理能力现代化的推进期，更是我州实现社会主义现代化建设起好步、乘势推动高质量跨越式发展至关重要的五年，总的来说是机遇大于挑战。

全州上下要深刻认识新阶段的新特征和新要求，增强机遇和风险意识，以习近平总书记考察云南为我省指明的方向为根本遵循，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，以构建现代化经济体系为着力点努力实现高质量跨越式发展。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。紧紧围绕省委省政府文山现场办公会的决策部署和工作要求，大力弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，深入开展“干在实处、走在前列”行动，以强边固防统揽经济社会发展全局，加快推进治理体系和治理能力现代化，奋力实现综合实力大跨越、基础设施大发展、改革创新大突破、发展环境大提升、人民生活大改善、民族团结大和谐，努力把文山建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区。

第三章 发展原则

——坚持党的全面领导。坚持完善党领导经济社会发展的体

制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入和服务新发展格局能力和水平，为实现高质量跨越发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，加快推进治理体系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。坚持全州一盘棋思想，统筹城乡区域发展，加快形成良性互动格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四章 主要目标

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标，科学谋划、合理确定我州“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标，确保到二〇三五年与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

二〇三五年远景目标。展望二〇三五年，综合实力大幅跃升，实现地区生产总值在“十三五”末的基础上翻两番以上，达到5000亿元以上，人均地区生产总值达到2万美元，达到全国全省平均水平。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治文山、法治政府、法治社会；全民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，基本建成文化强州、教育强州、人才强州、体育强州、健康文山；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，“绿色新文山”建设目标基本实现；形成对外开放新格局，全省对外开放的重要枢纽地位更加突显；城乡居民人均收入接近全国全省平均水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安文山建设达到更高水平，民族团结更加巩固，边疆更加和谐稳定，人民生活更加美好，人民全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”时期主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合

考虑国内外发展形势和我州发展条件，坚持目标导向和问题导向，坚持积极进取、尽力而为，坚持守正创新，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**经济发展质量效益取得新突破。**努力建设成为世界一流“三张牌”示范区。地区生产总值年均增速保持两位数以上增长，实现地区生产总值较“十三五”末翻番，实现地区生产总值2400亿元以上，力争经济总量进入全省前5位，占全省GDP的比重达5%以上，在全国30个少数民族自治州排名中实现争先进位，经济结构持续优化，创新能力显著提升，重点产业转型升级取得重大突破，重点产业产值达到6000亿元以上。战略性新兴产业、数字经济规模大幅提升，现代化经济体系建设取得新进展，农业基础更加稳固，城镇化率稳步提高，城乡区域发展协调性明显增强，基本形成安全、便捷、高效、绿色的现代基础设施网络体系，消费对经济增长的作用逐步显现。

——**边疆民族地区治理能力实现新提升。**努力建设成为兴边富民示范区。共建共治共享的社会治理体系更加健全，社会公平正义进一步彰显，和谐稳定的基础更加牢固，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，为边疆民族地区治理贡献文山智慧、提供文山样板。

——**民生福祉和民族团结进步事业得到新发展。**努力建设成为民族团结进步示范区。城乡居民收入倍差逐步缩小，公共服务有效供给持续扩大，就业、教育、文化、卫生、体育等基本公共服务均等化水平明显提高，社会保障体系不断健全，全民健身运

动更加普及，脱贫成果得到有效巩固，乡村振兴战略全面推进，铸牢中华民族共同体意识的体制机制不断健全，各民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生翻天覆地变化。

——全省对外开放的重要枢纽焕发新活力。改革开放水平明显提升，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，更高水平开放型经济体制基本形成，连接相邻州市、省区、周边国家的内联外通枢纽网络加快构建，基本建成各类开放合作功能区，面向长江经济带、北部湾、粤港澳大湾区和南亚东南亚开放合作全面深化，深度融入国内大循环、国内国际双循环的能力进一步增强，全省对外开放的重要枢纽地位更加巩固。

——绿色洁净秀美文山建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，生态产品供给持续增加，生态文明理念更加深入人心，北回归线上宜居宜业宜游的“绿色新文山”建设成效显著，滇东南生态安全屏障更加牢固，天蓝地绿水清的绿色洁净秀美文山基本展现。

——城乡社会文明程度达到新高度。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，群众精神文化生活日益丰富，民族文化更加繁荣发展，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”成效明显，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，艰苦奋斗、自力更生、勤劳致富的共同价值追求加快形成普遍共识。

文山州“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指标名称	2020年	2025年目标	年均增速[累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值(亿元、%)	1185.12	2400以上	10以上	预期性
2		全员劳动生产率增长(万元/人、%)	4.235	4.5	1.2	预期性
3		常住人口城镇化率(%)	37.2	47.2	[10]	预期性
4		工业增加值占地区生产总值比重(%)	19.4	30	[10.6]	预期性
5		农产品加工产值与农业总产值比	1.14	3	[1.86]	预期性
6		进出口贸易总额(亿美元)	2.76	6.17	[3.41]	预期性
7	创新驱动	研发经费投入增长(亿元、%)	5.4	10.86	15	预期性
8		每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.11	0.16	[0.05]	预期性
9		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	2.56	3.76	[1.2]	预期性
10	民生福祉	中等收入群体比重(%)	18.2	28.2	[10]	预期性
11		居民人均可支配收入增长(元、%)	19850	28497	≥7.5	预期性
12		城镇登记失业率(%)	3.72	≤4.2	—	预期性
13		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.83	11	[2.17]	约束性
14		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.77	3	[1.23]	预期性
15		基本养老保险参保率(%)	99.2	99以上	—	预期性
16		每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.63	3.5	[1.3]	预期性
17		人均预期寿命(岁)	74.62	76	[1.38]	预期性
18		学前教育毛入园率(%)	87.5	92	[4.5]	预期性
19		全民基本医疗保险参保率(%)	98.36	≥97	—	预期性
20	生态环境	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成省下 达指标	完成省下 达指标		约束性
21		单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	[18]	完成省下 达指标		约束性
22		地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	99.7	98.8	—	约束性
23		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	—	约束性
24		森林覆盖率(%)	50.29	60左右	[9.71]	约束性
25	安全保障	粮食综合生产能力(万吨)	170	175	[5]	约束性
26		电力装机(万千瓦)	240	540	[300]	预期性

备注：①地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按2020年不变价；②[]为5年累计数；③地表水质量的监测范围为我省纳入国家考核的地表断面水质达标情况。

第二篇 优化空间布局

着眼提升产业基础能力和产业链水平，强化“文砚”核心功能并不断延伸辐射半径，打造产业新城，推动县域崛起，加快构建“一核两带三圈”的生产力空间布局，坚持国土空间布局与经济社会发展相适应、与生产力空间布局相适应，实施区域协调发展战略、主体功能区战略，调整空间结构，控制开发强度，构建高质量发展国土空间布局和支撑体系。

第五章 构建“一核两带三圈”的生产力布局

围绕重点产业发展，依托综合交通体系，构建“一核两带三圈”经济社会发展空间，突出各区域特色优势，推动区域间协调互补发展、缩小区域经济差距，提升全州经济社会整体发展水平。

充分发挥“文砚”同城化发展的核心增长极作用。在“文砚平”半小时经济圈建设成果基础上，按照高起点规划、高标准建设、高水平运营要求，做大做强中心城市，建立更加有效的协调发展新机制，着力推进“文砚”同城化取得突破。推进文砚同城基础设施建设和功能配套，实施文砚城际快速轨道交通建设，加快启动文砚大道建设。依托文砚平、文马高速和蒙文铁路，建设集贸货物贸易、加工贸易、跨境贸易、转口贸易和服务贸易的对外贸易经济城，建设功能完善、环境优良、交通便捷、综合服务功能齐全，辐射带动全州发展的核心经济区。不断强化人才、资

源、平台等要素聚合力，坚持文砚同城化与打造世界一流“中国铝谷”核心区、创建国家级开发区有机融合，加强以绿色铝为重点的现代产业体系布局，大力发展高新技术产业，培育先进制造业集群，推动服务业跨越发展，科学规划建设城市综合体、中央商务区，完善高品质商贸旅游、医疗养老、文化教育等功能配套，打造生产要素聚集、产业链完备的产城融合样板区，提高文砚中心城市的首位度。推动“产城、景城、文城”融合，力争到2025年，“文砚”地区生产总值占到全州50%，常住人口达70万人以上，城镇化率提升至70%以上。把“文砚”打造为全州政治、经济、科技、文化、金融、创新的核心板块以及滇南城市群发展中心，引领全州经济社会发展。

积极培育“两带”引领示范。积极培育中部主轴经济带，发挥以绿色铝产业为重点的全产业链示范作用，成为建设世界一流“三张牌”的重要着力点。以文山市、砚山县、广南县、富宁县为支点，沿线乡镇为节点，围绕云南砚山产业园马塘片区、云南砚山产业园区、云南富宁绿色水电铝材一体化产业示范园区，依托文砚高速、广昆高速规划建设的货运铁路，重点拓展深化绿色铝产业链供应链，沿带布局绿色铝上下游先进制造业，构建绿色铝产业东西大通道，带动商贸物流和高端制造，使之成为全州亩均投资最高、产值最高和利税最高的三高区域。坚持互补互惠、合作共赢理念，寻找产业方向高度契合的地区，借鉴“飞地经济”“共享经济”模式，探索利益共享机制，合力布局建设一批共建共享园区，推动州内之间“相互扶持”、省内之间“相互促进”、

国内之间“相互弥补”、国际之间“相互交流”。**积极培育南部兴边富民示范带**，发挥以边境特色产业发展和现代化边境小康村为主的示范作用，成为建设兴边富民示范区的重要着力点。以西畴县、麻栗坡县、马关县、富宁县为重点，依托沿边高速公路和沿边铁路，通过推进云南麻栗坡边境经济合作区、都龙、天保、田蓬口岸联动发展，在石漠化治理、开放合作、边疆治理方面先行先试、推陈出新。深入推进兴边富民行动和强边固防工程，大力发展热带果蔬、中药材等特色农业，培育贸易加工、跨境电商。促进矿产资源综合利用开发，加快发展锌、铟、钨等矿电产业循环经济。积极融入中越经济走廊建设，推进落实跨境人民币结算等通关便利化政策，增强边境经济合作区产业集聚和辐射带动作用，深化国际产能合作，打造一批跨境产业基地。大力弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，扶持跨境旅游、红色旅游，把边境乡村建设成为现代化边境小康村。形成生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的兴边富民示范带。

区域联动打造三个特色经济圈，积极融入发展新格局，成为打造全省对外开放的重要枢纽的有力支撑。**建设西部半小时经济圈**，融入中国—东盟自由贸易区，打造高质量供应链。以文山城为核心，文砚、文马、平文、砚平高速为承载轴，沿途重要节点城镇加以补充，依托“半小时交通圈”打造“文砚马半小时经济圈”。突出高质量发展内涵，推动经济圈内开发区提质增效，着力培育以三七为主的中医药、以绿色铝为支撑的矿电产业，加快培育高端制造、新材料、数字经济等新兴产业。推动现代服务业

发展，鼓励发展平台经济、分享经济等新业态。加快经济圈内城市更新步伐，加速工业化和城镇化进程，推动产业和人口聚集，提高城镇化率，提高滇东南城市群综合承载能力。力争到 2025 年，经济圈地区生产总值占到全州 60%以上、城镇化率达到 60%以上。**建设东部产城融合经济圈**，融入粤港澳大湾区，打通物流链。以富宁为中心，以绿色铝、商贸物流、特色农业为主导产业，依托富宁港和各类产业发展平台，推动富(宁)八(宝)、富(宁)板(仑)融合发展、一体化发展，强化城市反哺乡村、工业反哺农业的力度，积极发展为城市经济配套的关联产业，增强城乡之间联合协作，建设产城融合、适宜人居、商业发达的新型城镇，使之成为全省融入粤港澳大湾区和海南自由贸易港的重要节点和特色产业基地。强化与百色、那坡等毗邻地区开展经贸交流，在综合交通、资源加工、现代服务业、特色农业、生态建设、环境保护等领域，开展双边多边合作，加快互联互通。**建设北部现代农旅经济圈**，融入成渝双城经济圈，延伸特色产品消费链。以砚山、丘北、广南部分乡镇为主，大力发展优质粮、优质烟、优质蔬果、花卉和畜牧等高原特色农业，集中力量建设一批生产标准化、产业集群化、覆盖农业主导产业、具有高原特色的现代高效农业园区，基本实现“一县一园、一乡一业、一村一品”，逐步建成设施配套完善、主导产业突出、生产功能完备、产业体系健全、综合效益明显、示范效应显著的示范引领型农业园区集群。拓宽深化旅游资源开发，依托广昆高速和泸丘广富高速公路，以特色小镇、美丽乡村为抓手，融合打造以普者黑、坝美为代表的

喀斯特山水田园康养旅游大环线和以民族文化为代表的精品民俗文化体验路线，统筹生态建设和人文展示，沿云桂高铁文山段打造一批风景带。到 2025 年，实现经济圈高原特色农业总产值达到全州的 50%，旅游业收入达到全州的 60%以上。

第六章 优化国土空间布局

充分发挥国民经济和社会发展规划纲要的统领性作用，立足努力把文山建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区，围绕“一核两带三圈”的生产力布局，强化国土空间规划的基础性作用，建立健全国土空间开发保护制度，建立国土空间规划体系并监督实施，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

严守三区三线。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，立足资源环境承载能力与国土空间开发适宜性本底条件，落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，严守“三区三线”管控要求，按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，建立“多规合一”的国土空间规划体系，科学布局城市化地区、农产品主产区、生态功能区等功能空间，优化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，全面提升国土空间治理体系和治理能力。

满足生态空间的开发保护需求，即构建自然保护地体系、生态环境保护治理、耕地总量平衡和永久基本农田保护、城镇空间

开发保护、自然保护地体系、严守生态保护红线、石漠化治理、实施矿山环境治理。满足农业空间的开发保护需求，即合理保障永久基本农田布局、实施乡村振兴战略、土地整治和耕地占补平衡。满足城镇空间开发保护需求，为构建四大重点产业为主的现代产业体系、建设“文砚丘马”城镇群、美丽县城、特色小镇提供保障。满足基础设施保障开发保护需求，保障“两新一重”、能源、应急安全等设施建设。生态保护红线面积与永久基本农田保护面积按照国家和省确定的面积，科学划定城镇开发边界，全面提升开发边界内土地利用效率，严格限制开发边界外的建设用地增长。用切合文山实际的“三区三线”统筹规划全州国土空间开发保护目标和要求，分解落实开发保护的指标和任务，统筹全州国土空间规划分区和用途管制规则。

推动形成科学适度的国土空间布局体系。尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，尊重地区差异，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，因地制宜开展国土空间规划编制工作。明确区域内国土空间开发保护格局，按照全域覆盖的原则，对所有国土空间用途进行统一管制。坚持山水林田湖草生命共同体理念，加强生态环境分区管治，以水而定、量水而行，强化底线约束，建立规划“留白”机制，为可持续发展预留空间。合理配置国土空间要素，优化城乡布局，统筹安排基础设施和公共服务设施，加强防灾减灾体系建设，提升城乡综合承载力和公共服务能力。突出地方特色，强化城乡空间形态控制，做好绿地、水体、历史文化遗存等重要空间的保护控制，提

升城乡空间品质。支持城镇化地区高效率聚集经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，逐步有序转移生态功能区人口。完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

推进国土空间开发利用和保护工作。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，保护生态屏障，构建生态廊道和生态网络，严格保护耕地，节约集约用地，引导城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，提升国土空间利用效率和自然资源利用水平。以云南文山国家级自然保护区和省级自然保护区等重要生态功能区域为主体，整合优化全州自然保护地。开展矿山地质环境恢复和综合治理，推进历史遗留矿山综合整治，稳步推进工矿废弃地复垦利用，到2030年历史遗留矿山综合治理率达到60%以上。严格落实新建和生产矿山环境治理恢复和土地复垦责任，完善矿山地质环境治理恢复等相关制度，依法制定有关生态保护和恢复治理方案并予以实施。

第三篇 加快构建现代产业体系 建设世界一流“三张牌”示范区

坚持“两型三化”的产业发展方向，紧扣世界一流“三张牌”的部署要求，以四大千亿级重点产业为核心，以产业链供应链价值链补链强链为抓手、以龙头企业培育为突破，大力实施创新驱动，坚决发展绿色制造，构建“主导鲜明、绿色集约、龙头带动、上下配套”的产业生态圈，建成世界一流“三张牌”示范区。统筹新材料、现代生物、绿色能源、数字经济、现代物流、节能环保等战略性新兴产业发展。推进现代服务业融合发展，提升产业链供应链现代化水平，着力提高产业集约集聚发展水平。

第七章 打造世界一流“中国铝谷”核心区

按照省委、省政府打造“绿色能源牌”的要求，充分发挥绿色能源、铝水资源优势，紧紧抓住国家新一轮铝产业布局优化与结构调整的重大机遇，抓住“铝水、深加工、以铝为基础的新材料、全产业链发展”四个关键，聚焦国内铝加工集中区域，抓好砚山世界一流“中国铝谷”核心区主引擎建设，建好富宁绿色铝循环发展、文山市绿色铝创新发展示范基地，做强做大做优绿色高端铝产业集群，打造绿色能源与绿色制造深度融合新标杆。瞄准世界500强、中国500强和排名靠前的铝精深加工头部企业，引进建设一批铝深加工重点项目，构建“阳极炭素—电解铝—铝

精深加工—铝应用—再生铝”全产业循环链。力争到 2025 年，绿色铝产能达 500 万吨，实现全部绿色铝合金化，全部就地转化为铝材和铸件，并逐步向终端铝产品制造延伸，绿色铝材一体化产业总产值达 3000 亿元以上，打造高端化、集群化、数字化、绿色化的世界一流“中国铝谷”核心区。

夯实绿色铝产业基础。加快项目建设进度，确保云南神火 90 万吨电解铝项目、云南宏泰 203 万吨电解铝项目尽快达产满产。积极推动文山铝业二期 50 万吨电解铝、云南神火 60 万吨再生铝项目及早落地建设。通过加大招商引资力度，积极承接绿色铝产能转移，力争“十四五”期间完成全州 500 万吨电解铝产能布局。以市场化方式推进绿色铝产业园区建设，完善产业园区水、电、路、气、仓储物流、垃圾处理等基础设施配套，推动学校、医院、文化、体育、公共交通等公共服务设施向园区延伸，切实提高园区承载力和服务水平，推进产城融合发展。

强化产业链价值链提升。按照“料要成材、材要成器”思路，聚焦建筑结构、交通运输、包装容器、电力电子、耐用消费等重点领域，打造绿色铝高端产业集群，发展高附加值产品，逐步向终端铝产品制造延伸，不断提高绿色铝和深加工 1:N 比值，将产业链和价值链推向更高端。积极跟进终端制造、铝应用领域等末端产业链发展动态，统筹推进上中下游全产业链协调发展。

强化龙头企业引领产业聚集。着力引进“种子级”龙头企业和重大项目，快速打造优势品牌，并起到示范带头作用；同时，面向特色铝加工企业，大力引进“伴生级”骨干企业，发挥其产

业辐射效应，共同推进产业工艺流程再造，拉长产业链；面向中小铝加工企业，大力引进“共生级”专长企业，发挥其产业集聚效应，健全产业发展体系。

加快服务平台建设。加强与国内外一流大学、一流企业、科研院所、行业协会合作，配套建设物流仓储、技术研发和设计、期货现货交易平台、产业链金融、人才引进及培养等服务体系，实现铝产业和配套产业的跨界融合。建好铝产品交易中心、铝期货（现货）交收仓库、铝合金重点实验室等重点项目，融合融通供应链、创新链、信息链、资金链，全力打造全国乃至全球有影响力的绿色铝研发生产高地。

推动低碳循环发展。坚决淘汰落后产能，大力发展低碳循环绿色铝产业。采用国内外先进适用技术，开展在铝工业产业链上受关注程度高、对环境影响大、社会效益突出的资源综合利用项目的产业化实践，鼓励企业大力发展铝灰处置、废铝保级回收、赤泥综合利用等项目，逐步建立绿色铝资源高效循环利用产业体系。

加强开放合作。积极主动融入和服务国内国际大循环双循环，引进一批优势企业，充分利用两种资源两个市场，构建绿色铝特色产业体系。在资源方面，要深化与广西特别是百色市的合作，利用其丰富的铝土矿资源和氧化铝产能，同时大力支持企业利用海外资源，为我州绿色铝产业发展提供原料保障。在市场方面，要支持企业开拓国内外市场，并通过产品创新引导新的市场需求。扩大铝产品出口，将我州培育成为我国铝材出口的新通道、

新门户。

推进创新驱动。加大政府引导力度,强化企业创新主体地位,实施高端人才引智工程,加强与高端铝产业科研院所、高等院校、行业协会等合作,共享人才资源,共建人才团队,构建高层次人才体系。加大政府引导力度,强化企业创新主体地位,依托重要领军企业,加强与国内外一流大学重点实验室、科研院所合作,构建高水平研发平台,在以铝为基础的新材料研发上突破一批关键技术,优化生产工艺流程,创新开发绿色铝高端产品,增强企业和产品的核心竞争力。加强绿色铝产业技术人才培养,满足铝产业转型升级发展需要。加快新材料产业集群发展。深度研发以铝为基础的各种高端合金新材料,打造先进有色金属新材料产业集群和稀贵金属新型材料集群。

专栏 1 打造世界一流“中国铝谷”核心区重大工程

云南砚山产业园区马塘片区、云南绿色铝创新产业园、富宁绿色铝材一体化示范园区基础设施建设;文铝二期 50 万吨绿色铝项目、60 万吨再生铝项目、170 万吨炭素项目;年产 120 万吨轻质高强铝合金材料、年产 30 万吨铝合金新材料、年产 12 万吨铝合金导线、30 万吨合金铝压延、15 万吨铝合金材料项目;年产 30 万吨高端铝合金型材、年产 8 万吨高端铝合金材料、10 万吨高端铝合金材料及高性能深冲铝板、4 万吨铝合金托盘、3 万吨易拉罐铝底盖、3 万吨铝涂层项目;年产 100 万吨建筑型材、年产 10 万吨铝合金家具、年产 5 万吨高端电力电子铝制零部件制造、年产 20 万吨全铝车辆制造、年产 20 万吨铝制汽车零部件项目;160 万吨铝板、铝带、铝棒型材加工项目;260 万吨赤泥选铁、年产 1.8 亿块赤泥环保制砖、年产 5 万吨铝灰资源再生综合利用项目;铝期货(现货)交收仓库、铝产品交易平台中心;文山半导体新材料产业孵化中心。

第八章 打造现代农业示范区

按照省委、省政府打造世界一流“绿色食品品牌”重大决策部署，立足全州现代农业发展实际，围绕“大产业+新主体+新平台”发展思路，落实“抓有机、创名牌、育龙头、占市场、建平台、解难题”工作举措，不断巩固提升重要农产品产能，聚焦稻谷、中药材、辣椒、肉牛、蔬菜、水果、花卉、畜禽、食用菌等优势产业，全面提升重点产业基地化率，加快农村一二三产业融合发展，推动全州以绿色食品为代表的现代农业产业高质量发展，将文山州建设成为高原特色现代农业示范区，力争成为服务粤港澳大湾区以及上海、北京市场的“菜篮子”，着力打造全国优质绿色现代农产品生产示范基地和食品加工基地，面向“一带一路”沿线国家的区域性农产品和食品集散中心。力争到2025年，实现以绿色食品为代表的现代农业综合产值1000亿元以上。

实施农业保障提质增效工程。加强农业用水保障工程建设，解决好建库、成渠、连网3个环节，加快建设清水河水利枢纽、暮底河水库扩建等重点水源工程，加快中小型水库建设，继续实施“五小水利”工程，加速建成以文砚平区域为重点的现代化水网。推进灌区配套建设与节水改造，全面提升现代农业示范区建设用水保障能力。加强中低产田地土地整理及配套产业道路、农田灌溉、防洪排涝和节水农业等设施建设，加大高标准农田建设和山区“宜机化”农田改造力度，全面补齐农业基础设施短板。

全面提升现代农业基地化水平。加强高端稻谷、绿色有机蔬菜、道地药材、辣椒、肉牛五大重点产业基地化建设，推进农业产业规模化布局、标准化生产、产业化经营、品牌化营销，着力打造特色优势产业集群，推动现代农业提档升级。至2025年，建成100万亩高端稻谷基地、100万亩绿色有机蔬菜基地、100万亩道地药材基地、200万亩辣椒基地、100万头肉牛基地。建设1-2个数字农业示范基地。

巩固提升重要农产品产能。大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚守耕地红线，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，实施现代种业提升工程、耕地质量保护工程，积极调优粮经种植结构，引导农业资源优先保障粮食生产，稳定粮食生产面积和产量。加快推进稻谷、蔬菜、辣椒、肉牛等重要农产品深度开发和多元应用，大力推广绿色有机种养殖，以建基地、育龙头、创品牌为抓手，着力打造绿色有机基地。到2025年，全州粮食播种面积保持在670万亩左右，粮食产量175万吨以上，打造省级水稻基地10个，州级基地10个，县级基地10个，基地化率提高到60%以上；果蔬等经济作物种植面积600万亩以上，实现产量400万吨，蔬菜产业综合产值提高到200亿元以上，打造省级绿色有机蔬菜基地10个、州级基地20个、县级基地30个；做大做优辣椒产业，建成200万亩辣椒基地，实现综合产值达到100亿元以上，引进、培育2至3户拳头企业，推动文山辣椒走向国门、走向世界；着力打造高品质畜禽养殖基地；全州年出栏畜禽2800万头（只），

肉奶蛋产量达 50 万吨，肉牛出栏达到 100 万头，实现综合产值 400 亿元以上，肉牛年出栏 50 头以上规模化养殖比例达 20%以上，500 头以上肉牛养殖合作社增加到 500 个以上。

推进特色产业转型升级。深入推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，全面落实基地建设、主体培育、品牌打造、产销对接、机制创新、资金投入、项目带动、技术支撑、人才培养等措施。大力发展稻谷、蔬菜、中药材、辣椒、肉牛、水果、花卉、畜禽、食用菌等绿色食品优势产业和烟草特色优势产业，兼顾其他特色优势产业，加快新品种、新技术的引进试验和示范推广，加强科技创新平台建设。引导支持发展设施农业，改造传统生产方式，加快物联网、云计算、大数据、区块链等技术集成应用，推广标准化、绿色化生产技术，推广生态种养模式，发展生态循环农业，提高农业生产中的智能生产、精准作业、全程溯源等水平，推动产业规模化、生产标准化、经营产业化、发展绿色化、产品品牌化发展。实施农产品加工培育与提升工程，支持发展农产品加工企业引进新工艺、新技术、新装备进行技术改造，扩大产能，提升质量。在农产品优势区扶持建设加工基地或产业园区，引导农产品加工业向加工基地或产业园区聚集，推动形成一批规模大、效益高、品牌响的特色农产品加工企业集群，不断推进农业产业转型升级，成为粤港澳大湾区的“菜篮子”生产基地。到 2025 年，全州以绿色食品为代表的现代农业成为全州产值超千亿元重要产业，农产品加工业产值与农业总产值比达到 3:1。

促进农业全产业链融合发展。实施农村一二三产业融合发展示范工程，培育多元融合主体、发展多类型融合业态、建立健全融合机制，以高质量创建一批现代农业示范园区、农业科技园、乡村振兴示范园、“绿色食品牌”产业基地、农业产业强镇、一县一业、一村一品等重大工程为载体，构建农业农村产业融合发展新模式，到 2025 年，全面完成“一县一业”建设目标。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手发展现代农产品加工业，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链。大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等适宜农村发展的现代服务业。创新利益联结机制，培育分享农业、定制农业、创意农业、功能农业、养生农业等新产业、新业态，拓展农民增收空间，激活乡村发展新动能，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合发展。到 2025 年，全州建设 8 个农产品聚集加工区、培育 100 个农产品加工企业，其中产值超亿元农产品加工企业 35 家。

加强绿色品牌建设。围绕云南省打造“世界一流绿色食品牌”和“文品出山”区域公用品牌的目标，按照“政府主导、企业主营”双轮驱动的思路，加强政策支持和资金扶持，积极整合各种优势资源和要素向产业龙头企业集中，扶强龙头企业，做响绿色品牌，推动产品落在品牌上、品牌落在企业上、企业落在基地上。加强“三品一标”认证管理，打造一批有影响力、有文化内涵的文山农产品品牌，发挥品牌的辐射带动作用。到 2025 年，有机稻谷认证产品增加到 10 个以上，打造地理标志产品 5 个以上。以八宝米为重点的优质稻谷生产基地面积扩大到 20 万亩以上，

产量提高到 10 万吨以上。全州绿色蔬菜认证产品增加到 80 个以上，有机蔬菜产品增加到 20 个以上，全州 1/3 以上蔬菜实现绿色有机。夯实文山牛品牌发展基础，加强文山牛草料资源和良种繁育推广建设，到 2025 年，建成优质人工草地 25 万亩、优质牧草饲料基地 30 万亩、专用青贮玉米种植基地 10 万亩；能繁母牛存栏扩大到 100 万头以上，原种场核心群种牛规模扩大到 1000 头以上。继续开展农业“10 大名品”“10 强企业”“10 佳创新企业”评选活动，建立健全品牌创建激励保护机制，鼓励媒体宣传推介优质品牌，打好“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳，发展品牌农业。到 2025 年，全州有效期内“三品一标”数量达 605 个，荣获云南省绿色食品“十大名品”总数达 10 个以上。

拓展绿色食品市场。遵循市场规律和产业发展规律，充分发挥市场主体在市场开拓、产品营销等方面的主导作用，利用“文品入沪”“文品入粤”“文品进京”以及拼多多、京东、天猫等平台和上海、北京及粤港澳大湾区的帮扶、协作关系，加强农产品销售。利用各种展会开展成果展示、项目推介、产品展洽。通过产品进工会、进专柜，开展消费扶贫，努力拓展销售市场。

专栏 2 打造现代农业示范区重大工程

建成 100 万亩高端稻谷基地、100 万亩绿色有机蔬菜基地、100 万亩道地药材基地、200 万亩辣椒基地、100 万头肉牛基地；新建国家和省级现代农业产业园、产业融合示范园、农业科技园、农业产业强镇；创建一批省级、州级、县级乡村振兴示范园、“绿色食品牌”产业基地，加快文山市以三七为代表的中药材产业、砚山县蔬菜产业、西畴县乌骨鸡产业、麻栗坡县魔芋产业、马关县以砂仁为主的中药材产业、丘北县辣椒产业、

广南县高峰牛和油茶产业、富宁县八角产业发展；建设“云南省高原特色蔬菜产业集群县、云岭牛优势特色产业集群县”、新建、改造、提升农产品生产加工、仓储、冷链、物流等设施。2025年，培育产值超亿元农业龙头企业35家，“三品一标”数量达605个。全州粮食种植面积670万亩，经济作物种植面积600万亩，畜禽出栏2800万头（只）。

第九章 打造世界“三七之都”

按照云南省打造世界一流“绿色食品牌”的部署，作为我州建设现代农业示范区的重点产业，要以种植业为基础、加工业为核心、科技创新为支撑、市场需求为导向，建立健全以三七为重点的中医药产业“七大发展体系”，补齐三七产品研发、精深加工、品牌打造短板，推动三七从种植到制药、保健、康养全产业链发展，成为国际、国内三七产业补链优选地。通过提升产业基础能力和产业链水平，推进三七产业园区建设，加快建设三七国际现货交易中心，全力打造充满“三七”元素的中心城市，将文山打造成为名副其实的世界“三七之都”。力争到2025年，实现三七农业综合产值200亿元，绿色种植基地形成规模示范；三七加工业综合产值300亿元，培育一批具有全国影响力的中医药企业及知名品牌；流通及大健康服务业批发零售额500亿元，建成中药材智慧仓储物流交易体系。实现以三七为重点的中医药产业综合产值1000亿元。

做强标准种植和绿色发展体系。依托文山州作为三七原产地、主产区的地位，加快制定三七种子选育、种苗管理技术标准，确保三七种源由文山掌控、种子由文山提供、标准由文山制定。

积极推进三七种质基地建设，打造三七优质种子种苗品牌，牢牢把控行业制高点，在文山市培育2家以上优质三七新品种种子种苗龙头企业。全力开展三七种植高效轮作攻关，力争推广老地高效三七轮作种植达50000亩以上。建强三七道地药材核心产区，提升三七基地“三化”水平，到2025年，打造5个以上省级基地，10个以上州级基地，20个以上县级基地，三七基地化率提高到90%以上。加强珍稀濒危野生药用动植物保护，推进种质资源圃建设，到2025年，建设2个三七种质资源圃、5个以上特色中药材种质资源圃、3个以上中药材保护标本园、8个以上道地药材种子种苗繁育基地。鼓励企业建设绿色药材良种繁育示范基地、标准化中药材种植基地，每年建设20000亩以上三七优良种子、种苗繁育基地。鼓励支持中药材种植主体积极申报云南省“定制药园”，加快文山州高品质药园的建设，培育一批高品质中药材示范园。全力推进马关县中药材产业园区建设，促进草果、砂仁产业集群发展。构建“绿色中药材”种植体系，抓好生产基地绿色化、生产方式绿色化、扩大绿色有机认证（定）规模、组建绿色有机联盟等工作。到2025年，力争全州获得地理标志产品保护的中药材品种达6个以上，认证绿色道地药材、有机道地药材10个以上。

壮大精深加工发展体系。推进文山三七产业园区“退城入园”工作，完善园区要素保障功能，全面提升园区多元承载功能，力争5年内入园投资项目达50个以上，着力把文山三七产业园区建成全国唯一以三七加工、研发、检测为主的园区。引导和鼓励企业大力发展精深加工，培育和壮大中药加工企业。推进中药原

料标准化产地加工，加快建设三七原料标准化产地加工中心，强化产地加工药材产品的质量管理。大力发展中药饮片和中成药，提升发展中药提取物，培育发展中医药大健康产品，支持发展中药功能日化产品，挖掘开发民族民间医药，促进中医药转型升级。实施龙头企业引进工程，依托三七产业园区积极培育新主体，力争5年内引进1至2户国内、世界一流企业，打造2至4户优质种植企业、3至5户高端产品加工企业，规模以上加工企业增加到20户，培育出一批产值10亿元以上龙头企业。

提升流通市场发展体系。实施《云南省文山壮族苗族自治州文山三七发展条例》，制定三七质量抽检管理制度，加大对三七电商平台的打假力度，强化中药原料市场管理。建立中药原料收储机制，提高对文山中药原料的掌控权和话语权。建设现代化中药材仓储物流中心，推进中药材流通体系标准化、现代化发展。积极推动中医药与康养旅游有效融合，建设中药炮制博物馆、中医药健康养生馆等。加强中医药消费研究，加大中药材在食品大健康产业及“治未病”方面的开发应用研究。加强边贸口岸基础设施建设，提升边境贸易企业市场竞争力。

推进产业智慧发展体系。全面提升产业数字化发展水平，建设中药材物联网基地50000亩以上。推进种植智慧化，鼓励企业建设智慧温室大棚，实现用药、用肥等智能化控制。建设绿色三七生产性服务平台，为相关主体提供种植环节生产性服务。推进加工智慧化，建立智能制药示范化生产线。通过应用快速干燥技术、冻干技术、电子灭菌技术，实现三七产地加工机械化、智能化。推进流通智慧化，加快文山三七仓储冷链物流、三七电商平

台销售中心的建设。推动智能元素在“中医药+康养旅游”模式中的应用，高品质打造三七特色小镇，加强与医院、养老、康复等机构的合作，建设50家三七康养体验中心或体验站。建设基于区块链的全过程追溯体系，实现从种植、加工、销售到终端消费的全过程可追溯。

强化科技研发创新体系。制定中医药全产业链标准，支持开展三七种子种苗国家标准、新型饮片标准、三七欧盟药典国际标准等的制定。鼓励建立联合实验室、国家技术创新中心、国家地方联合工程研究中心、临床试验基地等，不断提升文山州中医药研发格局和层次。重点打造文山三七创新科技示范园，加大人才团队和先进技术引进力度，提高文山州中医药科技创新能力。支持三七皂苷生物合成、基因测序等基础研究，强化对提取物有效成分的研发。鼓励以院内制剂、经典名方和民族民间医药为基础研制中药新药，加大对重大疑难疾病、重大传染病防治的联合攻关和对常见病、多发病、慢性病的中医防治研究。鼓励和支持企业加强技术研发，大力发展新型饮片，开发冻干三七或配方颗粒等新型饮片10个以上；研究开发特医、特膳、保健食品等大健康产品100个以上；新设技术研发中心、实验室、院士或专家工作站5个左右；全力开展三七纳入国家食药物质目录和国家医保目录工作。

培育产业品牌发展体系。全力推进三七“三标”联用工作，发展电商新业态和市场新模式，力争再培育出5至10个三七名品。发挥文山“三七之乡”、马关“草果之乡”、广南“铁皮石斛之乡”等名片优势，培育一批在国内具有一定知名度和影响力

的企业品牌、产品品牌。积极申报“国家珍贵树种培育示范县”和蒜头果地理标志产品保护，依托云南省“定制药园”、文山州“高品质药园”的建设，打造一批原料品质优良、道地特色突出的基地品牌。立足文山州丰富的自然资源、旅游资源、民族文化资源优势，打造具有文山特色、优势突出的中医药康养旅游品牌。

构建产业文化宣传体系。依托文山中药材功能、价值、传说、养生、美食故事及民族文化等素材，打造一批中医药文化精品，如文学作品、音频作品、歌舞作品等。建设中医药文化传播平台，加快“名医”“名院”“名科”的建设，推进中医药文化传承传习教育示范基地、中医药博物馆、文山三七文化馆的建设，以多个主体、多种形式宣传普及中医药文化。组织开展中医药健康知识普及、中医药高峰论坛等活动，结合直播、公众号等互联网新媒体传播手段，大力弘扬和传播中医药文化。充分发挥“文山国际三七节”的作用，助推文山三七拓宽国际市场。

专栏3 打造世界“三七之都”重大工程

中国文山三七智慧药谷、文山三七创新科技示范园、文山高新技术产业开发区登高片区二期基础设施建设；三七特色食品、保健品、日化品等新产品开发项目；三七良种繁育及基地建设项目、云南七丹药业鲜三七产地加工一体化生产技术开发及应用示范建设项目、基于区块链底层技术的中医药产业存证与产地溯源链项目。加快物联网、云计算、大数据、区块链等技术集成应用，提高农业生产中的智能生产、5G+智慧数字工厂。

第十章 打造独具特色的山水田园乡村旅游目的地

聚焦“文、游、医、养、体、学、智”为主要内容的全产业链，坚持“生态、高端、休闲、智慧”的要求，充分发挥文山海拔相对高、纬度相对低、降水相对多比较优势及连接云南与粤港澳大湾区的通道优势，以全域旅游发展理念，以融合发展为路径，打好普者黑这张“王牌”，推动文旅与康养、教育、扶贫、农业、工业、商贸、对外交流等多领域融合发展，培育打造康养度假、跨境旅游、文化娱乐、文博遗产、文创演艺、研学旅行等文旅新业态产品，形成多样化文旅产品体系，创造文旅消费新热点新亮点，拓宽文旅产业发展空间，建设一批创意优美、风景独好、民族特色的山水田园风光综合体。力争到2025年，全州接待海内外游客达到1亿人次以上，旅游业总收入突破1000亿元，文旅固定资产投资达135亿元以上，将文山打造成为独具特色的山水田园乡村旅游目的地，世界的“世外桃源”，世界游客的康养胜地。

实施重点文旅项目带动工程。打好普者黑这张“王牌”，启动创建国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区，确保2025年前创建申报成功。实施普者黑湖水治理工程，千方百计提高水质，确保稳定保持III类，并向II类及以上标准迈进。通过规划设计、文化赋予、景观升级等方式，充分开发利用文山独特的乡村民族旅游资源，打造一批集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体，打造山水田园乡村旅游示范县，培育文山

旅游新名片，示范带动农旅整合发展。积极推进十个高星级酒店、百个精品民宿、千里绿道、万里花带“十百千万”工程，加快提升旅游基础能力，补齐旅游接待服务能力短板。深挖“康养游和度假游”潜力，弥补“设施游”短板，建设一批康养医养示范基地、生态康养综合体、康养特色小镇。依托喀斯特山水资源、天保口岸边境资源、“老山精神”和新时代“西畴精神”等优秀革命精神文化资源、砚山果蔬产业资源、文山三七产业资源等，打造特色鲜明、品牌突出、辐射作用带动明显的龙头旅游项目，促进旅游业高质量发展。

实施文旅新业态培育工程。充分利用文山历史文化、民族文化、节日文化、美食文化、红色文化、生态文化和名人文化，以文化为魂、以旅游为载体，在文化审美、历史追忆、美景欣赏、情操熏陶、美食享受、民俗体验、休闲养生等方面找准文化和旅游融合发展的最佳契合点，培育一批文旅新业态。

实施品牌目的地创建工程。紧扣云南省旅游革命的部署，加快高A级旅游景区创建步伐，到2025年，力争创建5A级旅游景区达到2家以上、4A级旅游景区20家以上、3A级旅游景区40家，建设一批具有地方特色的高质量的旅游项目。

实施文化演艺兴旅工程。加强文艺作品创作，继续围绕坡芽歌书、弄驴情歌、壮族彝族铜鼓舞等非遗资源，打造常态化演艺节目；结合文山“老山精神”和新时代“西畴精神”、句町文化、铜鼓文化、三七文化等文化品牌，以楚图南、柯忠平、方玉润等名人为原型的艺术精品，打造和提升富有艺术内涵、在全国有广

泛影响的精品力作。将民族文化、红色文化、历史文化、名人文化等注入到电影、电视剧、微电影、纪录片影视作品中，加快发展影视产业，为文化创意产业及其成果提供集中展示和体现的极其重要的平台，向世界展示文山民族民间文化艺术。

实施文旅数字化建设工程。按照国家公共数字文化建设标准与旅游信息服务标准和“一部手机游云南”建设要求，加快推进公共文化数字化建设，以及旅游大数据中心、智慧旅游市场监管调度指挥中心建设，鼓励智慧景区、智慧旅游平台建设，在4A级以上景区实现停车、厕所、标识系统数字化与智能化，进一步提升全州旅游信息化发展水平。

推动旅游和康养深度融合。充分发挥我州生态资源、中药资源、旅游资源、区位条件等优势，推动旅游、文化、医疗、养生养老等领域深度融合和协同发展。发挥我州民族文化资源丰富、低纬度高海拔气候优势、高品质道地药材和中医药特色优势，以治疗、康复、保健、康养等为重点，加大功效性化妆品、功效性食品等研发和市场推广力度，打造粤港澳大湾区后花园。

专栏 4 打造独具特色的山水田园乡村旅游目的地重大工程

1. 打好普者黑王牌：创建国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区，提升普者黑水乡特色小镇建设品质。实施普者黑湖水治理工程，保持水质稳步提升。

2. 打造一批田园综合体。开发利用好广南八宝山水田园、富宁鸟王山、砚山清水湾、丘北玫瑰庄园、砚山维摩和西畴国家三光石漠公园等资源，打造优质田园综合体。

3. 建好“十百千万”工程。建设10家以上高星级酒店，建成运营100家以上半山酒店和甲级民宿，大力发展300家以上精品酒店和特色民宿，

打造千里绿道、万里花带。

4. 创建一批旅游品牌。加快西洋江大峡谷、麻栗坡英雄老山圣地老山大峡谷风景区、西畴香坪山、西畴汤谷、马关马洒、文山天士力中医药产业基地、富宁鸟王山、砚山清水湾、丘北县玫瑰庄园等项目建设。打造广南坝美、马关马洒为省级旅游度假区，打造广南县、马关县为省级全域旅游示范区。创建申报广南县、丘北县为天然氧吧城市。

5. 建设一批康养医养示范基地。建设文山国际康养项目、文山古城、苗心康康疗旅游基地、广南全域低空旅游展翼航旅综合营地、西畴香坪山富氧生态康养谷、麻栗坡仙乡石斛生态园、砚山县清水湾生态康养基地、广南六郎城石斛康养示范基地、富宁民族医药康养中心、丘北密纳康养基地等康养医养示范基地。

6. 加强红色旅游资源开发。加快老山、阿猛、丫呼寨、楚图南纪念园等红色文化旅游基地建设，推进富宁滇黔桂红色文化纪念园项目等红色文化旅游景区建设，联合打造左右江革命老区红色旅游圈。

7. 加强智慧旅游建设。推进州、县(市)级大数据中心和智慧旅游市场监管调度指挥中心建设。建设丘北普者黑、广南坝美、麻栗坡老山、西畴三光国家石漠公园4个智慧旅游景区，完善“一部手机游云南”文山板块。加快推进5G平台、云旅游等智慧旅游项目，在全州4A级以上景区实现停车场、厕所、集散中心、标识系统数字化与智能化。

第十一章 培育壮大新兴产业

围绕数字经济、新材料、绿色能源、现代物流、消费品制造等领域加速新兴产业培育，大力发展智能制造、绿色制造和服务型制造，助力产业结构优化升级。鼓励企业自主开发和引进高新技术、先进生产工艺和装备，改造提升传统装备制造，鼓励矿山机械设备、大型非标件制造、轻型钢结构大型网架、厂房生产和组装项目、多功能小型农用机械等产品的制造和开发，大力发展

新型墙材装备制造业。加速做大三七原料药提取加工，抓好三七药品、保健品、特色食品、日化用品等领域的深度开发；加强蒜头果苗木繁育及移栽技术，蒜头果全基因组解析，高纯度神经酸分离提纯等研究，重点开展蒜头果神经酸产品开发应用研究；积极推进锌、锡、铟、锑、钨、硅、镍等资源综合利用，着力打造绿色制造体系，布局实施一批精深加工重大项目，大力发展附加值高的锰、锌、锡、锑、钨、钛等金属基复合材料，积极拓展铟、金等稀贵金属为基材的新型电子信息材料、催化材料、半导体材料。加大石材、高岭土资源开发利用力度，探索发展碳化硅新型不定型耐火材料、碳化硅纤维、功能陶瓷等新材料产品。抓住新型基础设施建设带来的机遇，加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化、数字化治理”发展步伐，夯实数字经济发展基础，加快建设“数字文山”。以建设绿色能源州为目标，统筹平衡能源供需、时空布局、品种开发利用，增强能源服务保障和产业发展的主动性。依靠绿色能源优势发展绿色产业，促进生产技术工艺、产业模式、金融制度的绿色化，积极培育发展新技术、新业态、新模式，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，形成一批产业聚集程度较高、深度参与国际国内产业链分工合作、全省乃至全国领先的产业集群，提高产业链供应链稳定性和竞争力。

专栏 5 战略性新兴产业培育行动计划和重大工程

1. 生物产业：引入区块链技术，构建覆盖三七全产业链的全程可追溯体系。加大三七中医药科研建设力度，加强交流合作和科研攻关，加快科研技术推广应用和成果转化。加大蒜头果全产业链建设力度，扩大蒜头果产业规模，推进科技研发创新，引进生产企业。依托云南白药、天士力、

云南润嘉药业等大型企业集团深耕三七中医药产品研发,力争在生物技术药物、现代中药、大健康产品等方面取得突破。

2. 新材料产业:加快推进先进有色金属材料、硅、先进建筑材料、先进化工材料等发展,培育壮大高端铝合金、稀贵金属、稀土催化功能材料等一批关键战略材料。加强新材料协同创新平台建设,推进新材料产业军民融合深度发展,提高超高纯锡、铟等材料及终端产品发展水平。积极推进新型高强轻质铝合金材料关键技术攻关,延伸发展汽车底架用铝铸件、新能源汽车车身用高性能铝材及高精板材等汽车轻量化用材的研发与科技成果产业化。

3. 绿色能源产业:加快发展风电、光伏等新能源,补齐我州能源自给短板,加强能源安全保障。

4. 节能环保:以节能环保技术创新和应用为重点,全面推进高效节能、环保服务、资源循环利用、资源回收利用等产业建设。

第十二章 推进现代服务业融合发展

加大对先进制造业与现代服务业两业融合的政策支持,营造良好融合发展环境。出台两业融合专项政策措施,创新财政资金补助、财政奖励、信贷贴息等方式,加大对两业融合企业、项目的重点扶持,支持产业链龙头、行业骨干、专精特新、平台型企业积极开展两业融合试点示范。强化政策性创新,探索培育融合发展业态新模式和新路径。

鼓励现代服务业在产业链不同层面向先进制造业渗透延伸,不断完善服务功能,在开发区、产业集聚区域配套发展具有比较优势的生产性服务业。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,加强先进信息技术在制造业领域的应用,促进制造业延伸发展软件、信息服务、智慧城市、电子商务等现代服务业。

大力发展生物医药、健康养生等大健康服务产业，培育壮大一批集生物技术研发、医药和医疗器械制造、健康服务为一体的融合发展企业。发挥“文旅+、+文旅”综合带动功能，推动文旅与康养、教育、扶贫、农业、工业、商贸、对外交流等多领域融合发展。依托绿色铝、三七中医药等优势产业，努力打造一批制造业和服务业融合的平台载体，不断提升制造业与服务业的相互协同、配套服务水平，加快形成产业共生、资源共享的互动发展格局，整体推进先进制造业和现代服务业发展，促进制造业核心竞争力提升和服务业大发展的有机衔接。

牢牢把握数字化转型带来的新机遇，充分利用互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等现代技术，全力推进信息、科技和知识密集型服务业与工业、农业以及服务业内部其他行业的深度融合，大力发展文化教育、医疗卫生、休闲娱乐、托幼养老、家政服务 etc 人民群众需求旺盛的生活性服务业，培育发展网络化协同、服务型制造、产业链金融等新模式新业态。通过技术带动和创新，努力提高现代服务业信息化、数字化、智能化水平，促进产业智慧升级。

第十三章 提升产业链供应链现代化水平

紧紧抓住国家全面深化改革开放和产业结构调整的重大战略机遇，充分发挥自身优势，通过深化户籍、土地、能源等制度改革，释放劳动力、土地、能源等要素市场活力，加大力度降低制造业成本，精准承接中东部地区产业转移，确保产业链的完整

性。在完善产业体系、提升产业水平、壮大产业竞争力等方面进一步发力，突出全产业链发展思路，加大助企纾困力度，针对性地打通产业链堵点、补齐供应链短板。紧紧围绕生物医药、新能源、文体旅游、信息智能、商贸物流等重点产业及优势特色产业，支持企业开展关键核心技术攻关，大力实施产业基础再造工程，提升产业基础的高级化、产业链的现代化水平，增强产业链的弹性和韧性，维护供应链的安全性。围绕绿色铝、三七中医药等重点产业，鼓励企业推进供应链的数字化转型，大力发展新产业、新业态和新模式，通过投资、引资、扩资等多种方式稳链补链强链，打通上下游、贯通产供销、带动大中小，产业链、创新链、资金链、人才链全要素协同联动，积极推动传统产业改造升级、战略性新兴产业乘势而上、产业链条拓展延伸，推动全产业链优化升级，提升产业链供应链现代化水平。

第十四章 着力提高产业集约集聚发展水平

坚持以高质量发展为中心，以转型升级为主线，以改革创新为动力，紧紧围绕打造千亿级产业集群目标，推动开发区、园区优化提升和改革创新，促进产业集聚发展，积极申报创建国家级高新技术产业开发区、国家承接产业转移示范区和国家级经济技术开发区。努力将开发区建设成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制改革的先行区，加快形成新的经济增长点和产业竞争优势。文山高新技术产业开发区重点围绕打造千亿级三七产业发展

目标，突出培育壮大高新技术企业，加强人才队伍建设，将开发区打造成为高新技术产业集聚发展平台。云南砚山产业园区重点围绕打造千亿级绿色铝产业发展目标，以建链、补链、强链为发展方向，加大招商引资力度，将开发区打造成为以绿色铝为主的产业集聚发展平台，并统筹抓好产业片区产业发展工作。云南麻栗坡边境经济合作区重点突出沿边优势，充分发挥口岸作用，大力发展进出口贸易加工产业，将开发区建设成为对外经济合作的重要平台，并统筹抓好产业片区产业发展工作。主动融入粤港澳大湾区和百色开发开放试验区，探索以“飞地经济”“园中园”等形式合作共建共享园区。在各类开发区中集中力量培育一批市场需求大、发展前景好、技术含量高、智能化生产的企业，形成工业企业集团，推动产业集聚集群发展。深化开发区管理机制体制改革，清理规范各类开发区管理机构，赋予开发区更大自主发展权，进一步激发各类开发区的发展活力。

专栏 6 产业园区和产业平台重大工程

一、文山高新技术产业园区：园区基础设施建设、建设物流信息中心、通用仓库、三七精深加工标准厂房及配套设施、园区产品回收利用、三七系列产品加工生产线、省级中药产业基地、三七园区智慧园区平台、产业开发区孵化中心、众创空间、综合服务区等。

二、云南砚山产业园区：

1. 砚山片区：园区基础设施建设、200万吨绿色铝材一体化建设项目、铝合金化200万吨/年、铝深加工160万吨/年、碳素100万吨/年、铝灰处置、年产10万辆新能源汽车、2万辆轨道车辆轻量化车体型材项目、年产10万吨包装容器用铝精深加工项目、年产100万吨电力电子型材精深加工项目、年产200万个车用铝合金轮毂项目、终端产品覆盖门窗、家具、桥梁、电力电子、航空航天、食品包装等领域。

2. 马塘片区：电解铝 100 万吨/年、铝合金化 100 万吨/年、铝深加工 80 万吨/年、赤泥综合利用 260 万吨/年、铝灰处置 5 万吨/年、终端产品（铝型材、汽车轻量化铝材、铝用包装材料、车辆轮毂）等。

3. 丘北片区：年产 4100 吨中药饮片系列产品精深加工、年产 1000 吨万寿菊叶黄素浸膏生产线搬迁扩建、红豆杉深加工生产基地建设项目、年产 1 万吨六谷中药材饮片生产线建设、年产 1000 公斤紫杉醇<纯度 99.5%>以上生产线建设、工业大麻籽油加工项目、丘北县辣椒深加工项目、年产 3 万吨果汁饮料项目、60 万头生猪分割系列产品生产线建设、丘北清真牛肉系列产品加工项目、年产 10 万吨生物有机肥生产线项目、旅游工艺品生产加工项目等。

4. 广南片区：铝深加工 30 万吨/年、铝终端产品（轻质高强建筑铝型材、高档铝型材家具、车辆轻量化车体铝型材）、精密数控机床生产项目、汽车电子产品生产项目、高端工程机械智能化控制系统研发制造项目、广南县云南协丰泰鞋业工业园建设项目、广南县鞋服产业链企业招商项目、工业大麻纤维生产加工项目等。

5. 富宁片区（百色—文山跨省经济合作园区）：碳素 70 万吨/年、电解铝 90 万吨/年、再生铝 110 万吨/年，铝合金化 200 万吨/年、铝深加工 160 万吨/年、终端产品（高精铝、包装用铝、汽车轻量化用铝、车辆轮毂）等。

三、云南麻栗坡边境经济合作区：

1. 麻栗坡片区：麻栗坡边境经济合作区（天保核心区）基础设施建设、天保口岸红光旅游度假及产业孵化区、天保“智慧口岸”建设项目、麻栗坡中越边民互市交易场所及配套基础设施建设。

2. 西畴片区：西畴县兴街出口贸易加工区物流中心基础设施建设项目、标准厂房及配套基础设施建设、打火机产业园建设项目等。

3. 马关片区：新增 8000 吨/日多金属精矿选矿项目、10 万吨/年多金属伴生铜精矿综合加工项目、年产 8000 吨锡锭冶炼项目、ITO 靶材产业化项目、高纯锌产业化项目、铜铟镓硒薄膜太阳能电池产业化项目、多晶硅产业化项目等。

4. 富宁片区：田蓬口岸基础设施建设项目、田蓬国际综合交易市场、国际物流中转中心、扶贫产业园、物流片区基础设施建设项目、中越边界河沿岸片区林果产业园区配套基础设施建设项目、富宁县国门文化旅游项目等。

第四篇 积极融入新格局 建设兴边富民示范区

牢牢把握扩大内需这个战略基点，促进供给和需求在更高水平上实现动态平衡，加快服务和融入新发展格局。加快补齐边境地区基础设施短板，扩大对外开放水平，全面提升强边固防能力，以建设边三县兴边富民示范县为引领，带动全州建设成为兴边富民示范区。

第十五章 全力扩大内需

坚持以供给侧结构性改革为主线，把扩大内需作为全州发展的战略基点，着力推动更高水平对外开放，主动融入“大循环”“双循环”新发展格局。提升传统消费产品品质、创新消费模式，增加居民对健康、绿色、信息等新兴消费的需求，形成面向新产品新业态的强有力需求市场；扩大消费群体，扩展网络购物、直播带货、社交零售等新型消费，加快发展“互联网+医疗健康”、数字智慧文旅、在线教育培训、智能体育、家政服务、汽车保养等服务消费新模式，打造“一刻钟便民生活服务圈”。结合乡村振兴战略实施，着力改善农村消费环境；千方百计增加城乡居民收入，提高消费能力。

全力促进消费升级。加大投入，着力建设和完善服务新型消费的基础设施。积极推动全州商品流通骨干网络建设和城市物流配送体系建设。进一步优化城乡商业网点布局，完善社区便民消

费设施供给。大力推动和发展便利店、超市，建设、提升改造农贸市场，不断改善和完善农村消费环境和城市社区邻里中心。推进智慧社区建设，改进城乡社区便民利民服务，打造“互联网+社区”公共服务平台。开展现代商贸特色镇和商贸发展示范村建设，畅通城乡消费渠道。**稳住和扩大传统消费。**积极开展“促进汽车消费升级行动”，探索出台对无车家庭购置首辆家用新能源汽车给予支持，加快新能源汽车充电基础设施网点布局和建设。进一步保障食品、日用品供应。全力保障农产品供应，加大与相关部门的协调力度，推动农产品流通企业加强产销对接，完善物流配送和网点服务，促进农产品流通和销售。**促进和提升消费转型升级。**推进数字生活新服务。支持传统商贸业数字化转型，推进“互联网+流通”线上线下一体化发展，引导商场、超市、餐饮、菜市等应用“社交电商”开展数字化转型，拓展外卖、网店、微店、小程序等业务，加速电商赋能发展，对符合条件的电商应用示范企业给予政策支持。利用“网络直播”“短视频”等新模式，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”网络流量孵化群，举办“文品出山”直播活动、产地直购直播、国际“三七节”线上直播营销等主题活动。**实施繁荣商圈打造计划。**打造美好生活消费新场景。坚持政府主导、市场参与、商业化逻辑，策划包装一批新场景重大项目，引进规划设计、建设运营、产品服务采购、创意策划等专业服务机构，共建消费新场景，确保各县（市）至少实现“一场景一示范”。加快旅游市场、购物中心的建设步伐。以民族文化、服饰、首饰、装饰，及三七、辣椒、草果、八角，

及食品、餐饮等特色产品为内涵，以老山红色基地、丘北普者黑、广南坝美等景区为依托，开发旅游商品，建设旅游商品或特色食品餐饮一条街，丰富旅游产品内容。加快推进8县（市）商业步行街规划建设、改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，支持建设步行街商业联盟，为消费者提供全方位数字生活新服务。**改善消费环境，强化消费市场监管。**运用互联网加快建立诚信体系，加强对消费市场的监督和消费者保护，强化在信息消费、金融消费、医疗健康消费等新型消费领域以及新技术、新产品方面的消费执法监管。重点加强对文山三七、砚山蔬菜、丘北辣椒、广南高峰牛等高原特色农产品市场建设、提升与管理。通过完善设施、提升功能、规范管理，争取到2025年实现2-3个年销售额达到30亿元的全国品牌市场。

全力拓展投资空间。扩大有效投资。加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，加快大数据、旅游等产业迅速发展，在生态环境保护修复等方面挖掘更多有效投资增长点，深入挖掘地域民族文化特色，全面推进美丽县城建设，培育提升特色小镇，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，抓好产业发展，提高产业投资在全州固定资产投资中的比重，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。**拓展外来投资。**探索和创新利用外资方式，强化投资服务和保护，做好投资要素保障，加大外资项目服务力度，健全完善外商投资投诉工作机制，依法保护外商投

资企业合法权益，增强外商投资企业长期投资信心。**充分激发投资活力。**准确把握政策动向和投资方向，夯实项目储备和前期工作，大力争取中央各类资金支持。加强银企政沟通协调，提高审贷和放款效率，保障重大工程项目建设。做好地方政府专项债券发行工作，争取更多资金投入。加大基础设施和公用事业领域开放力度，规范有序盘活优质存量资产，丰富民营企业投资机会，加大招商引资力度，推动落实地方政府招商引资主体责任，营造良好营商环境，禁止排斥、限制或歧视民间资本的行为，推广政府和社会资本合作的多种投融资模式，特别是铁路、城市轨道交通、机场、能源、城市基础设施、教育、卫生、养老、特色小镇、旅游基础设施等项目的建设运营。**强化要素保障。**坚持质量第一、效益优先，推动资源要素从低质低效投资领域向优质高效投资领域流动，建立健全投资考核办法，对重大项目优先配置建设用地、电力增容、矿产资源等生产要素，推动全州有限的要素资源向大好项目集中配置，切实提高投资效率。**推进“放管服”改革。**推进政务服务标准化、清单化，加大投资项目审批改革力度，最大限度地减少审批事项，缩短审批时限，提升服务效能，完善事中事后监管体系，建立完善市场开放公平、审批规范有序、政务服务高效的新型投资项目审批制度。**加强项目管理。**加强各类投资计划的统筹，强化投资项目动态调整、滚动推进的全过程管理，做好五年重大项目与年度计划的衔接落实，分年度落实五年项目计划，实行谋划招引一批、前期推进一批、建设实施一批、建成投产一批的“四个一批”动态滚动管理。

第十六章 建设国际国内双循环通道

坚持内外统筹、双向开放，充分发挥文山“承接东西，贯通南北，通江达海”的独特区位优势，主动服务和融入“大循环”“双循环”新发展格局、“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、粤港澳大湾区建设等国家发展战略，努力实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

构建内联外通大动脉，夯实高质量发展基础。从东主动融入粤港澳大湾区、海南自由贸易港和广西百色重点开发开放试验区，深入开展战略合作，深化东西部协作，推动产业链、供应链、价值链深度融合，实现发展同频共振，打造云南参与西部陆海新通道建设合作的示范区。从南主动融入中国—东盟自由贸易区和中越经济走廊，紧紧抓住《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签订的有利条件，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要抓手，深化政策和合作项目对接，加快推进口岸、边境经济合作区、跨境电商、跨境金融等平台建设，健全要素流动、利益协调等一体化发展机制，推动经贸合作、人文交流、跨境旅游深入开展，进一步发挥全州建设云南面向南亚东南亚辐射中心重要支点作用。从西主动融入中国—云南自由贸易试验区和滇中经济圈，全面提升互联互通水平，深化区域间基础设施、人才、科技和产业等方面的合作，形成区域发展新格局。从北主动融入成渝地区双城经济圈，加强规划对接、政策衔接、功能连接，深入推进文化旅游、特色农业、中医药、物流、环境保护和平台

建设等方面的合作，推动优势互补、协同发展。

打造“双核联动，两区协同”枢纽总体格局。建设“文砚”核心枢纽，推进文砚同城化发展，强化枢纽组织承载能力，服务全国和国际次区域循环需求，打造立足文山、连接全国、沟通东南亚的循环中枢，为文山打造全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽提供龙头支撑。建设富宁核心枢纽，增强枢纽集聚与辐射能力，承担云南连接粤港澳大湾区和北部湾城市群客货运输中转和集散功能，打造云南省面向粤港澳大湾区、连接北部湾城市群的枢纽中枢和物流大通道。以丘北、广南为载体建设大循环枢纽承载区，服务本区域和面向内陆广大腹地的客货运输需求，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向国内大市场的大循环枢纽支点。以马关、麻栗坡、西畴为载体建设双循环枢纽承载区，承载跨境运输组织中心、东南亚消费品进口通道和中越产业合作平台功能，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向东南亚的双循环枢纽支点。

第十七章 全面扩大对外开放

加快推进文山综合保税区、文山航空口岸申报建设。结合边境经济合作区优化提升工作，将云南麻栗坡边境经济合作区升格为国家级边境经济合作区，建成集边境贸易、加工制造、生产服务、展示采购、仓储物流于一体的高水平沿边开放平台。进一步完善天保、都龙、田蓬口岸基础设施建设，抓好“两步申报”“先放后检”等改革措施落实，提高通关便利化水平，加快推进边境

陆地国门形象工程提升行动。积极申报中国（云南）自由贸易试验区联动创新区。贯彻落实边境贸易创新发展政策，扩大边境进出口商品品种和类别，着力推进边民互市进口商品落地加工。创新电子商务+边贸发展模式，培育和发展市场采购贸易方式市场，提升市场外向度，推动边境贸易新业态发展。

以建设对外贸易经济城为突破口，连接天保口岸、都龙口岸、田蓬口岸，依托文山高新技术产业开发区、文山国家级农业科技园，围绕跨境贸易、跨境电商、跨境产能合作、跨境金融、跨境人力资源合作、跨境园区建设、跨境物流和跨境旅游等业务，推进文山州承接产业转移示范园、进出口贸易加工区、跨境物流园区等建设，突出国际化、现代化、智慧化、特色化、便利化要求，锻造产业链、供应链、价值链长板，构建内联外拓新优势，建设对外贸易新平台，全面提高文山州对外开放水平，打造文山州新的经济增长极、文山城市发展新区、云南省对外开放重要枢纽和云南省进出口加工贸易基地，建立文山对外开放重要支撑点。

第十八章 加强区域合作主动融入和服务粤港澳大湾区

紧紧抓住粤港澳大湾区建设大机遇，实施“融湾崛起、联南向东”战略，主动承接东部沿海地区产业转移，努力把文山打造成为大湾区的“菜篮子”“后花园”和铝精深加工等产业转移承接地。

围绕建设面向大湾区的内联外通大通道，规划实施一批重大

交通、能源、口岸、通信等基础设施，加快形成与大湾区无缝衔接的互联互通体系，提升联通大湾区、联动周边、拓展延伸辐射的门户枢纽功能。

以供给侧结构性改革为主线，以大湾区市场需求为导向，主动对接大湾区产业链、创新链，主动承接产业转移，补齐、建强产业链，打造经济高质量发展的产业“新引擎”。发挥优越的生态环境优势，深入推进国家“医养结合”改革试点，对接大湾区健康养老、旅游休闲、有机食品等巨大需求，加快发展全域旅游，推动与大湾区天养、康养、医养“三位一体”无缝对接，打造生态良好、风情浓郁、宜居宜业宜游的大湾区康养旅游目的地。加快发展以三七为重点的中医药产业和以绿色食品为代表的现代农业，不断延伸中医药产业链，努力打造数字信息与中医药产业融合发展示范平台，将文山建设成为全省重要的甘蔗、木本油料、绿色健康食品的生产和加工基地，推动更多的产品进入大湾区。主动承接东部沿海地区，尤其是粤港澳大湾区的铝精深加工产业转移，形成全产业链发展格局，着力打造以铝为主的产业转移示范区，大力实施铝产业全产业链招商，争取引进一批粤港澳大湾区水电铝配套企业和下游企业落地文山。

依托珠江—西江经济带、滇桂粤高铁经济带建设，统筹推进各类开发区、综合保税区和空港经济区等各类功能区建设，全面开展与深圳前海、广州南沙、珠海横琴等重大开放开发平台的合作，鼓励支持大湾区各类技术创新机构在文山设立“飞地”平台，探索、建设科研、孵化前台在大湾区，生产、转化后台在文山的

“双飞地”发展新模式，将文山打造成为大湾区科技成果转化基地。借助用好各类创新资源，推动产业转型升级、创新发展。

对标大湾区市场服务和政府服务体制机制，进一步提升政府服务能力，大力推进国际国内招商和企业“走出去”发展。加强公共文化建设，提升职业教育水平，改革完善食品药品监管体制，强化社会治理，守护良好生态环境，完善提升城市品质及生活配套服务，着力构建与大湾区融合发展的社会体系。

第十九章 加快推进《左右江革命老区振兴规划》实施

深入实施《左右江革命老区振兴规划（2015—2025年）》，依托广西贵州云南推进左右江革命老区振兴规划实施联席会议制度，加强与黔桂左右江革命老区3州4市的交流，强化左右江革命老区交通、能源、产业、旅游、体育、文化、环保方面的合作。

健全政策体系，推动形成精准普惠的长效机制。加大对中央和省支持革命老区振兴发展政策的宣传解读，积极营造全社会关心、支持、参与革命老区振兴发展的良好氛围。争取中央、省预算内资金支持革命老区建设。保障革命老区振兴发展用地需求。加强革命老区选派干部赴中央国家机关、沿海发达城市及省直单位挂职锻炼，支持革命老区人才队伍建设。实施博士服务团、西部之光访问学者等中央人才项目，以及“万名人才兴万村”、专家服务团、基层人才对口培养项目。

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进革命老区乡村振兴。支持发展壮大村集体经济，建设一批以乡村振兴示范项目为代表的革命老区美丽生态宜居乡村，创建国家农村创新创业园区和孵化实训基地。推动革命老区城乡综合协调发展，推进革命老区兴边富民行动中心城镇建设试点工作，加快实施一批现代化边境小康村和抵边新村。完善提升开发区、综合保税区和空港经济区等各类功能区，加快推进口岸、边境经济合作区等平台建设，全力推进革命老区对外开放合作，将文山对外贸易经济城打造成全省新型自由贸易示范区、革命老区参与“一带一路”建设试点，积极构建革命老区区域发展新格局。

夯实革命老区发展基础，增强高质量发展动力。加快完善革命老区交通、能源、水利等重大基础设施，推动革命老区客货铁路、高速公路、国道线、机场、水库、航道、灌区、电力、能源输送管道等项目建设，实施大数据中心、区块链行业平台、工业互联网、人工智能等数字化基础设施建设，打造省级重点物流枢纽承载城市，积极构建完备的应急管理体系。加大革命老区生态环境保护和治理力度，推动革命老区石漠化地区生态文明建设创新示范区建设，促进革命老区经济发展和生态保护协同共进。培育革命老区振兴发展新动能，提高革命老区经济质量效益和核心竞争力。因地制宜大力发展革命老区特色优势产业，打造以铝为主的国家产业转移示范区。提升革命老区创新能力，推动革命老区农业科技园区、高新技术产业开发区和产业园区发展，争创国家级高新区、创新研发基地。

补齐公共服务短板，着力提升老区人民幸福感。加快构建革命老区现代化公共服务体系，深化革命老区职业教育产教融合发展，建设科教创新园区、职业技术学院和技师学院，完善革命老区乡（镇）、村级学前教育基础设施，推进城区义务教育学校扩容、农村义务教育学校标准化建设，加大教师队伍培训力度。加大革命老区重大传染病救治及疾病预防控制体系建设力度，支持中医特色重点医院建设，推行县域紧密型医共体建设。推进革命老区生态文明示范、“两山”基地建设，实施生物多样性保护重大工程，开展重要物种栖息地保护恢复和生物廊道建设。挖掘和整理革命老区民族文化艺术资源，支持争创国家级文化产业示范园。弘扬和传承红色文化基因，推进爱国主义教育示范基地建设，加大对革命历史类纪念设施、革命遗址和英雄烈士纪念设施的保护和修缮，综合开发红色文化旅游资源，积极创建红色旅游融合发展示范区，打造革命老区红色旅游经济带、红色培训品牌和党性教育高地。提高革命老区社会治理水平，增强革命老区人民群众获得感、幸福感、安全感。

专栏7 兴边富民示范区建设重大工程

1. 文山州对外贸易经济城：打造区域性国际贸易中心城市、区域性国际商贸枢纽。重点推进综合服务中心（政务服务大厅、跨境商贸中心、商品贸易展览城、贸易信息发布中心、智慧综合停车场）、对外贸易商品交易中心、综合物流园区（现代化物流信息控制系统、多式联运转运设施）、进出口贸易加工区、特色小镇、特色商品步行街、综合检验检测中心等项目建设。
2. 文山综合保税区：申报设立文山综合保税区。
3. 边境经济合作区：建设麻栗坡县天保陆上边境口岸型省级培育物流枢纽、麻栗坡（天保）边境贸易加工园区基础设施建设项目、天保口岸核

心区基础设施项目、磨山轻工业加工区、兴街对外贸易加工区、天保口岸联检楼扩建项目、天保口岸城市综合体及国门广场建设项目、天保口岸传染病联防联控建设项目、天保口岸旅游接待服务中心建设项目、天保口岸公共服务设施项目。

4. 口岸功能提升工程：加强天保、都龙、田蓬口岸通关基础设施项目建设，重点建设口岸客货通道、查验货场、物流枢纽、冷链仓库等口岸功能性基础设施。开展边境陆地口岸国门形象工程提升行动，推进建设都龙、田蓬口岸联检楼扩建项目，完善口岸进境水果粮食冰鲜水产品指定监管场地申报等口岸通关功能性设施建设。

5. 边境通道和边民互市市场：加大对边民互市市场和重点边民互市点、边境集贸市场的道路、检验、检查、交易设施建设。建设麻栗坡县、马关县、富宁县边民互市点（市场）项目，文山州边境通道建设项目，田蓬口岸联络道项目，富宁县田蓬镇燕家湾中越边境互市贸易区。

6. 革命老区振兴发展工程：

红色文化传承：建设滇桂黔边区革命纪念园（富宁县革命纪念馆）提升改造、王有德故居、麻栗坡下金厂滇桂边区公学遗址、麻栗坡县老山爱国主义教育基地、中共马关县（八寨）第一党支部爱国主义教育基地、丘北县天星乡弥勒湾红色文化教育基地、丘北普者黑红色文化广场、富宁县谷拉红色文化建设项目、富宁县狮子山爱国主义教育基地、中共滇桂黔边区工委扩大会议会址等一批红色文化项目。

红色旅游景点：麻栗坡“英雄老山圣地”国家AAAA级旅游景区项目，麻栗坡边境旅游试验区，“老山精神”红色旅游经济带，文山市红色旅游基地，丘北县双龙营镇雄山战斗遗址项目，广南县红色革命遗址文旅融合项目，马关跨境旅游度假区，罗家坪红色旅游区。

红色旅游线路：以丘北、广南、富宁“滇黔桂边区红色文化高铁之旅”；文山、砚山、马关“文山红色起点坐标之旅”；文山、西畴、麻栗坡“文山红色浪漫之旅”等红色精品线路。

革命遗址修缮：云南人民讨蒋自救军第一纵队指挥部及战斗遗址修缮项目，西畴县南疆烈士陵园维修改造项目，大江东革命老区陈列馆修缮项目，广南县烈士陵园建设项目，马关烈士陵园维修改造项目，富宁烈士陵园维修改造项目，兴街前沿指挥部修缮项目，丘北县舍得乡“一支人民的军队”整编旧址项目，丘北县官寨乡革勒战斗遗址项目，毛主席批示及第

一批社会主义新农村修缮项目等。

红色文化旅游示范区：麻栗坡县红色文化旅游示范区、富宁县红色文化旅游示范区、广南县红色文化旅游示范区。

产业转型升级示范园区：文山州以铝为主的国家承接产业转移示范区。

现代化边境小康村建设工程：在 3 个边境县 14 个边境乡镇的抵边一线，推动现代化边境小康村建设工程，将 42 个抵边行政村建设成为现代化边境小康村。

第五篇 铸牢中华民族共同体意识 建设民族团结进步示范区

全面加强党对民族工作的领导，坚持“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的指导思想和“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的信念，深入贯彻落实《云南省民族团结进步示范区建设条例》及其实施细则，坚持民族区域自治，巩固和发展民族团结奋斗、繁荣发展，促进社会各族各界和睦相处、和衷共济、和谐交融，全力把文山打造成民族团结进步示范区。

第二十章 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为总目标，以“扎根边疆、心向中央，拥护核心、心向北京”为主题，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，打牢中华民族共同体意识思想基础。

强化中华民族共同体教育。把铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”宣传教育，积极弘扬“老山精神”和新时代“西畴

精神”，健全铸牢中华民族共同体意识教育常态化机制，加强爱党爱国和中华民族共同体意识宣传教育，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，积极投身文山的建设发展中。

深入开展民族团结进步宣传。讲好习近平总书记治国理政、管党治党、爱民为民、心系边疆的故事，引导各族群众切身感受习近平总书记和党中央的亲切关怀，感受党的力量、制度的力量、国家的力量，坚定不移感党恩、听党话、跟党走。鼓励在公共区域、人员密集地方等场所，大力开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动。充分运用新技术、新媒体等宣传载体，拓展铸牢中华民族共同体意识宣传教育网络空间，推进“互联网+民族团结进步”，让互联网成为构建各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识的重要载体。

铸牢各民族共同的精神家园。实施中华民族视觉形象工程，挖掘各民族共享的中华文化符号，不断增强中华文化认同。实施少数民族优秀传统文化保护传承工程、少数民族文化精品工程，推动各民族文化保护传承和交融创新，加强各民族优秀手工艺保护和传承，创作传播一批体现中华民族共同体意识的文学、歌舞、影视、戏曲等有影响力的文山特色文化艺术精品，不断满足各族群众的精神文化需求。深入推进“民族文化”进校园活动，以传承弘扬中华优秀传统文化为目标，在高等院校、中等职业技术学校、中小学广泛开展中华优秀传统文化进校园活动，增强民族意识和爱

国主义情怀。

第二十一章 全面深入持久开展民族团结进步示范创建

建立健全民族团结进步创建“一把手”工作机制，全面深入持久开展民族团结进步示范创建，促进各民族交往交流交融，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

加强民族团结进步阵地建设。推动民族团结进步创建工作向纵深发展，继续巩固拓展全国民族团结进步示范州和砚山县、丘北县全国民族团结进步示范县创建成果。到 2025 年，实现全州 8 县（市）全国民族团结进步示范县（市）全覆盖，创建全国民族团结进步示范单位达 18 个，创建更多民族团结进步教育基地，形成全州创建的格局。深入开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区（村）、进乡镇（街道）、进学校、进铁路、进医院、进部队、进宗教活动场所、进出入境边防检查机构等“十进”工作，推动民族团结进步创建活动覆盖不同行业 and 不同领域。

建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境。创新推进城市民族工作，鼓励各族群众在城市和乡村双向流动，健全完善少数民族流动人口服务管理体系，建立流出地和流入地对接协作工作机制，保障流动人口享有城市均等化服务，促进少数民族群众全面融入社区、融入城市。

开展富有特色的群众性交流活动。搭建促进各民族交往交流交融的文化桥梁，建设“中华民族一家亲”系列教育实践活动平台，开展民族团结进步宣传月活动和“结对子”“手拉手”“一家亲”等联谊活动，办好少数民族传统体育运动会，增进各民族间感情交流。

加快推进国家通用语言文字教育。将推广、使用国家通用语言文字作为民族团结进步示范区建设的重要内容。全面加强国家通用语言文字教育，全面落实国家统编教材使用工作，推动各民族学生掌握和使用国家通用语言文字，不断提高各族群众科学文化素质，促进各民族语言互通、心灵相通。

依法管理宗教事务。坚持党的宗教工作基本方针，认真贯彻落实中央、省委关于宗教工作的一系列部署要求，全面贯彻《宗教事务条例》，不断提升宗教工作法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。推进党建促农村宗教治理，压实基层党组织做好宗教工作的责任，提升基层防渗透意识，加强重点人群、重点区域管理，发挥战斗堡垒作用，严防非法宗教渗透，防止大规模聚集性事件、群体性事件发生。加强党的宗教理论政策宣传教育，健全和完善重大突发事件新闻宣传快速反应机制，坚决打击利用网络造谣生事、挑动民族情绪的行为。

建立健全民族团结进步创建机制。建立健全普惠性民族地区扶持机制和精准有效的差别化支持长效机制，持续完善以花倮、山瑶、偏苗、彝人4个少数民族支系为重点的部分少数民族群体帮扶机制。建立健全民族团结进步创建联席会议制度，将建设民

族团结进步示范区工作作为全州年度综合考评重要内容，同时设立创建工作常设机构，形成机构稳定、人员充实、经费保障、运作有序的长效机制，督促指导各级各部门按照要求推进各项工作落实。

第二十二章 推动少数民族聚居地区加快发展

坚持把发展作为促进民族团结进步的总钥匙，不断增强民族地区自我发展能力，不断提高经济增长速度和居民人均收入增幅。

加大少数民族聚居地区政策支持。持续推动政策、资金、项目向少数民族聚居地区倾斜，完善转移支付机制。坚持“一村一品、一村一方案”发展思路，集中力量固根基、扬优势、补短板、强弱项、激活力，充分调动边境群众的积极性、主动性和创造性，引导各方面社会力量积极参与，在民族乡和少数民族聚居的民族村寨，深入实施民族乡村振兴试点，做强做优并引领带动民族地区乡村振兴不断取得新成效。

加强少数民族聚居地区基础设施建设。以民族乡、少数民族聚居村寨基础设施提档升级为重点，全面改善民族地区交通、水利、能源、信息、物流等基础设施条件，提高民族地区基础设施通达、通畅和均等化水平。

改善少数民族聚居地区社会民生。完善公平公正、共建共享的公共服务体制机制，加强少数民族聚居地区教育文化、医疗卫

生、社会保障、法律服务等基本公共服务建设，推进基本公共服务主要指标达到全州平均水平，让改革发展成果更多更公平惠及各族人民，促进各民族群众公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创。

专栏 8 民族团结进步示范区建设重大工程和行动计划

1. 实施民族乡村振兴工程：建设一批少数民族特色乡镇和一批少数民族特色村寨。

2. 实施“十百千万”示范工程：持续推进“十县百乡千村万户”示范创建工程，实施示范县 4 个、示范乡镇 10 个、示范村 100 个以上、示范户 1000 户以上。

3. 实施中华民族共同体意识培育工程：加强对 25 个文山州民族团结进步教育基地、13 个文山州构建各民族共有精神家园主题教育基地（馆）、1 个文山州铸牢中华民族共同体意识主题教育基地的建设。

4. 实施民族文化遗产保护工程：大力实施少数民族优秀文化保护传承、少数民族文化精品工程。把文山州博物馆（文山州民族团结进步教育基地）、麻栗坡老山主峰、烈士陵园、三光石漠化展览馆等打造成全省、全国民族团结进步创建品牌。

5. 成立文山州铸牢中华民族共同体意识研究中心：加强铸牢中华民族共同体意识理论与实践探索研究，深化拓展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，不断深化创建内容和内涵，推动新时代民族团结进步事业发展，努力把文山建设成民族团结进步示范区。

第六篇 新基建赋能高质量发展 建设“数字文山”

抢抓数字经济发展重大历史机遇。以“三化一枢纽”统领我州数字经济发展，促进新一代信息技术同实体经济深度融合，加快推动我州基础设施、产业发展、教育、医疗卫生、城乡建设管理全领域数字化，着力发展新模式、培育新动能，推动文山数字经济高质量跨越式发展，力争走入全省先进行列。

第二十三章 加快新型基础设施建设

紧紧抓住新型基础设施建设机遇，建用并举、以用促建，推进信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施全面升级。一是构建以5G为代表的优质网络，推动5G网络初步覆盖中心城区、重点园区、景区、特色小镇、边境口岸及所有县（市）城区和主要乡镇，加大5G标准下物联网建设，加快5G融合应用建设。提升区块链和人工智能等新技术应用水平，加快中医药产业和农特产品重点领域的区块链行业应用平台建设。实施大数据中心建设工程，持续扩充政务云服务支撑能力。二是以传统基建升级改造为导向，提升交通、能源、物流、水利等数字化水平。推动新一代信息技术在社会治理、公共服务、智慧城市、数字乡村建设等方面应用融合，促进工业互联网发展，打造农业物联网应用示范，培育线上线下融合新经济，实现政务服务“一网通办”，推进智慧教育普惠提质，构建新基建赋能农业、中医药、制造、旅游、

医疗、教育、生态等各领域的发展格局。三是依托 5G、物联网、人工智能、区块链、大数据、云计算等信息技术，加快区块链溯源技术研究实验室、大数据分析研究平台、数字化场景运用开发平台、三七创新科技示范园等创新载体建设。

专栏 9 推进新型基础设施建设重点项目

1. 高速泛在优质网络工程：重点区域千兆宽带、5G 网络重点区域场所连续覆盖、5G 融合应用示范、“5G+无人作业”“5G+工业互联网”“5G+智慧旅游”应用、5G 标准下物联网建设、IPv6 改造升级。

2. 大数据中心建设工程：文山州大数据中心、旅游大数据中心、政务大数据中心、产业大数据中心、智慧城市大数据中心、先进计算中心、容灾备份中心等。

3. 创新应用体系建设工程：中医药产业和农特产品溯源、金融、税务、物流、跨境贸易等重点领域的行业基础应用体系，人工智能与制造业、出口加工业融合，工业互联网集成创新应用试点，工业设备联网上云、业务系统云化迁移。

第二十四章 发展数字经济

以完善数字基础设施为基石，以重点产业转型升级为突破口，以数字产业化培育和数字技术服务管理创新为辅助，按照“强基础、抓产业、做应用”的总体布局，利用人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网等数字技术培育经济发展新动能。以加快供给侧结构性改革、推进传统主导产业提质增效为导向，以相关重点产品、龙头企业、重点园区为抓手，积极推动重点产业、商贸物流、跨境经济合作等领域的数字技术创新应用，发挥试点示范先导性作用，深化农业物联网、工业互联网等技术部署与推

广、大力发展中医药产品电子商务、推动智能制造工厂建设，加强企业智慧化管理升级，加快全州旅游产业转型升级进程，建设数字口岸、智慧金融和智慧物流，循序推进全州重点产业的数字化转型升级。培育数据要素市场，促进数据资源价值化、资产化。提升数据安全保障能力，建立数据等级保护制度和安全管控机制，加强数据监管，加大版权、隐私保护力度，开展数据流通风险评估，有效防范数字经济发展带来的安全风险。

专栏 10 数字经济重大工程

1. 农业物联网示范基地：在丘北、砚山、文山、广南、麻栗坡、马关建设种植业物联网示范基地，应用种植环境监测和智能控制、智能灌溉等技术，加强农田环境监控和作物生长状态监测。在广南、富宁、文山、丘北建设畜牧业物联网示范基地，开展环境自动控制和疫病智能监测。在富宁、广南、麻栗坡、丘北等地建设渔业物联网示范基地，采用智能化养殖装备及智慧渔业平台提升水产养殖产量和质量。

2. 区块链溯源体系建设：以三七为试点领域，建立政府牵头、重点产业链环节企业参与的合作建设模式，开展区块链特色农产品和中医药溯源体系。试点示范建设，运用区块链、农业物联网等技术，在种植、加工、提取、包装、仓储、销售等全流程开展信息采集，引入三七产品溯源标识，实现原产地、生产、流通等相关信息的上链共享。

3. 全域智慧旅游建设提升工程：建设以丘北普者黑景区、广南坝美世外桃源、麻栗坡英雄老山圣地景区为代表的全州高A级景区，推进智慧景区基础设施建设，重点支持通信及电力基础设施建设、景区数据采集、智慧系统建设部署，组织州内更多景区与“一部手机游云南”对接覆盖，配合数据导入、平台对接等重点工作，进一步加快全州旅游产业转型升级进程。

4. 矿电产业升级改造工程：围绕产业园区和边境经济合作区等矿电产业重点开发区，建设智慧产线、智慧车间、智慧工厂，升级园区信息网络基础设施，打造数字化、智慧化、绿色化工业产业园。引导云南宏泰新材料有限公司、云南神火集团、云南文山铝业有限公司、云南华联锌铟股份有限公司等市龙头企业，建设工业互联网平台体系试点。

5. 数字经济核心产业提升工程：加快电子信息制造业、软件和信息技术服务业、集成电路、区块链等数字经济核心产业发展，利用信息技术、龙头企业引领发展，重点打造通信模组、列阵天线、光纤光缆、光器件等5G网络相关设备。引进一批新型显示企业，加强LED显示产业、车载显示产品技术开发，加大电信、广播电视和卫星传输服务业发展力度，创新文化数字及其服务业发展。

第二十五章 建设数字政府

深化数字技术与政务服务深度融合，全面打造一体化数据资源、政务办公、公共服务、政府监管体系。优化和再造政务业务流程。推动政务信息开放共享，开展“互联网+政务服务”，持续迭代更新“一部手机办事通”功能，推动政务服务事项“掌上办”“指尖办”，提升政府科学决策和精细治理水平，提高政务服务管理运行效率，推动人民满意的服务型政府建设。

专栏 11 数字政府建设重点工程

1. 智慧党建：建设州级智慧党建大数据系统，州县（市）级智慧党建可视化调度指挥分中心、州级党员教育制播运维中心、探索建设州级智慧化培训展示体验中心，推广运用“云岭先锋”党建信息化系列平台，构建“先进技术为驱动、创新管理为载体、组织工作全融入、智慧集成一体化”的“智慧党建”体系。

2. 便民服务：抓好“一部手机办事通”试点工作，依托电子政务外网与互联网，加快全省网上政务服务平台、公共信息服务平台在州内的推广应用。

3. 数字化政府管理体系：依托省电子政务外网与互联网，持续完善全州协同办公体系，加快公文传输、电子文件档案、电子印章、移动办公等应用建设，加快构建安全可靠、结构合理、功能完善的信息系统。推广“互联网+监管”平台服务，推动对市场监管、生态环境、自然资源、公安等部门实施事项从立项、实施、结果等全过程监管。运用数字化手段，推进经费、资产、办公用房、公务用车等机关事务管理的高效化、现代化升级。

第二十六章 建设数字社会

主动适应人民日益增长的美好生活需要新期待，充分运用大数据、人工智能、物联网等技术，加快公共安全、医疗、教育、环保等领域数字化手段建设，构建现代化城乡治理体系，推动全社会数字化转型，提升公共服务和社会治理的数字化智能水平。加强涉州网络安全保障体系建设，与国家、省级网络安全态势感知数据中心相融合，构建全州网络安全保障体系。

专栏 12 数字社会建设重点工程

1. 数字医疗：搭建州级全民健康信息平台、疾病预防控制信息系统。积极争取国家中医区域医疗中心落户文山，推广健康养老物联网监测设备，实现全州公办养老机构全覆盖。

2. 智慧医保：构建全国畅通无阻的医保结算服务平台、精准智能的医保监控应用平台，建设覆盖州、县、乡、村四级功能完备、设施先进、标准统一的医保服务系统。

3. 智慧教育：加快教育专网向农村地区、边远贫困地区覆盖，大力发展“5G+远程互动教学”，推动教育资源互通共享、引导教育资源均衡配置。

4. 智慧交通：建设1个综合交通大数据中心，整合公路、铁路、公共交通等信息平台资源，提高交通运输信息化水平，推进高速公路ETC联网收费。加大重点路段和危桥的交通监测预警系统建设。推动信息技术在交通运输系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急、市场信用及班线客运、城乡公交、出租客运等领域的深度应用。

5. 数字生态环保：建设环境要素、林业资源、自然资源数据感知与动态监测体系，打造生态环保、自然资源与地理空间大数据平台。

6. 数字治理：推进部门间统计数据共享，加快应急监测预警和数据采集网络、应急通信网络建设，完善各级应急广播网络传输覆盖。打造市场监管大数据体系，推进数字边境建设。

7. **数字安全**：建立数据等级保护制度，加强网络安全应急指挥体系建设，突出对政务、交通、能源、工业、医疗、金融等重点领域的数据监管，提高网络和信息安全事件动态响应和恢复处置能力，全方位增强“数字文山”建设的安全保障能力。

第二十七章 建设数字城市

打造智慧城市基础设施，建设“城市大脑”，加强城市数据互联共享与系统整合。在推进智慧城市与智慧社区建设过程中，充分利用物联网、云计算、大数据等信息技术在公共安全与应急管理领域中的应用，持续布设城市公共安全视频终端，推动公安智慧警务大数据平台建设，加快推进智慧消防建设，促进城市或社区防灾减灾与应急管理等方面能力的提高。搭建社区自助服务、智慧零售、智能配送等终端设施，拓展社区智慧化应用。加快信用体系建设，大力推广“刷脸就行”工程，打造试点示范。

专栏 13 数字城市建设重点工程

1. **“城市大脑”建设**：加快建设文山“城市大脑”，加强大数据资源合作开发应用的力度，大力推进大数据与实体经济、政府治理、社会管理、三次产业深度融合。

2. **智慧城市试点**：以城市大数据发展为核心，以智能产业与智慧应用联动发展为主要路径，推进涵盖产业发展、政府服务、民生服务、社会治理等领域智慧化。到 2025 年，将文山市、富宁县打造为试点示范。

第七篇 加快以人为核心的新型城镇化建设 促进协调发展

统筹城乡规划建设管理，推进以人为核心的新型城镇化，引导人口合理流动，提高农业转移人口市民化质量，城镇化空间布局和形态持续优化，城市发展更安全、生态、健康，推动区域协调发展，开展“七城创建”，形成功能更加完善、特色更加鲜明、管理更加精细的新型城镇协调发展新格局。

第二十八章 提高农业转移人口市民化质量

全面深化户籍制度改革。全面放开农业转移人口落户条件，在自愿基础上，逐步推进农业转移人口及随迁家属在城镇落户。继续加大户籍制度改革力度，积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导其依法自愿有偿转让上述权益。到 2025 年，常住人口城镇化率较十三五末提高 10 个百分点，达到 47%左右。

建立健全农业转移人口市民化机制。建立健全财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。完善农业转移人口社会参与机制，加快推进农业转移人口融入企事业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。

强化基本公共服务保障。对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，与城镇居民同等享有就业创业、养老、医疗、教育等

各类待遇。保障农业转移人口及其他常住人口随迁子女平等享有受教育权利，实行农业转移人口随迁子女义务教育待遇无差异、普惠性学前教育同标准。加大对农业转移就业劳动者职业技能培训力度，完善城乡劳动者平等就业制度，将有转移就业愿望的农村劳动力纳入公共就业服务范围。将农业转移人口及其他常住人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗和卫生计生服务，采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求，把进城落户农民纳入城镇住房保障体系。

第二十九章 构建区域协调城镇发展体系

按照统筹规划、合理布局、分工协作、以大带小的原则，强化“一核两带三圈”联动发展，打造产城融合的城镇体系，聚焦“文砚”中心城市，强化中心城市和滇南城市群的核心功能，深入实施主体功能区战略和区域协调发展战略，构建以中心城市+城市群+各县县城+重点乡镇+美丽乡村五个层级建设作为全州高质量发展的五个支撑载体，推动城市群核心与周边城镇协同发展，形成中心城市引领，辐射带动周边县城和集镇、乡村的发展局面，促进城乡融合发展，形成多个经济增长极。把文山州建设成为面向国内、联通粤港澳、辐射东南亚的重要前沿门户，重点推进州府所在地文山市滇东南次区域中心城市建设，增强辐射带动力；加快“文砚”同城化建设步伐，将“文砚丘马”建设成滇东南城市群，着力打造优势互补、协调联动、错位发展的区域发

展共同体，努力把文山市、砚山县建设成为世界三七之都、全国绿色铝先进制造基地；加强县城建设，以创建“美丽县城”为契机，大力提升县城公共基础设施和服务能力，提高县域经济实力；加快培育全州各县（市）具备规模较大、人口较多、经济较发达、配套设施较完善等特点的重点乡镇，打造一批县域经济发展副中心，有序推进撤县设市，扎实推进平远经济发达镇试点。在全州培育一批“产、城、人、文”有机结合的特色小镇，加快建设田蓬、木央、董干、杨万、八布、天保、猛硐、都龙、小坝子等连为一体的沿边开放城镇带，提高全州县域城镇人口和经济承载能力；围绕农村基础设施建设、公共服务保障、环境整治，继续推动美丽乡村建设。

第三十章 建设和谐宜居美丽县域城镇

抓住国家重点支持“两新一重”建设的重大机遇，合理安排生产、生活、生态空间，提高县域城市人口和经济承载能力，聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”五大要素，以具有文山特色的“美丽县城”创建为引领，建设和谐宜居美丽县域城镇。

统筹推进城市更新。把推进城市更新，加快城镇化进程作为房地产业发展的的重要抓手和带动经济发展方式转变的重要突破口，科学制定住房发展规划，完善住房供给体系，全面落实因城施策、稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，协同推进完善城市体系与提升城市功能，着眼高品质、避免同质化，合理

规划商品住房、保障性住房等各类住房建设用地计划、供应量和比例，促进居住、商业和办公等地产多元化协调发展，发展旅游、养老、文化、健康生活等地产项目。优化城市交通体系，构建级配合理的城市路网系统；加强城市基础设施建设，建设集约高效的供水系统，补齐防洪排涝短板，深入推进污水处理提质增效行动，加大垃圾分类投放收集综合循环利用力度，加快完善城镇燃气管网及配套设施建设；改善城市公共服务设施，打造方便快捷生活圈，合理布局教育、康养服务机构；加快推进城镇老旧小区改造，因地制宜开展棚户区改造，有序推进老旧厂区改造，合理开发地下空间，加强人防工程建设；大力推进城市生态修复，扩大城市绿地面积和绿量。

完善城市设计、塑造城市风貌。强化城市设计和景观设计理念，优化城市空间和建筑布局，加强新建高层建筑管控，彰显地域特色、地貌特征和时代风貌。统筹协调城市形态格局、建筑风貌、街道立面、天际线、楼际线及色彩、标志系统，科学确定城市景观核心区，加强公共空间界面管控，塑造各具特色和层次丰富、疏密有致、高低错落的城市空间形态。保留、保存、保护文物古迹，修复和合理利用现存历史文化街区、文物古迹、古镇名村等文化遗迹，突出城市建筑风格和建筑特色，传承历史文脉。

促进产城融合发展。按照“以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展”基本思路，立足城市功能定位，推进砚山产城融合示范、富宁产城融合等项目建设，促进生产、消费、创新等各类要素向城镇集聚，推动形成城镇与产业共生、生产与服务互动、产

城高度融合的发展格局。努力构建以城市和各类各级开发区为载体，促进产业向开发区集聚、资源向开发区集中、项目企业人才技术在开发区落地、资金土地指标向开发区倾斜的“生产之城”；努力构建以特色小镇、“美丽县城”、商业步行街等新型消费商圈为依托，文化和旅游融合、主题街区特色鲜明、消费线上线下融合发展的“消费之城”；努力构建以线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合，科研院所、高校、企业与城市创新要素融合，重点实验室、创新平台、科技企业孵化器、众创空间等科研平台和创新创业载体聚集的“创新之城”；因地制宜推进现代农业和城镇有机融合，为城镇居民提供“菜篮子”、优化农产品加工基地和营销体系，冷链物流配送体系。加强农旅融合布局城市周边旅游、文创、康养，推动现代农业与旅游、教育、文化、康养产业深度融合。

第三十一章 推动城市治理能力现代化

强化规划引领。优化城市规划水平，完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管。加强与省级国土空间规划等有关专项规划的衔接，及时修订修编城市、乡镇有关规划。加强城市空间开发管控和管理体制机制，运用信息化手段，统筹“三区三线”，强化城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划和管控。

提高城市管理服务水平。继续深化城管执法体制改革，理顺城市管理体制机制，加强市容市貌整治提升，营造干净整洁有序

城市环境。探索推进“完整社区”建设，完善社区基础设施和公共服务，推动建立共建共治共享的社区治理体系。健全社区管理和服务机制，优化城市网格化管理和服务。严格规范文明执法，培育专业化社会化组织和鼓励各类群团组织参与城市治理，完善志愿者服务管理、认证、激励。继续加大基层骨干和一线执法力量的培训力度，全面落实行政执法三项制度。

推动城市安全韧性发展。提升城市抵御冲击和应急保障能力，推进城市安全发展。加强城市防洪、抗震、消防、排水防涝等设施建设，提高城市建筑灾害设防标准。合理规划布局建设应急避难场所，建立安全、可靠的应急基础设施体系。整治城市环境卫生死角，建立严格检疫、定点屠宰、冷鲜上市的畜禽产品供应体系，提升城市系统免疫能力。完善交通物流、市政能源、信息通讯生命线工程。实行城市“全周期管理”，加强新型信息技术在灾害监测和分析中的应用。夯实社区应急防控基础性作用，积极发挥社会力量在应急管理中的作用。

第三十二章 促进城乡融合发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，完善产权制度和要素市场化配置为重点，坚决破除体制机制弊端，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，健全多元投入保障机制，加快形成城乡协调发展的空间格局。不断畅通城乡人口流动渠道，建立城市人才入乡激励机制。推动建立集体经营性建设用地入市

制度、健全财政保障机制、完善乡村金融服务体系、建立工商资本下乡促进机制。进一步推动科技成果下乡转化。支持建设特色产业集群，形成县城、中心乡镇、中心村功能有机衔接的产业格局。引导龙头企业与农民专业合作社、农户联合建设原料基地、加工车间。推动人才、土地、资本等要素在城乡间平等交换、双向流动。健全城乡普惠共享公共服务，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，补齐农村基本公共服务短板。完成县域层面乡村布局，科学合理推进乡村规划全覆盖。全面提升城乡基层治理能力，夯实基层治理基础，构建以工补农、以城带乡，工农互促、城乡互补、协调发展新格局。

专栏 14 新型城镇化发展重点工程

1. 滇东南城市群建设：快速推进“文砚”中心城市建设步伐，培育壮大“文砚丘马”城市群。

2. “七城创建”：

国家卫生城市：推进 8 县（市）创建国家卫生城市（县城）；

全国文明城市：推动文山市创建全国文明城市，其余 7 县创建省级以上文明城市。

国家园林城市：推动文山市、马关县、广南县积极创建国家园林城市（县城）；砚山县、西畴县、丘北县、麻栗坡县、富宁县创建省级园林县城。

全国生态文明示范城市：推动砚山县、麻栗坡县创建国家级生态文明建设示范区；8 县（市）创建省级生态文明建设示范区。

全国双拥模范城：积极创建全国双拥模范城，8 县（市）作为创建承载区一体推进创建工作。

全国市域社会治理现代化合格城市：积极创建全国市域社会治理现代化合格城市。

“美丽县城”建设：实施老旧小区改造、停车场建设、文山城盘龙河等沿岸沿河特色景观打造、城市排水防涝工程，打造特色鲜明、功能完善、

生态优美、宜居宜业的美丽县城，城镇棚户区存量应改尽改。

3. 行政区划调整：推进砚山县、丘北县、广南县、富宁县撤县建市，有序开展撤乡设镇、撤镇设街道，有条件地区行政区划调整。

4. 特色小镇：着力推进丘北普者黑水乡、文山市古木三七小镇、广南坝美世外桃源等特色小镇建设，聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”五大要素，加快培育一批产业特色鲜明、人文底蕴浓厚、服务设施完善、生态环境优美的特色小镇。

5. 沿边城镇带：加快推进文山至麻栗坡至天保、文山至富宁至剥隘、文山至马关至都龙边境城镇带建设。

第八篇 加快构建现代化基础设施体系 提升经济社会发展支撑力

坚持扩大规模与补齐短板相结合，统筹存量与增量，加强传统基础设施改造升级，构建现代化基础设施体系，为高质量发展奠定坚实基础，为满足人民群众的美好生活需要提供稳固支撑。

第三十三章 构建现代化综合交通体系

牢牢把握交通“先行发展、适度超前”的原则，推动综合交通与经济社会深度融合，加快交通运输与产业、旅游、新能源、物流等领域融合发展。以公路、铁路、民航、水运构成综合交通网络骨架，进一步加密路网、航空网，全面提升通达能力，实现“能通全通、互联互通”，构建高效经济的水、陆、空现代综合交通体系。调整运输结构，降低物流成本，促进多种交通方式之间的有机衔接，打造云南省辐射南亚东南亚、服务粤港澳大湾区的客、货转运综合交通枢纽和快捷通道。提升交通运输服务水平，深入实施县乡公路提级改造，加快“四好农村路”建设，构建城乡基础交通网络和交通运输应急体系。至2035年，综合交通布局形成“三横两纵一中心三出海一枢纽”格局。

三横：泸西—丘北—广南—富宁—那坡高速公路，弥勒—丘北—广南—富宁（云桂铁路）；中和营（阿三龙）—平远—砚山—珠街—富宁—剥隘（G80）；沿边高速公路（起于马关与河口

县交界，经马关县、西畴县、麻栗坡县、富宁县，接富宁至那坡高速公路），蒙自—文山—富宁—广西（沿边铁路）。

两纵：宜宾—昭通—师宗—丘北—文山—马关—河口铁路，师宗—双龙营—丘北—砚山—文山—马关—都龙高速公路；关岭—安龙—西林—西畴—麻栗坡—天保铁路，广西西林—广南—那洒—西畴（兴街）—麻栗坡（天保）高速公路。

一中心：以文山砚山机场为中心，丘北支线机场、文山、广南、富宁机场为支点，形成“1个中心4个支点”的航空网布局，打造口岸机场，打通国内国际航空运输通道。新增国内航线5条以上，逐步建立文山3小时通达全国一线城市、重点城市的航空经济圈。

三出海：通过富宁港、沿边铁路、关岭—安龙—西林—西畴—麻栗坡—天保铁路、沿边高速公路的建成，打通云南通往越南海防的出海口，打通广州湾、融入“粤港澳大湾区”发展的出海口，打通通往广西防城港的出海口，打造云南出海新的黄金水道和黄金港口，实现公、铁、水多种运输方式的无缝对接。

一枢纽：增强文山市中心城市对全州的辐射带动作用，强化丘北县客运为主的枢纽一体化衔接，完善富宁县以货运为主的枢纽集疏运功能。加快建设一核心（文山市）三支点（砚山县、丘北县、富宁县）的综合交通枢纽。

专栏 15 “十四五”综合交通网重点建设工程

1. **高速公路：**加快在建 G5615 天保至猴桥高速公路天保至麻栗坡段、丘北至砚山、广南（那洒）至西畴（兴街）、泸西至丘北至广南至富宁高速公路。开工建设师宗至丘北、广西西林至广南、沿边高速公路河口至马

关、马关至西畴、西畴至富宁段（含田蓬线）、马关至都龙口岸、文砚同城环线高速公路（追栗街至盘龙至马塘至平坝至柳井）。开展文砚核心区大环线、里往（滇贵界）至富宁、文山至屏边（含八寨至木厂支线）、丘北至平远至开远（羊街）、西畴至珠琳至西林（古障）、砚山（盘龙）至西畴、G80复线广南（杨柳井）至富宁（剥隘）、广西西林（古障）至云南丘北（双龙营）等高速公路项目前期工作，有条件的力争开工建设。

2. 国省干线公路：续建国道 G248 马关都龙至茅坪至金厂水头改扩建，开工建设国道 G248 砚山至文山段改扩建工程、国道 G248 泸西至丘北公路、国道 G219 线云南西畴（撑腰岩）至富宁（歪邓桥）段改扩建工程、国道 G219 马关（新桥河）至西畴（撑腰岩）段、国道 G323 线砚山县过境公路（新干河至白沙坡）、G359 线滇桂界至富宁高邦公路改造工程、国道 G246 珠街至西畴公路。开工建设省道 S203 滇桂界（里往）至富宁火车站改建工程、省道 S206 师宗至普者黑公路改建工程（文山境内段）。开展国省道 G676、G672、S209、S312、S314 等路段项目前期工作。

3. 重点产业道路：续建富宁县龙留至园区一级公路工程，云南省富龙高速公路新增百色—文山跨省经济合作园区立交工程，砚山布标至砚山绿色水电铝材一体化产业园区一级公路工程。

4. 铁路：尽快开工建设文山至蒙自铁路、文山至广西铁路、丘北至文山高速铁路（按照云桂同标准建设）、师宗经丘北至文山铁路，以及文山市马塘工业园区、砚山县绿色水电铝材、富宁县绿色水电铝材、富宁港铁路货运专线。开展开远经平远至砚山、兴街至麻栗坡至天保口岸、文山至马关至都龙口岸、广南至坝美、文山至平远和成渝经济圈至南亚东南亚国际等铁路（宜宾至水富至昭通至沾益至丘北至文山至天保）可行性研究。

5. 航空：改扩建文山砚山机场，新开工丘北民用机场、广南通用机场。开展文山、富宁、文山兴街、马关通用机场可行性研究。

6. 航运：依托广西百色水利枢纽通航设施工程开工建设珠江航运云南富宁港工程、右江百色库区（云南段）高等级航道、富宁港疏港公路工程。

第三十四章 建设水安全保障体系

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹“四水共治”的治水新思路，紧紧围绕文山州建设三个“示范区”，加快推进新时期“兴水强州”战略，实施全州重大水网工程、完善流域防洪工程体系、复苏河湖生态环境、推进智慧水利建设、建立健全节水制度政策、强化体制机制法治管理六条路径，为推动全州高质量发展提供有力的水安全保障。实施综合水利工程，解决好建库、成渠、连网3个环节，加快水库建设，实现州有大型、县有中型、乡有小型、村有坝塘的供水保障网；加快灌区建设，努力构建系统配套的农业灌排体系；加快推进农村供水规模化、标准化发展，实施自来水替代小水窖项目，努力构建城乡“一张网”的供水保障格局，继续开展重要支流、中小河流治理和病险水库除险加固，加快重点山洪沟建设和全面完善非工程措施，构建完善流域防洪工程体系。以普者黑湖、盘龙河“一湖一河”为重点，加强河湖保护治理，科学推进水土流失综合治理，复苏河湖生态环境。按照河湖水量分配和生态流量保障方案的目标任务要求，合理配置水资源，优化水利工程调度，确保河湖主要控制断面下泄流量达标。加快具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利建设。建立初始水权分配和交易制、水资源刚性约束制度、全社会节水制度，全面提升水资源集约节约安全利用水平，建立健全节水制度政策。深入推进水利重点领域和关键环节改革，不断提升水治理能力和水平，强化体制机制法治管理，构建较为完善的水法规体

系。“十四五”期间，全州新增蓄水库容2亿立方米以上，新增供水能力3亿立方米以上，新增有效灌溉面积25万亩以上，农村自来水普及率提高到90%以上、水质合格率达到全国平均水平；堤防达标率85%以上，文山城区防洪标准达到50年一遇，富宁、麻栗坡县城防洪标准达到30年一遇，其他县城及重点乡（镇）河道堤防标准达到20年一遇；新增水土流失治理面积0.28万平方公里以上。

专栏 16 水利基础设施建设重点工程

1. 供水工程：

水库建设：德厚水库建成发挥效益，清水河水利枢纽工程主体完工，暮底河水库扩建、汤坝基本完成前期工作，启动洞波、昔板两件大型水库前期工作，完成大堡、威龙、一把伞、赛京、光辉、坝美、平老、月亮湾水库等100件以上水源工程前期工作；争取80件以上中小型水源工程新开工，30件以上中小型水源工程建设运行；

灌区建设：力争实施马关健康农场等10件以上中型灌区续建配套项目。

自来水替代小水窖供水建设：加快城乡供水一体化建设，实施文山州农村供水保障3年专项行动，提高100万余人的供水保障水平，解决替代90%以上农村小水窖单一供水水源；解决替代90%以上小水窖单一供水水源；

2. 防洪工程：重点实施盘龙河、清水江等重要支流和广南昔板河等20余件中小河流、一批山洪沟项目治理，以及30余件病险水库、除险加固。

3. 水生态治理：加快推进盘龙河、普者黑等重点河湖治理，争取实施一批美丽河湖项目；加大文山市下寨、砚山县一字桥等重点小流域治理和坡耕地、生态清洁型流域项目治理，以及水系连通及水美乡村水环境综合整治试点项目建设。

4. 数字水利：建设智慧防汛抗旱、智慧水资源管理、智慧水工程、智慧水土保持、智慧河湖管理等智慧应用和数据交换共享平台。

第三十五章 建设现代能源保障体系

围绕全省打造世界一流“绿色能源牌”的战略部署，为文山州打造“中国铝谷”核心区提供强力能源支撑，建成全省主要清洁能源消纳基地、绿色能源与绿色制造融合发展示范基地和风光水储一体化的新能源示范基地，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，保障全州经济社会发展能源需求。到2025年，非化石能源占一次性能源消费比重达65%以上。

坚强智能化电网。持续加强主网网架和配网建设，提升电力保障能力，提高电网安全可靠水平。构建坚强的主电网，加快推进500千伏天星、柳井变电站和500千伏富宁换流站三期扩容等输变电工程建设，适时启动建设一批220千伏输变电设施，进一步提升绿色铝材等高电压、大负荷产能用电保障能力。强化配电网设施，继续推进110千伏及其以下配电网改造提升，以美丽县城、特色小镇等为重点，加大力度优化县域电网网架；以普遍惠民、便民为最终目标，着力推进边远（抵边）村寨、老旧住宅小区设施改造；加快电表集抄、网络结算（交易）等电力供用数字化、智能化建设步伐，促进电力服务效率和服务质量进一步提升，增强用户电力“获得感”。到2025年，全州综合电压合格率、供电可靠率和户均变电容量达到全省平均水平。

科学开发电力资源，着力推进新能源开发利用。围绕“碳达峰、碳中和”目标，做大做强清洁能源资源，加快推进181万千瓦风电基地建设，再力争一批光伏、风电项目建设，积极探索氢能开发利用，推动以新能源为主的新型电力系统试点，合理配套

储能设施，推进“风光水储一体化”建设；有序开发生物质能，支持鼓励余热、余压利用，促进能源的综合、高效利用。按照“车桩相适，适度超前”原则，坚持政府引导、市场运作，推动电动汽车充（换）电站（桩）设施建设。抓紧推进绿色能源装备制造发展，努力打造百亿元级新能源装备制造、智能运维及风、光、储一体化产业基地。到2025年，新增电力装机300万千瓦以上。全州电力总装机540万千瓦以上。

积极推进燃气、成品油、煤炭供储销体系建设。实施天然气管道支线互联互通工程，构建缅气、川气、桂气“三源合一，四大通道”互联互通格局。积极推进燃气管道“县县通”工程，力争实现主要城区、重要集镇、重点园区通管道天然气。合理布局LNG(CNG)和液化石油气储备站，提升燃气供应和储备能力。适时启动中石化珠街油库二期项目，研究推进重点物流园区输油管道直通项目建设。加快煤炭行业优化升级，鼓励煤炭生产企业、销售企业和大用户实施煤炭储备体系建设。

深化体制改革、扩大对外合作，内外激活能源发展动能。持续推动电力市场化交易，规范开展中长期市场交易，稳步推进增量配电业务改革建设试点，不断完善电力辅助服务市场建设。深入推进油气管网运营机制改革，加强州内油气管网统筹规划，加快推进管道互联互通，实现管输和销售分开。深入推进煤炭体制改革，扎实抓好富宁普阳煤矿200万吨/年改造升级和丘北水米冲煤矿30万吨改造升级，推动全州煤炭产业高质量发展。进一步精简办电流程，压减办电时长，提升服务质量，着力改善提升电力营商环境。大力拓展能源合作新空间，加大文山能源基础设

施与周边国家和地区互联互通建设,继续协同配合实施好西电东送国家战略,协同推进对越送电电网建设,进一步深化与广西等地区气源及油气管网基础设施合作,最大限度发挥文山能源通道作用。

专栏 17 能源网重点项目

1. 电网建设:建设500千伏天星输变电工程、500千伏柳井输变电工程、500千伏富宁换流站三期扩容工程。建设马塘工业园区砚山绿色创新园区等一批220千伏及110千伏输变电工程,实施莲城变、松林坡开关站等改造扩容,加快配电网改造升级。新建电动汽车充电桩7000桩(枪)。

2. 电源建设:围绕“碳达峰、碳中和”目标,大力推进新能源开发利用。建成锦屏西、平坝、天马山、大王岩、阿用5个风电基地项目建设,再力争一批光伏、风电项目建设,新增装机300万千瓦以上。加快推进绿色能源装备制造发展,努力打造百亿元级新能源装备制造、智能运维及风、光、储一体化产业基地。

3. 油气管网建设:加快推进文山-砚山天然气支线管道工程项目、桂气入滇(百色-文山)天然气管道工程项目,适时启动云南省东干线(曲靖-文山)天然气管道前期工作、中石化珠街油库二期项目、重点物流园区输油管道直通项目建设,推进文山州LNG储备中心、富宁LNG储气库等供储气项目。

4. 煤炭改扩建:富宁普阳煤矿200万吨/年改造升级、丘北水米冲煤矿30万吨/年转型升级等项目。

5. 生物质发电:在西畴、丘北、广南、富宁、马关等县布局一批生物质能、垃圾焚烧发电等项目。

第三十六章 建设现代综合物流体系

积极推进物流枢纽规划建设。加快形成“枢纽+通道+网络”的多层级物流枢纽运行体系,加快将文山建设成为面向粤港澳大

湾区、南亚东南亚连接滇中、成渝双城经济圈的综合物流门户枢纽。

着力打通物流大通道。集中力量突破铁路和水运瓶颈制约，畅通公路物流堵点，抓紧形成快捷高效、绿色降本，铁路、公路、水运、空运有效衔接的物流通道网络，更好服务重点产业发展及商贸流通和城乡居民生活。

加快物流枢纽、重要节点和集散中心建设。围绕“两横两纵三核多点”物流枢纽体系，重点推进文砚平物流核心区、富宁港区和麻栗坡边合区物流枢纽建设，力争打造1个国家重点发展的生产服务型物流枢纽和1至2个国家重点培育的港口型（陆地口岸型）物流枢纽和2至3个省级重点培育的物流枢纽。积极推进一批重要节点物流园区和县城及较大乡镇综合或专业物流园区、集散中心、分拨配送中心建设。

转变现代物流产业发展方式。推动物流业与制造业和商贸流通业更好融合，支持、鼓励州内生产、销售企业与物流企业融合发展，打造物流采购链和供应链。

积极推进出口贸易加工物流园区建设。研究用好边境经济合作区、税收、劳务力等优惠政策，积极推动口岸通关和检验检疫便利化，降低货物运输和装卸成本，营造优越发展环境，建设出口贸易加工物流园区。

加快物流信息服务平台建设。不断推动政府与企业物流信息服务平台建设，做到信息联通共享、数据兼容和格式统一，形成与国际通行标准接轨的一体化监管平台。以信息化带动物流现代化为目标，推广物流先进技术应用，加快电子平台建设。

完善城乡一体化配送体系。支持商贸流通企业积极发展面向工商企业和城乡消费者的电子商务，开展网上订购、物流配送等业务，促进流通现代化。推广“农超对接”工程，建立农产品进城快捷通道，形成生产超市化、经营连锁化、加工链条化的农产品物流网络体系。

培育和发展现代物流企业。鼓励多元化投资主体投资重点物流园区（中心）和大型商贸物流中心，支持龙头物流企业通过多种融资渠道壮大规模，形成物流企业集团。引导中小企业联盟，创新物流服务模式，与第三方物流企业开展联合与合作，提升扩展业务能力、服务范围与业务领域。

推进物流服务专业化和社会化。引导大型工业企业、商贸企业加快形成现代物流理念，应用现代物流技术与管理方式，优化企业内部资源配置，完善自营物流设施与功能，连通物流业全产业链条，逐步实现供应、生产、销售、回收物流的一体化，构建统一、协调、高效的自营物流系统，提升物流专业化水平，为实现物流服务的社会化奠定基础。

推进对内对外物流合作。积极融入国家“一带一路”、云南建设面向南亚东南亚辐射中心及粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈建设，密切与沿海港口、滇中、周边国家和地区、重要原材料基地、大宗产品主销地、制造业基地、贸易物流中心等在物流通道、设施等重大基础设施的协调发展和功能衔接，以及信息、资源、物流业务、结算等方面的沟通和合作，推进区域物流一体化建设。

专栏 18 物流基础设施建设重点工程

1. 物流体系：建成“两横两纵三核多点”物流体系。

两横：①文山（平远）—砚山（兴街）—广南—富宁，西进经滇中、滇南、滇西南、滇西，接中缅、中孟印缅、中老泰通道，入老挝、缅甸抵印度洋；东出经泛珠三角抵粤港澳大湾区并出海。②马关—西畴兴街—麻栗坡—富宁，连接马关、麻栗坡、富宁三个边境县和西畴县，实现边境和口岸互联互通，东出经富宁进入珠三角及粤港澳大湾区，西进经“天猴”高速（通道）入南亚东南亚，同时经河口口岸加强与越南等中南半岛国家的连接。

两纵：①师宗—丘北—砚山—文山—马关—都龙（河口）。依托师宗至丘北至文山铁路、文山至河口铁路、师宗至丘北高速公路、丘北至砚山高速公路、砚山至文山高速公路、文山至马关高速公路、河口至马关高速公路等向内联结文山高新技术产业开发区、云南砚山产业园区、丘北工业园区，对外衔接成渝双城经济圈、黔中城市群，链接都龙口岸、田蓬口岸、河口口岸，进一步联通越南等东南亚国家。②西林—广南—西畴—麻栗坡—天保。依托兴义至天保铁路、西林至广南高速公路、那洒至广南高速公路、那洒至兴街高速公路、天保至文山高速公路等，北出经广西、贵州衔接成渝经济区和长三角地区，南下经天保口岸和经马关出河口口岸进入越南和中南半岛。向内串联马关都龙口岸、麻栗坡天保口岸、富宁田蓬口岸、磨山轻工业加工片区、西畴县兴街出口贸易加工区、广南农特产品加工和商贸物流园区，服务于高原特色农产品加工及商贸。

三核：文砚（生产服务型）、富宁港（港口型）、天保（陆上边境口岸型）。

多点：各县（市）县城（商贸服务，含专综物流和快递分拨中心、专综市场等）、平远、兴街、都龙、田蓬。

2. 物流枢纽：滇东南（砚山）绿色铝创新产业园物流枢纽、文山（天保）陆上边境口岸物流枢纽，滇东南（文山马塘）绿色铝产业物流枢纽、滇东南（富宁板伦）绿色铝产业物流枢纽、滇东南（富宁龙留）绿色铝产业物流枢纽，富宁港区物流枢纽、麻栗坡—兴街出口加工贸易物流枢纽。

3. 物流园区：西畴县兴街出口贸易加工区物流中心、马关南山高原特色农业产业化物流冷链、丘北县高铁站冷链物流中心设施、广南县城东城西物流中心、富宁县火车站冷链物流基础设施、东盟滇东南文山片区粮食和农副产品物流园区等重点物流园区项目建设。

第九篇 坚持创新驱动 增强经济社会发展新动能

抓住国家构建新发展格局和西部开发的重要机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施创新驱动发展战略，建设创新型文山。把创新摆在发展全局中的核心位置，通过加强人才支撑体系构建、打造顺畅高效的技术创新和转移转化体系，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，营造“大众创业、万众创新”良好氛围，使创新成为推动高质量跨越式发展的第一驱动力。至2025年，实现研发经费投入总量在2020年基础上翻一番，研发经费投入年均递增15%。

第三十七章 全面激发创新活力

坚持把发展基点放在创新上，实施科技强州行动，统筹推进自主创新与开放创新，不断提升创新发展质量效益。放宽视野吸收新理念、新科学技术，以科技创新为引领，以产业创新为方向，以体制机制创新为突破，发展新业态，建设新项目，壮大新企业，引进新设备，研发新产品，培养和引进新人才，开发新科技成果，培育新品牌，加快形成以创新为主要引领的经济体系、发展方式。坚持创新驱动发展，把创新贯穿经济社会发展的全过程，不断激发全社会创新活力，打造文山“双创”升级版，深入推动科技创

新支撑能力升级，大力促进双创平台服务升级，持续推动“大众创业、万众创新”，进一步完善创新创业金融服务，推进创新型文山建设。围绕全州重点产业，促进产业链与创新链精准对接，着力突破重点产业关键核心技术，积极推动新技术、新模式与产业融合，加快文山州经济高质量发展。扎实开展各类创新创业品牌赛事活动，加强对各类赛事活动以及优胜项目、团队的跟踪支持，培养壮大具有文山特色和竞争力的人才团队，树立一批创新创业先进典型，打造一批创新创业重点展示品牌。进一步完善“互联网+”创新创业服务体系，降低各类创新创业主体的政策信息获取门槛和时间成本，加强创新创业政策宣传和经验推广，大力弘扬科学精神和工匠精神，形成更加开放包容、更公平公正、更具吸引力竞争力的创新创业生态。

第三十八章 加快创新主体培育

强化企业创新主体地位，提升高校和科研院所创新能力，实施高新技术企业倍增行动，推动产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体。加速创新要素向企业集聚，构建形成大中小企业协调配套的企业创新发展格局。大力促进双创平台建设，鼓励有条件的市场主体建立专业化众创空间，推动企业、高校、科研院所和有关公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构，为初创期、早中期企业提供公共技术、检验检测、财税会计、法律

政策、教育培训、管理咨询、行业监测等服务，打造专业化、精细化“双创”服务平台。支持和引导文山学院应用型本科建设，围绕文山州重点产业搭建产教融合实训基地和创新平台，深度融入区域经济发展。支持文化创意类和妇女创业专业化服务平台建设，深入挖掘服饰、刺绣、玉石、木雕等民族民间工艺品发展潜力，促进产品升级和品牌运作。积极推动工业互联网试点示范项目建设，培育工业互联网应用创新生态，建立政府配套专项资金支持工业互联网创新发展，推进我州中医药、绿色能源、有色金属、绿色食品等重点行业骨干企业实施数字化、网络化、智能化改造工程，推进企业上云和流程再造。

以创建国家高新技术产业开发区为契机，扶持一批具有一定规模的科技型中小企业，引进和培育壮大一批主业突出、创新能力强、带动性强的高新技术企业，扶持一批具有一定规模的科技型中小企业，打造创新主体集群。鼓励支持企业加大研发投入、建设研发平台，提升企业自主创新能力，并带动高校、科研院所推动产业、技术协同创新，提升技术、产品、品牌创新能力和核心竞争力。

第三十九章 强化创新人才支撑体系

构建更加完善的人才政策体系。紧扣人才工作“引、育、用、留”关键环节，构建以《关于创新体制机制加强人才工作的实施意见》为基础，以人才引进、培养、评价、激励，以及平台建设和服务保障为核心的“1+N”政策框架，及时配套制定一批更加

积极、更加开放、更加有效的人才政策，健全完善人才发展优先投入保障机制，设立人才发展专项资金，研究制定人才发展资金管理使用办法，加快构建系统完善、务实管用的人才政策体系。到 2025 年，全州人才政策框架搭建基本完成，支持人才创新创业的政策体系更加完善。

加大高层次急需紧缺人才引进力度。以“高精尖缺”为导向引进培养人才，围绕强化科技创新力量，聚焦基础研究突破和关键核心技术攻关，引进培养一批具有国际国内水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，发现一批创新思维活跃、敢闯善谋的青年才俊和顶尖人才。进一步优化创新生态系统，完善技术要素市场化配置机制，加快建设产业创新服务综合体，积极为高层次人才营造良好的创新空间和生活环境，激发市场创新活力。进一步发挥企业主体作用，引导企业加大创新投入，加强与高校院所紧密合作，加快科技成果转化，全面提升企业创新能力。到 2025 年，全州省级及以上高层次人才总量力争取得突破，形成一支具有较强竞争力的创业人才队伍。

加快推进人才创新创业平台承载力建设。围绕重大科研项目、重大工程和基础设施建设项目，加大促进人才作用发挥、激发创新创造活力的平台建设力度。到 2025 年，计划建成省级工程研究或企业技术中心不少于 15 个、院士专家工作站不少于 10 个、专家基层科研工作站不少于 24 个、技能大师工作室不少于 5 个，建成现代产业园区、科技园区不少于 3 个。州级专项扶持资金优先向县（市）倾斜，到 2025 年，计划建成州级企业技术

中心不少于 40 个、院士专家工作站不少于 50 个、七乡首席技师工作室不少于 20 个。

实施一批重点人才培养工程。持续推进“七乡”系列人才培养专项，大力实施重点产业及教育、政法、宣传文化、医药卫生等社会重点领域人才培养计划，建成一支有一流水平的科技研发人才和创新团队。启动实施构建多层次人才支撑体系建设行动计划，针对高层次人才、中端人才、蓝领人才三个层次，分类实施引才育才措施，注重复合型人才和应用型人才的开发，培养一批青年创新创业人才，引进一批经济社会重点领域急需紧缺人才，为增强自主创新能力打下坚实基础。到 2025 年，培养认定“七乡”系列人才 1500 名以上。

统筹推进各类人才队伍建设。以推进国家治理体系和治理能力现代化建设为核心，坚持德才兼备、以德为先的用人标准，树立正确的用人导向，加快推进党政人才队伍建设。以加强科技服务能力建设为核心，加大政策扶持力度，培育一批素质高、能力强的“三区人才”、科技特派员和创业导师。以适应经济转型升级需要，提升经营治理能力和企业竞争力为核心，加快推进企业经营管理人员队伍建设，培养一批具有职业素养、创新精神、市场意识和经营治理能力的职业经理人。以提升专业水平和创新能力为核心，扩大专业技术人才队伍培养规模，构建分层分类的专业技术人才培养机制，扎实推进专业技术人才队伍建设。以适应重点产业和新兴产业发展需要，以技师和高级技师为重点，构建政府推动和社会支持相结合培育体系，培养造就一支数量充足、

结构合理、技艺精深的高技能人才队伍。以农村有用人才带头人和农业生产经营型人才为重点，突出提升科技素养、职业技能和经营能力建设，努力造就一批懂科学技术、善生产经营、能帮富带富的农村实用人才队伍。以专业化、职业化建设为核心，以中高级社会工作人才开发为重点，强化社会工作者队伍职业化治理，培养造就一支数量充足、专业化水平较高、结构比较合理的社会工作人才队伍。

持续深化人才发展体制机制改革。完善创新人才监管、评价机制。推动政府部门简政放权、放管结合、强化服务，加快转变政府人才管理职能，强化成果导向、弱化过程监管，营造宽松的科研环境。改进科技人才评价方式，着重解决“帽子叠加”标准、“一刀切”、评用脱节等突出问题。科学设立人才评价指标，突出品德、能力、业绩导向，树立正确的人才评价使用导向，鼓励人才合理流动。完善科技奖励制度，健全创新人才合理分享创新收益的激励机制。加快推进科研院所改革，赋予高校、科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，引导广大人才发自内心听党话、跟党走，艰苦奋斗、勇攀高峰。认真落实党委联系服务专家制度，推进人才之家和人才驿站建设。加大“兴文人才”宣传表彰力度，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的时代风尚。

第四十章 健全完善科技创新体制机制

围绕国家、省深化科技体制机制改革的总体布局，深化我州科技体制改革，健全完善科技创新、科技投入的体制机制，加大财政对科技创新支持，加大财政对基础研究投入，保持科研经费投入稳定增长。健全完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，鼓励州内企业与州内外高等院校、科研机构合作创建重点实验室、企业技术中心、工程技术（研究）中心等研发平台，加强研发经费投入，制定激励创新的政策和措施，营造适宜开展科技创新的良好环境。建立并完善科技成果转化机制，加强与发达地区科技交流与合作，大力开展科技成果的引进、消化吸收再创新，通过现代科技手段，云服务、大数据等，促进科技成果向现实生产力的转变，推动产业化发展水平。健全完善科技管理体制和政策体系，加强科技项目管理、科研经费使用、科技人才培养管理、科技激励等政策研究，推动全州科技进步。加强科技评价体系建设，建立适宜本地区开展科技创新工作的评价体系，使科技评价工作真正成为科技创新工作的助推器。大力普及科学技术，完善科普基础设施建设，加强科普基地建设和升级，推动科普人才队伍发展，深入开展科技培训和科学普及工作，发挥科技公共服务职能，提升全州公民科学素养。

第四十一章 推动创新成果转化

围绕推动传统产业转型升级重点开展成果转化落地，围绕可持续发展和产业融合开展集成推广，依托州、县域科技成果转化中心、科技成果转化示范县及农技推广机构等平台，立足文山州各县（市）产业发展特色，积极推动科技成果的应用示范；以园区高新技术企业等创新主体为依托，推动高新技术成果引进、消化吸收及应用推广，健全重点产业为重点的科技成果转移转化服务体系；支持、鼓励文山州企业、合作社等主体加快科技成果转化应用。

主动服务和融入国家“一带一路”科技创新行动计划，以“科技入滇”“科技入文”为抓手，围绕重点产业，深化与先进省份和新兴经济体的科技交流与合作，承接东部发达地区绿色科技产业，以开发区为载体，重点加强创新平台、高新技术的梯度转移转化，建设对外科技成果转移转化新高地。

专栏 19 创新型文山建设工程

1. 创建文山国家高新技术产业开发区：抓住全省开发区整合提升契机，在原三七产业园区的基础上，进一步聚合资金、技术、人才资源，创建国家高新技术产业开发区。加快开发区科技企业孵化器建设，按照“众创空间—孵化器—双创示范基地—科技园区”的全链条育成思路，打造全州重点和特色产业创新发展的重大平台。

2. 核心技术攻关工程：在传统产业转型升级和以三七为重点的中医药产业、以绿色铝为支撑的矿电产业、以绿色食品为代表的现代农业等领域实施重大科技项目，开展关键核心技术攻关。到 2025 年在重点产业领域突破一批产业核心关键技术，研发一批新产品。

3. 培育壮大科技创新主体工程：围绕我州重点产业，支持鼓励企业、高校和科研院所创建重点实验室、企业技术中心、工程技术（研究）中心、

农业科技园区等创新平台，力争到 2025 年，新增 2 个国家级企业技术中心、1 个现代农业科研综合试验基地。

4. 高层次人才培引工程：围绕重点产业领域，扎实抓好科技人才培育，引进高端科技人才、高层次人才和创新团队，壮大“文山州科技领军人才”“文山州学术和技术带头人”“文山州技术创新人才”队伍。加大高技能人才培养力度，组建文山技师学院。

第十篇 持续深化重点领域改革 激发经济社会发展活力

充分发挥市场配置资源的决定性作用，正确处理政府与市场关系，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。加快重点领域、关键环节改革和体制机制创新，增强经济社会发展动力和活力。

第四十二章 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。拓宽政策宣传渠道，提高政策透明度和知晓率，精简政策兑现环节，加快政策兑现速度，增强民营企业政策获得感，推动民营企业转型升级，充分激发民营经济市场主体活力和创造力。严格执行国家和省税收优惠政策，切实减轻企业负担。完善金融机构监管考核和内部激励机制，把银行业绩考核同支持民营经济发展挂钩，解决不敢贷、不愿贷的问题；加快企业信用评价体系建设，努力提高企业的诚信度和竞争力，增强企业自身融资能力。引导业绩好、信誉高、管理优的企业上市融资。积极搭建平台，建立银企对接长效机制，着力解决民营企业融资信息不对称问题。加大金融机构和投融资担保公司引进力度，扩充投融资平台，增加贷款投放量。建立健全企业贷款及担保风险补偿机制，积极探索企业数户联保方式，加强民间金融监管力度，防范企业民间融资风险；健全专项风险补偿基金管理和使用机

制，支持地方实体经济发展壮大，小微企业健康成长；落实加快民营经济发展政策措施，通过财政补贴、资金扶持等方式，加大升规纳限工作。积极发展创新创业基地、创业孵化器创业载体，吸引更多的社会资本转化为创业资本，培育扶持小微企业的创办。鼓励企业建立完善研发中心，支持企业通过开展产学研合作等多种形式，开发一批知名度较高的名、优、特、新产品，提升全州中小企业发展水平和质量；大力发展实体经济，强化产销对接，充分发挥电子商务手段，开展线上线下融合发展，积极宣传推广产品和品牌，鼓励和引导企业与跨境电商平台合作，拓宽销售渠道，助力企业开拓国际市场。到 2025 年，全州民营经济占 GDP 总量达到 55% 以上。

围绕依法保护企业家私人财产权、创新权、自主经营权等，健全完善信息共享、重大疑难事项会商和联席会议等制度。探索建立国有企业负责人容错纠错机制，制定发布企业维护合法权益投诉指引，建立保障企业家合法权益诉讼“绿色通道”。充分发挥企业家参与涉企政策制定机制作用。大力弘扬爱国奋斗、勇立潮头、敢于担当、现代工匠、诚实守信的企业家精神。

第四十三章 推进建设高标准市场体系

着力建设统一开放、竞争有序的市场体系，实现市场准入畅通、开放有序、竞争充分和秩序规范。建设高标准市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过法治的手段，提升

市场治理能力，推动高标准市场体系形成，完善社会主义市场经济体制，为高质量发展提供保障。完善公平竞争制度，继续放宽准入限制，坚决贯彻落实国家和省市场准入负面清单要求，严格实施统一的市场准入负面清单制度，维护清单的统一性和权威性；营造公平竞争的市场环境，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，加强消费者权益保护；加强知识产权保护，加强企业商业秘密保护；探索建立知识产权侵权快速反应机制；完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励。建立健全新领域新业态产权保护制度，全面依法平等保护民营企业经济产权。提高要素市场化配置程度，加快完善要素市场体系，推动要素价格市场化形成机制，健全要素市场运行机制；促进各类市场内部和不同市场之间的统一融合，大力促进商品市场、生产要素市场、一般服务市场的融合，推动土地、劳动力、资本、技术和数据等要素市场的融合发展，发展更多新型市场，促进商品与服务市场、线上与线下市场跨界融合发展。

深化商事制度改革，强化事中事后监管，基本形成公平统一、开放透明的市场准入规则。强化市场监管，严厉打击侵权假冒、地方保护等不正当竞争行为，进一步建立公平竞争、优胜劣汰的市场机制。进一步健全消费维权机制，建立完善知识产权保护体系。进一步完善市场监管格局，形成统一规范，权责明确，公正高效，法制保障的市场监管体制，进一步完善信用监管、大数据监管等多元共治的新型监管机制。加强计量、标准、认证认可质

量基础工作，推动质量工作提升。落实“四个最严”要求，加快推进食品安全、药品安全、特种设备安全、质量安全监管治理体系和治理现代化建设，保障人民群众生命财产安全。

第四十四章 推进现代财税金融体制改革

以建立现代财政制度为目标，立足于已确立的预算制度主体框架，进一步提升预算的全面性、规范性和透明度，加快构建全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度；全面实施预算绩效管理，紧紧围绕提升财政资金使用效益，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；完善基层财政建设，建立合理的乡镇财政管理体制，不断提升乡镇财政公共服务能力；进一步健全集中财力办大事财政政策体系，加快推进财政事权和支出责任划分，实现基本公共服务均等化，以完善现代税收制度为目标，持续深化税收征管改革，稳步提升税收治理效能。以服务实体经济为导向，以金融体系结构调整优化为重点，改革优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系。支持有条件的法人金融机构发起设立金融租赁公司、基金管理公司、保险公司和消费金融公司等非银行业金融机构，探索综合化经营模式，为企业提供打通信贷、债券、货币、证券、基金、资本市场的综合金融服务，增强对创新创业企业的服务能力；加大金融招商引资力度。积极引进保险、证券、期货、信托、基金等非银行金融机构入驻我州发展，提高金融服务水平；完善投融资体系。进一步发挥金

融对基础设施建设的支持作用，创新基础设施和公共服务项目的投融资机制；加强中小微企业金融服务，发展小微金融特色服务机构。加强金融市场监管服务和风险防范，稳步推进政府债务风险防范和化解工作，守住不发生系统性风险底线。

第四十五章 深化国资国企改革

深入贯彻中央、省深化国资国企改革精神，加快推进国资国企改革，优化国有经济布局和调整，推动产业向专业化集中、资产向实力企业集中，积极稳妥深化混合所有制改革，探索国企国资监管运营新模式，做强做优做大国有资本和国有企业。健全完善现代企业制度，把加强党的领导和完善企业治理统一起来，建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的治理机制。加快国有资产资源整合重组，打造4—5户具有较强竞争力的企业集团，充分发挥龙头企业作用，提升国有企业整体竞争力。紧紧围绕特色产业的培育和发展、重大基础设施、民生保障工程等重点项目建设，优化国有资本区域布局、产业布局和企业布局，推动国有企业围绕主责主业大力发展实体经济。深化混合所有制改革，分层分类推进混合所有制改革，支持和鼓励民营企业与国有企业进行股权合作。完善市场化经营管理机制，健全完善企业薪酬分配制度、国有企业工资内外收入监督检查制度，调整优化组织结构，厘清各治理主体权责边界。切实防范重大风险，严控债务风险、投资风险和法律风险。强化国企国资监管，不断完善管理体制，改进监管方式和手段。

专栏 20 深化国企改革行动

1. 州级国有企业改革：资产资源整合重组工作取得明显进展，部分优质板块剥离上市，州级四家国有企业集团资产规模达到或突破 400 亿元，资产负债率控制在 70%以内，力争有两家企业信用评级达到 AA+。

2. 建立和完善现代企业制度：企业董事会、监事会和经理层队伍得到全面加强，各项制度更加完善，企业运转更加协调顺畅。

3. 提高国企国资监管水平：加强党对国有企业的领导，提高国资监管科学性、针对性、有效性，国有企业改革发展水平更上一个新的台阶。

第四十六章 转变政府职能优化营商环境

构建新型政务服务管理体系。全面推行相对集中行政审批权改革，将分散的行政审批权力统一进行归并、规范运行，实现“一颗印章管审批”。探索推进“审管分离”改革。按照“集中审批、审管分离、责权并重”的原则，建立审批、监管联动工作机制，形成审批部门与监管部门相互监督、互为补充、相互促进的工作格局。推进各级政务服务中心、乡镇（街道）为民服务中心和村（社区）为民服务站办公场所标准化建设，满足政务服务需要，符合企业和办事群众需求。推动简政放权，依法有序减少行政审批事项，推进投资审批、职业资格、商事制度等重点领域改革；推进收费清理改革，大幅减少和规范涉企收费及审批评估事项。建立健全政务服务事项目录清单管理制度。加大向县（市）、乡（镇）放权力度，明确各级政府（部门）事权划分，实现审批权力下移、服务下移和保障下移。规范审批流程，推行“前台综合

受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，力争让群众和企业办事“最多跑一次”。提高窗口工作人员服务意识、业务能力和办事效率。拓展政务服务内容，开展公用事业服务，满足群众多元化需求。设立“办不成事”窗口，建立政务服务“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，压实服务责任，为企业和群众提供全面规范、公开公平、便捷高效的政务服务，提升企业和群众办事便利度和获得感。

推进“互联网+政务服务”。建设网上政务服务平台，依托云南省政务服务管理平台及云南省政务服务网上大厅，打造政务服务事项网上办理和政务公开统一门户，实现各级网上政务服务平台统一联动，全面推进政务服务“网上办”。推动提升政务服务在线一体化办理成熟度和服务成效，进一步完善网上大厅栏目内容。统筹实体大厅和网上大厅资源融合，统一服务标准，推广网上预约和智能化设备集成应用，做到线上线下服务事项信息同源管理、服务窗口匹配、办事指南吻合、软硬件高效运转和公众体验一致。推广网上大厅移动终端（APP）应用、微信公众号等服务。加强电子政务数据交换和信息共享平台建设，实现政务数据资源跨部门、跨区域、多层级信息共享，解决数据壁垒、材料重复提交等问题。建设电子证照库，实现涉及政务服务事项证件数据、相关证明信息等跨部门、跨区域、跨行业互认共享，实现“一号申请、单点登录、交叉互认、一网通办、跨省通办”。加快电子政务外网网络建设，实现电子政务外网横向覆盖部门、纵向覆盖到村（社区）。全面推行在线申请、在线审批、在线办理，

逐步提高在线办理事项比例。

规范公共资源电子化交易。按照“统一进场、管办分离、规则主导、全程监管”的总要求，借鉴国内外先进的招投标监督管理制度，对进场交易项目实行统一进场交易、统一交易规则、统一发布信息、统一接受报名、统一抽取专家、统一安排场地、统一保证金收退、统一监督监察。全力打造阳光交易平台，对进入中心交易的项目实行全行业、全流程电子化网上交易。实现从招标申请受理到资料归档全程网上交易，积极推进智慧招评标工作，避免传统交易模式“暗箱操作”“权力寻租”等弊端。

构建统一监督体系。完善行政效能监察体系，对行政权力事项动态管理和开展全流程监督，形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制。将行政效能内部监督、上下监督、平行监督和外部监督有机结合，建立健全各级行政效能监察体制机制，提升行政效率与服务质量。完善行政审批事中事后监管体制机制，规范审查检查程序，建立健全监督抽查机制、责任追溯制度；推进审批与监管职能相对分离改革，明确事中事后监管的任务、内容、措施和职责分工，推动政府部门管理重心由事前审批向事中事后监管转变。加强服务人员监督管理。全面推动落实首问首办、限时办结、服务承诺、授权办理、联动审批等制度。建立“双随机、一公开”监管模式，落实信用修复制度，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。

优化营商环境。着力打造“办事不求人，审批不见面，最多

跑一次，全程服务有保障”的市场化、法治化、国际化营商环境，营造支持非公有制经济依法、平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争，同等受法律保护的市场环境，享有政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面的各项权益，进一步制定出台打造一流营商环境若干措施。健全完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价制度，完善营商环境投诉举报回应制度。

第十一篇 优先农业农村发展 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

第四十七章 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持脱贫政策总体稳定。2020年脱贫攻坚目标任务完成后，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，设立5年过渡期，过渡期中按照摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的“四个不摘”要求，抓好政策措施的有机衔接，确保工作不留空档、政策不留空白。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，保持帮扶措施、投入机制总体稳定，推进乡村振兴有效衔接。稳定财政投入。强化巩固拓展脱贫攻坚成果投入保障，保持财政投入力度总体稳定，持续增加农业农村投入，推进涉农资金整合使用机制的延续执行。加强金融支持。发挥各类金融机构特别是政策性金融机构和地方金融服务“三农”的积极作用，扩大“三农”保险覆盖面，建立健全融资担保体系和风险分担及补偿机制。完善土地政策。落实中央脱贫攻坚土地政策，支持脱贫地区根据第三次全国国土调查及最新年度变更调查成果，优化国土空间布局。新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻

坚成果产业帮扶等重点项目需要。积极探索市场化运作模式，吸引社会资金参与帮扶工作。强化人才支撑。选派后备干部到乡村振兴重点帮扶县乡挂职任职，有计划地选派更多年轻干部和引进更多优秀高校毕业生到乡村振兴重点帮扶县乡开展工作。同时，加大干部教育培训力度。

构建巩固脱贫长效机制。完善贫困帮扶机制，制定解决相对贫困问题的政策措施，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。建立农村低收入人口帮扶机制。对有劳动能力的低收入人口主要通过产业帮扶、就业帮扶、金融支持等帮扶措施；对完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力人群实施政策性保障兜底；对重度残疾人和享受农村低保的残疾人进行生活补贴和托养服务，推动减贫战略和工作体系平稳转型。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。突出脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因灾因意外事故导致严重困难户等群体，建立健全易返贫致贫快速发现和响应机制，及时将有返贫和致贫风险的人口纳入帮扶范围，细化帮扶措施，继续精准施策，坚决防止边缘户掉队，防止新增贫困人口，防止出现规模性返贫。建立产业带贫益贫机制。激励更多实力强、帮扶广的新型经营主体与有产业发展条件和意愿的脱贫户、边缘易致贫户建立“双绑”利益联结机制，实现“双绑”利益联结全覆盖，实现长期、稳定收益。建立巩固“两不愁三保障”成果机制。落实行业主管部门工作责任，健全控辍保学、防范因病返贫致贫、住房安全动态监测、维护农村供水工程等工作机制。健全易地扶贫搬迁后续扶持工作机制。从就业需要、产业发展，以及后续配套

设施建设和提升完善等方面，完善后续扶持政策，提升安置区管理服务水平，确保搬得出、稳得住、能发展、能致富。健全扶贫项目资产管理和监督机制。公益性资产要落实管护主体，明确管护责任；经营性资产要明晰产权关系，防止资产流失和被侵占；确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，要依法维护其财产权利，由其自主管理和运营，形成产权归属明晰、权责义务匹配、运营管护高效、收益分配合理、资产处置合规的扶贫资产管理机制。完善实绩考核机制。把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入州县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核内容，与高质量发展综合绩效评价做好衔接，科学设置考核指标，强化考核结果运用。高度重视扶贫事业历史性成就宣传，并用新时代“西畴精神”帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困。

加大产业就业支持力度。持续发展壮大扶贫产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设，注重产业后续长期培育，尊重产业发展规律，提高产业帮扶效益。培育壮大新型经营主体，建立健全帮扶产业利益联结机制，构建龙头企业连市场、合作社抓组织、脱贫户及边缘易致贫户管生产的专业化生产经营格局。帮扶产业项目要到村、到户，采取以工代赈方式增加群众收入，实行以奖代补精准帮扶，引导龙头企业、合作社参加产业开发，发展壮大村级集体经济。统筹使用各类培训资源，以农业科技培训和高素质农民培育为重点，针对不同年龄层次的贫困群众分类开展农村实用技术教育培训，让更多脱贫群众掌握实用技术和致富技能。加大就业帮扶力度，组织劳务输出、开发农村公益服务岗位，对

外出务工、就业创业、技能培训等给予奖补支持，全面消除零就业家庭。提升完善易地扶贫搬迁安置区教育、医疗、就业、产业、社区管理等配套设施。搭建就业服务平台，有针对性地开展劳动技能培训，多渠道增加搬迁群众的就业机会。加快推进农业产业基地建设，加大力度发展增收带动作用明显的种养殖业、农产品加工业、传统特色手工业和乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、特色民宿、电商直播等新业态。加快推进扶贫车间投产运营，进一步健全产业带贫益贫机制。做好易地搬迁地区土地资源流转，保障搬迁群众收益。完善乡村治理机制，全面开展强村抓振兴示范，薄弱村抓整顿提升工作，增强脱贫村和易地搬迁安置区发展后劲，全面接续推进乡村振兴。

专栏 21 巩固拓展脱贫成果重点工程

1. 四个专项行动：建立全州统一的救助平台、建立稳定的利益联结机制、建立股份合作机制、建立扶志扶智长效机制“一平台三机制”。

2. 产业扶贫提升工程：以扩大就业为导向，健全完善利益联结机制，构建“农业、工业、旅游业、一二三产融合、电商”等多措并举的产业扶贫局面，实施种植业、养殖业、加工业、服务业等项目，增强对相对贫困人口的带动和辐射能力。

3. 就业扶贫提升工程：用好沪滇协作定点帮扶等机制，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面。扶持企业在相对贫困乡村发展扶贫工厂、扶贫车间，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等力度，鼓励开发多种形式的公益岗位，吸纳相对贫困劳动力就业。发挥绿色铝、三七等重点产业吸纳就业作用，以大项目大产业带动大就业，促进更多群众稳定就业、持续增收。

4. 消费扶贫提升工程：完善机关、企事业单位参与机制，广泛运用广播电视、网络视听、场景运用等媒体平台，宣传推介相对贫困地区旅游文

化和特色产品，推动消费减贫从以政府引导为主转变为政府、市场“双轮驱动”。

5. 易地扶贫搬迁后续扶持工程：完善安置点生活服务设施，强化教育医疗和社会保障，对困难群众物管费、电视收视费和水电费实施减免补贴，加大产业就业帮扶力度。采取奖补措施，促进集中安置点群众生产生活稳定、安居乐业，融入新环境、适应新生活。

6. 生态扶贫提升工程：创新生态扶贫机制，加大生态护林员选聘，建设生态扶贫专业合作社，加大相对贫困地区生态保护修复力度，实现生态改善和扶贫双赢。

7. 乡村公共服务提升工程：加大相对贫困地区教育、科技、文化、卫生、养老等公共服务设施建设，提高相对贫困地区人民生活质量。

8. 相对贫困村基础设施提升工程：按照“基础牢、产业兴、环境美、生活好、党建强”的建设目标，夯实发展基础，改善民生保障，稳定增收产业，打造宜居环境，强化乡村治理。

9. 综合保障扶贫提升工程：加强相对贫困人口扶持与城乡最低生活保障制度的有效衔接，将符合条件的相对贫困人口纳入农村低保对象。聚焦农村丧失劳动能力的老年人口、留守儿童、残疾人群、精神疾病人群等特殊人群，提升特殊人群的生活保障水平。

第四十八章 提升乡村产业质量效益

切实推进农业供给侧结构性改革，完善产业扶贫与产业兴旺有效对接支撑保障机制，在农业生产端，运用良种良法实现精耕细作，在农产品加工端，运用先进设施实现精深加工。优化农业产业布局，着力解决农业生产方式粗放、低效、低端等核心问题，实现从产业扶贫到产业兴旺的升级迭代。积极推动粮食生产经营方式转变，大力推进粮食生产全产业链发展，巩固提升粮食生产

能力，确保粮食安全，开展粮食节约行动。围绕“产业强、能增收”，着力实施特色产业发展工程。做精做强以中药材、烤烟、蔬菜、水果、花卉、畜禽、食用菌为重点的特色产业，建设规模、绿色、优质的“绿色食品品牌”产业基地，增加优质农产品供给。结合划定的“两区”和特色农产品优势区，推动优势农产品向最适宜区聚集发展，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌。加快培育产业融合载体，加大一县一业、产业强镇、一村一品等政策对六大产业的投入，形成“一乡一业、一县一特”产业发展格局。实施农村一二三产业融合发展示范工程，培育多元融合主体、发展多类型融合业态、建立健全融合机制，构建农业农村产业融合发展新模式，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合。推动数字乡村建设，推进电子商务和休闲农业蓬勃发展，实施“互联网+”农产品出村进城工程，发展一批网红特色农产品和电商直播基地，形成共享农业、体验农业、创意农业等新业态。鼓励支持农民工、大学生、退役军人、科技返乡人员入乡兴办企业，增强农村创新创业活力。着力打好“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳，大力发展品牌农业，提升农村产业质量效益。

第四十九章 推进山区优势转化为经济优势

充分挖掘我州山区资源的优势和潜力，坚持保护优先，以高质量发展为导向，大力发展特色产业，扶持新兴产业，提升传统产业，优化产业结构，培育龙头企业，打造产业品牌，壮大产业

集群，推动山区资源综合开发，积极探索实现文山绿水青山转化为金山银山的有效途径。

坚持保护优先。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，严守生态保护红线，积极推进自然保护地优化整合，优化山区发展空间布局。加大自然生态系统和环境保护力度，建立以生态为导向的发展方式，全面促进资源节约利用，建立山区综合开发生态环境影响评估审核机制。严格管控各类矿产资源开发。坚决防止污染产业向山区转移，使经济社会发展与生态环境改善同步提升。

发展特色产业集群。按生态产业化、产业生态化的路子，立足当地特色资源，着力提高山区资源综合利用率，推动乡村产业发展壮大，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。坚持一、二、三产融合发展，以八角、油茶、蒜头果、木材加工、林下经济、森林康养等为重点，打造一批种植示范基地，培育一批龙头企业，形成一批产品品牌，完善一批服务设施，延长农业产业链，增加农产品附加值，不断提高产业发展质量，努力形成农林产业集群。

推动产业融合发展。统筹推进山区资源开发与县域经济发展、美丽乡村建设、生态环境保护相融合，大力发展“农业+观光休闲”“农业+健康养老”“农业+文化传承”等新业态，拓展农民增收空间。鼓励绿色经济试验示范，大力发展高效生态农业、绿色制造业和生态旅游业，建立健全农林产品质量检测认证体系和农林业产业信用体系，积极推进生态产品服务认证机制，推进生态产业化、产业生态化，打通绿水青山向金山银山转化通道。

第五十章 深化农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，积极探索农村发展新方法，推动改革不断取得新突破。推进农村土地制度改革。落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，扎实开展试点，积极推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”。支持土地经营权入股从事农业产业化经营，加大农村承包地确权登记颁证工作成果运用，有序推进农村土地规范流转，加快发展多种形式的适度规模经营。探索开展农村集体经营性建设用地入市试点，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能。稳慎推进农村宅基地改革。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，落实农村宅基地集体所有权，保障农村宅基地农户资格权和农民房屋财产权。适度放活农村宅基地和农民房屋使用权，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。严格农村宅基地管理，健全完善农村宅基地联审联管机制，加强对乡镇审批宅基地的监管。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济。深化涉农领域专项改革。深化国有林区林场和集体林权制度改革，发展林下经济。继续推进供销合作社综合改革，办好社有企业，做强县级以上供销合作社，提高为农服务能力。推进农垦改革。逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度，在农田水利建设领域

全面推广水价改革试点经验。健全农村保险服务体系，发展农业保险。

第五十一章 推动美丽乡村建设

实施美丽乡村建设行动，全面实施乡村振兴“百千万”示范工程。完善乡村基础设施。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，加强乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流、消防等基础设施建设，提升公共服务水平，保障群众交通出行、安全饮水、用电保障、学生就学、医疗服务、信息通信、广播电视收听收视等方面基本要求。扎实推进“多规合一”实用性村庄规划，遵循城乡发展建设规律，落实县、乡国土空间规划要求，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展等情况，科学编制村庄规划，实现“一村一规划”，三年内实现全州村庄规划全覆盖。保护好传统村落和少数民族特色村寨。加强文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、古树名木、农业文化遗产、灌溉工程遗产的保护力度。推进历史文化名镇（村）、古村落、民族特色村寨、民族文化生态旅游村、生态文化村建设。紧密结合特色小镇、美丽乡村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活传统村落资源，着力打造各具地貌特征和民族特色的伴山型、田园型、依山傍水型村落。持续推进农村人居环境整治提升。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，开展村庄清洁和绿化行动，解决脏乱差和私搭乱建，强化村民环境卫

生意识，实现村庄环境干净整洁有序。加强和改进乡村治理。完善由基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。加强农村精神文明建设，推动社会主义核心价值观融入农村，实施乡村文化振兴工程，推进移风易俗行动，引导群众自觉抵制腐朽落后文化侵蚀，遏制农村不良风气和陈规陋习，使移风易俗由“软任务”变成“硬约束”，推进乡村社会风气持续改善，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。实施乡村人才振兴行动，均衡配置人才资源，优化农业农村从业者结构，推进城市教科文卫体等工作人员服务乡村，制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，推动美丽乡村建设。

专栏 22 农业农村重点工程项目

1. 确保粮食安全供给：继续实施优质粮食工程，巩固提升和新建一批粮食生产基地，培育发展一批主要和优势粮食品种产业链发展示范基地，发展加工物流企业。完善粮油应急供应网点建设。

2. 高标准农田建设工程：实施耕地质量提升工程，新增高标准农田 120 万亩（其中高效节水灌溉面积 30 万亩），全州累计建成高标准农田 250 万亩以上，其中建成高效节水灌溉面积 60 万亩。

3. “一县一业”创建工程：切实做好“一县一业”示范县、特色县、优势产业集群创建工作。

4. 乡村振兴“百千万”工程：建设 30 个乡村振兴示范乡镇、建设 300 个精品示范村、建设 1000 个以上美丽村庄，重点打造广南八宝省级乡村振兴示范园区。

5. 农业机械化装备提升工程：加快农机化主推技术示范应用，农牧副

渔业的生产、加工和仓储物流设施装备条件明显改善实施。文山州农作物耕种收综合机械化水平达到 53%以上，畜禽养殖规模化率达到 25%以上。

6. 仓储保鲜冷链物流设施建设工程：构建批发市场、农贸市场、配送中心、商贸物流中心相配的仓储配送体系。全州重点发展农产品仓储物流和鲜活农产品冷藏设施 1000 个。

7. 新型农业经营主体培育工程：全州农业龙头企业发展到 300 户，农民专业合作社总数发展到 5160 个，全州家庭农场发展到 1200 个。

8. 农村集体经济培育工程：深入推进农村集体经济强村工程，以培育产业为核心，培育壮大乡村集体经济。引导支持村级集体整合各类资源要素，通过组建公司或与各类经营主体合作等方式，建立公开透明的股份合作机制，实现“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。到 2025 年全州各行政村集体经济收入均达到 10 万元。建立健全村级集体资产管理制度，完善村级集体经济运营管理办法，健全利益分配机制，合理兴办各类公益事业，带动村域经济社会持续健康发展。

9. 智慧农业和数字乡村建设工程：开展农业物联网、大数据、区块链、人工智能、5G 等新型基础设施建设和现代信息技术应用，全面提升农业农村数字化、智能化水平。

10. 农业农村现代化发展人才培育工程：每年选拔支持 100 名左右优秀青年专家学者、科技人员、农业农村管理人员进行重点培养。深入推进高素质农民、新型农业经营主体带头人、社会化服务人员、农民等培训计划。年均培训农民 5 万人次以上。

第十二篇 促进文化事业和文化产业繁荣发展 增强文化软实力

坚持文化强国的文化发展方向，紧紧围绕文山文化资源，以完善补齐文化繁荣发展短板为基础，以丰富和提升群众精神文化生活和文明素质为核心，推动文化产业体系不断发展壮大，为全面改善人民生活质量贡献文化的力量。

第五十二章 增强全民文明素质

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强精神文明建设。

夯实全民文明素质基础支撑。深化拓展新时代文明实践中心建设，建设县、乡、村三级文明实践阵地和文明实践志愿服务体系，打造文山全民文明素质提升特色志愿服务品牌，推动全民素质提升行动往基层走、往群众中走。强化新时代“西畴精神”讲习所、“老山精神”红色边疆工程等建设，不断完善县、乡、村三级政治理论学习实践阵地建设，丰富文山州特有的精神文化学习平台，为全面提升全民素质夯实基础支撑。

广泛开展全民文明素质提升专项行动。全面贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。把社会主义核心价值观纳入国民教育全过程，贯彻于各

领域，落实到教育教学和服务管理各环节。强化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，筑牢理想信念之基，推进理想信念教育常态化、制度化。着力于基层智贤能勤等人才的发现和选树。

全面深入实施文明建设工程。深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，以“老山精神”和新时代“西畴精神”为依托，把艰苦奋斗、敢于拼搏、诚信感恩等融入到文明建设工程中，提升文明素质的载体支撑。

健全文明素质提升长效机制。制定《文山州文明行为促进条例》，建立文明生产生活倡导性规范，融入行业规章、居民公约、村规民约。建立健全文明素质提升专项行动和文明建设工程的考核奖惩及投入评价机制，推动全民文明素质提升工作形成常态化。

第五十三章 加强公共文化服务体系建设

围绕“城乡现代化建设同步、公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创”工作目标。全面加强城乡公共文化服务体系建设，大幅提升人民群众获得感、幸福感、满足感。

畅通思想理论和核心价值观宣传服务渠道。全面加强新闻出版、广播电视、主流媒体的建设，深化媒体融合发展。推进智慧广电、民族语广播电视、应急广播等建设，打通预警和信息宣传“最后一公里”。强化州、县、乡、村四级宣传人才队伍建设，提升思想理论和核心价值观宣传服务力量。传承中华优秀传统文化

化，加强重要文化和非物质文化遗产保护。加强民族优秀传统文化手工艺的保护和传承，推动各民族文化的传承保护和创新交融。实施文艺作品质量提升工程，围绕全面弘扬和发展“老山精神”及新时代“西畴精神”，创作丰富多样的文化文艺作品，极力打造具有文山辨识度的文化精品，促进文山文化精品出州进省迈向全国。全面展示文山文化品牌的力量。

全力补齐公共文化服务短板。着力乡村广播电视、州、县(市)文化馆、图书馆、乡(镇)综合文化站、村(社区)综合性文化服务中心、民族剧院、史志馆、革命纪念馆、档案馆等基础设施建设和历史文化(文物)修缮保护等工程建设，实施文化惠民工程，全面提升公共文化服务体系建设水平。加大对边境地区智慧广电公共服务管理平台、专用文化信息服务平台、边境地区广播电视传输网络等建设，提高政府信息发布和应急能力，巩固文化边防。以建强用好州、县两级融媒体中心为抓手，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，引导大众媒介积极健康发展。推动州、县两级信息中心建设，强化文化服务工程的数字化运用。

完善公共文化服务监管。健全互联网管理体制和工作机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。进一步提升全州互联网有害信息辨识能力、分析监管能力，确保网上意识形态安全。加大文化服务执法队伍建设，完善公共文化服务监督检查工作机制，强化文化市场监管，严厉打击文化市场违法犯罪活动，提升政府对公共文化市场监管的威信力和宏观引领力，不断净化文化生态体系，为广大人民群众享受积极健康的文

化娱乐保驾护航。

第五十四章 健全现代文化产业体系

深化文化供给侧结构性改革，推进文化与旅游、文化与新旧产业、文化与创意等深度融合，不断拓展文化发展新业态，讲好中国故事的文山篇章。

深入开展文化产业体系融合发展的路径研究。贯彻和实施好国家深化文化体制改革的方针政策，以做强“七张文化牌”为核心，加强文艺精品创作服务、理论研究服务、知识传承服务、文化传播服务、文化传承服务、农村文化服务等文化产业体系形成的制度供给性研究，为推进文化产业体系的形成提供系统性的政策支持。

构建文化产业融合发展的支撑平台。依托文山三七产业、“金木土石布”等产业资源，加快文化产业园区建设，巩固提升文山市三七文化创意产业园区建设，积极争创国家级文化产业园区，着力推进“金木土石布”五大特色产业建设，重点推进各类文化产业融合支撑平台建设。积极探索“文化+科技+创意+旅游”融合发展，增加参与式、体验式文化旅游消费项目，延伸文化产业链，培育打造文化创意园区旅游新业态，不断提升文山特色文化知名度和影响力。到2025年，成功创建1个国家级文化产业示范园，2个省级文化产业示范园。

发挥好传统民族民间文化故事魅力。挖掘利用民族民间歌、

舞、乐文化资源，打造一批民族特色浓郁、艺术观赏性强的演艺精品，充分盘活各县（市）艺术中心，开发一批具有影响力、参与性和体验性强的文化旅游演艺新产品，着力打造具有较高艺术水准、深受游客喜爱的文化旅游演艺精品和知名品牌。重点推进地方特色民族歌剧、歌舞剧，提升打造大型原创民族舞剧及大型音舞诗画等文化演艺产品。到 2025 年，打造 3—5 个文化演艺剧目，依托景区、民族剧院等进行常态化演出。

专栏 23 促进文化繁荣发展重大工程

1. **文化补短板工程**：重点实施列入国家文化公园、国家重点文物保护和考古发掘、国家公园等重要自然遗产保护展示、4A 级以上旅游景区等名录中的基础设施。大力推进边境县（市）博物馆、革命纪念馆、国门文化交流中心、国门文化友谊广场、国门文化睦邻示范区基础设施改扩建（新建）项目，新建州级文化馆、史志馆、民族文化艺术中心、县级图书馆、文化馆、乡镇文化站、行政村（社区）综合性文化服务中心。修缮改造州县（市）文化馆、图书馆、民族剧院、档案馆。选取典型历史文化资源，开发一批文化遗产文创衍生品。

2. **历史文化保护**：完成历史文化名城（镇村街）、传统村落保护规划的编制工作，并对已公布的历史建筑进行测绘建档。开展新增历史文化名城（镇村街）、传统村落及历史建筑的申报公布工作。完善历史文化名城（镇村街）、传统村落及历史建筑的消防设施建设。

3. **融媒体建设**：建设集文山州新闻发布大厅、舆情信息指挥中心、新闻应急指挥中心、网评员实训基地、融媒体指挥中心等功能为一体的文山州融媒体指挥中心，完善指挥处置体系，建立研判指挥、指令传输、视频会议、即时通讯等应急指挥机制。

4. **智慧广电建设**：边境县建设智慧广电固边工程，改造边境地区广播电视传输网络，完善边境地区广播电视基础设施。推进广电 5G 网络覆盖，建设州县级应急广播平台、广播电视与视听新媒体监测监管平台、广播电

视公共文化服务信息平台，应急广播终端覆盖至自然村。实施 70 个广播电视发射台的本地节目地面数字电视覆盖工程。

5. 文化产业融合支撑平台建设：建设文山三七文化产业园区、文山市钰幅戎民族刺绣生产基地、文山市博雅民族布艺研发中心、广南跃升民族银饰工艺产业园、马关县壮族农民版画创业园区、丘北县壮苗民族服饰创业园、砚山县土陶工艺品基地、砚山县白沙坡手工刺绣基地、西畴县兴街千之刺绣文化产业园、西畴县石材工艺文化产业园等高质量文化产业园（基地）。

6. 文山精品“五个一批”工程：推出一批新时代精品力作，创作一批文艺精品剧目，培育一批红色文化精品，开发一批文博精品，打造一批非遗文化精品。

7. 实体书店建设工程：建设州级实体书店书城，八县（市）各建一个不少于 200 平方米的实体书店。

第十三篇 推动绿色发展 打造北回归线上的绿色新文山

树牢绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，大力实施“绿色家园”行动，巩固滇东南生态安全屏障。深入实施可持续发展战略，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，健全完善生态文明制度体系，持续提升环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型，努力把文山建设成北回归线上宜居、宜业、宜游的“绿色新文山”。

第五十五章 巩固滇东南生态安全屏障

构建以珠江流域生态屏障、石漠化治理示范区、文山国家级自然保护区、老君山省级自然保护区、老山省级自然保护区、普者黑省级自然保护区、八宝省级自然保护区、驮娘江省级自然保护区、古林箐省级自然保护区及重要自然保护地为重点的“一屏一区多点”生态安全格局，加强重要生态系统保护与修复。积极实施主体功能区战略，划定并严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，优化国土空间开发格局，合理布局生产、生活、生态“三生”空间。深入推进重要生态系统、重点地区、重点流域保护修复，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，建立完善修养生息制度，全面提升森林、草原、河湖、湿地等自然生态系统功能。加强防灾减灾体系

建设，依托国家公园管理体系加强各类保护地管理。统筹推进珠江水系文山段为重点的流域保护修复，持续稳定保持出境跨界水质 100%优良。突出“一湖一河”抓好全州生态环境保护与治理，认真落实“三个减法、一个加法”，按照退、减、调、治、管要求，实施普者黑、盘龙河为重点的河湖生态保护和修复工程，加快污水收集及处理、垃圾收集及处理、入湖河道生态治理、河湖滨缓冲带生态修复与湿地建设、资源循环利用等项目建设，实现水清、河畅、岸绿，打造一批美丽河湖。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推动历史遗留矿山生态修复，加强地质灾害防治，持续开展水土流失综合治理及小流域综合治理。

第五十六章 努力建设绿色美丽文山

坚持山水林田湖草系统治理，切实完善保障体系，强化科技支撑能力提升和信息化平台构建，全面推行林长制，加快推进智慧林草建设，实行更大规模增绿、更大力度护绿、更新举措用绿，让绿色成为文山发展最亮丽的底色。

实施“增绿”工程，建设满目苍翠美丽新文山。实施生态修复工程，稳步推进重点生态功能区、生态脆弱区的生态系统修复。实施新一轮退耕还林还草工程，力争实现应退尽退。实施石漠化生态治理工程，改善岩溶石漠化地区生态环境。实施草原退化修复及监测工程，切实加大草原生态修复治理力度。实施珠江防护林及“三沿”绿化工程，力争实现应植尽植、应绿尽绿。实施森

林城市创建工程，加快森林城市创建步伐。实施乡村绿化工程，大规模开展乡村绿化美化。实施国家储备林工程，着力提高木材有效供给能力。实施观赏苗木提质工程，加快文山观赏苗木产业化进程。全州森林覆盖率达到 60%左右，森林蓄积量达到 7000 万立方米以上，增加森林和生态系统碳汇强度。

开展“护绿”行动，建设生物多样绿色新文山。开展自然生态空间保护行动，初步构建以国家公园为主体的自然保护地体系。开展天然林保护行动，做好全州 1013.9 万亩生态公益林和 357.4 万亩停止商品性采伐天然林的管护和资金兑现工作。开展国有森林资源管护行动，切实提升国有森林资源管理利用水平，力争到 2025 年全面完成国有林场勘界立标工作。开展林草资源综合执法行动，加强林草资源综合执法能力建设，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。开展森林草原防灭火行动，不断推进森林草原防灭火治理体系和治理能力现代化，全州森林火灾受害率控制在 0.9% 以内。开展林草有害生物防治检疫行动，加强林草有害生物防治检疫和外来物种管控，全州林草有害生物成灾率控制在 4% 以内。开展湿地保护行动，加大湿地建设管理力度。开展古树名木保护行动，建立古树名木保护长效机制。开展自然保护小区建设行动，努力实现应保尽保。开展珍稀动植物保护行动，实施生物多样性保护重大工程。

发展“用绿”产业，建设产业富民幸福新文山。积极探索绿水青山就是金山银山的有效实现途径，实施新植、补植补造、提质增效、低效林改造、市场培育、品牌打造、产业链延伸等综合

措施，大力发展油茶、八角、蒜头果、核桃、木材加工、林果、林下种植、林下养殖、森林康养和种草养畜等林草产业，着力推动林草产业高质量发展。

专栏 24 绿色美丽文山建设工程

1. “增绿”工程：营造林绿化 120 万亩以上。石漠化综合治理 110 万亩以上，建设国家石漠化地质公园。草原退化修复 3 万亩。珠江、防护林工程 3 万亩。建设广南博吉金森林公园，积极开展国家级、省级森林城市创建。建成 20 个国家森林乡村、100 个省级森林乡村。建设国家储备林 150 万亩。观赏苗木总面积达到 2 万亩，鲜花培植总面积达 2000 亩。建设千里绿道，文山市、丘北县各建设 200 公里以上绿道，砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县、广南县、富宁县各建设 100 公里以上绿道，力争全州达到 1000 公里以上。打造“万里花带”，在广场、公园、道路、沿江、沿河、沿铁路等区域建设一批集中赏花点，一批花卉景观带，要突出“一街一景”“一县一品”。

2. “护绿”工程：建设文山州濒危植物引种繁育中心和文山生物多样性科普宣教中心，建成保护小区 10 个以上。实施天然林保护、公益林建设、退化林修复、低效林改造工程。建设滇东南喀斯特植物园。建设数字（智慧）林草项目。

3. “用绿”工程：完成新植油茶面积 30 万亩，实施油茶补植补造和提质增效 50 万亩。新植八角面积 10 万亩，实施八角提质增效和低效林改造 50 万亩。新建蒜头果基地 10 万亩。实施核桃提质增效和低效林改造 35 万亩。新建杉木基地 30 万亩。开发利用好现有 50 万亩桉树。新发展林果基地 10 万亩。新发展林下种植产业 10 万亩。发展林下养蜂达 5 万箱（群）、林下养殖示范基地达 10 个。建成森林、湿地、石漠化等主题公园 10 个，建设森林康养示范基地 5 个。建成种草养畜示范基地 5 个。

4. 生态文明建设工程：开展国家级、省级生态文明州、生态文明县（市）、生态文明乡（镇）和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。

第五十七章 健全完善生态文明制度体系

健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环保机制，加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，实施重点生态功能区产业准入负面清单，落实资源有偿使用和生态补偿机制，加大生态环境损害赔偿案例实践，保持对环境违法案件的高压态势，推动实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。完善生态环境保护责任制度和生态文明建设目标评价考核制度，推动“党政同责、一岗双责”有效落实。强化领导干部自然资源资产离任（任中）审计，健全生态环境监测和评价制度，落实生态环境损害责任终身追究制。健全企业主体责任和政府监管责任落实机制，强化生态环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理。完善绿色生产、绿色生活、绿色消费引导培养机制，培育普及生态文化，提高生态文明意识，推动绿色理念更加深入人心，营造崇尚绿色生活、践行绿色理念的良好氛围。

第五十八章 全面推进污染防治和环境治理

加快构建现代环境治理体系，增强全社会生态环保意识，巩固污染防治攻坚战战役成果，深入开展城乡和农村人居环境整治行动，持续提升环境质量，使生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美成为普遍形态。

深入打好污染防治攻坚战。围绕“蓝天、碧水、净土”，继续开展污染防治行动。严格执行排污许可制度，持续开展二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物等多污染物协同控制。统筹红河、珠江水系点源、面源污染防治，实施流域水环境综合治理工程，完善重点流域产业准入负面清单，加强重点湖库水体富营养化防控，将总氮、总磷纳入污染物总量控制指标，实施总磷、总氮与化学需氧量、氨氮协同控制。巩固水污染防治成果，继续保持全州黑臭水体零发生。强化土壤污染源头防控，加强污染地块开发利用全生命周期信息共享和联动监管。健全全州土壤环境监测网络，实现全州土壤环境监管数字化、信息化。落实农用地分类管理制度。

治理提升城乡生活环境。对全州县城、集镇进行全面改造提升，加快实施城镇生活污水处理设施补短板强弱项工程建设，大力推进城镇污水管网全覆盖；遵循减量化、资源化、无害化和城乡统筹、科学规划、综合利用的原则，积极推进生活垃圾分类工作，建立完善生活垃圾分类管理制度体系，推进垃圾综合治理和循环利用，加快生活垃圾处置设施建设，强化城市环卫设施建设，建立完善城乡垃圾转运处置体系，补齐城镇“两污”基础设施短板。持续开展新时代爱国卫生运动和常态化疫情防控，健全医疗废物收集转运处置体系，补齐处置能力缺口，提升医废治理能力现代化。进一步加强塑料污染治理，规范生产使用塑料制品和回收处置塑料废弃物，建立健全塑料制品长效管理机制。统筹推进

城市更新，坚决整治“两违”建筑，积极推进城市修补和城市生态修复，切实提升城乡人居环境。

大力整治农村人居环境。深入开展农村人居环境整治提升五年行动和村庄“七改三清”及卫生村创建工作，继续推进“农村人居环境整治‘百村示范、千村整治’行动”，全面推进农村生活垃圾治理，实现垃圾收储设施全覆盖，狠抓农村“厕所革命”，改造建设卫生公厕，加快推进农村无害化卫生户厕改造建设，有效解决村庄垃圾乱扔、杂物乱堆乱放、粪污乱排、污水横流等脏乱差突出问题。丰富美丽乡村内涵，大力推进智慧旅游、数字农业、生态农业发展，鼓励将农村人居环境整治与农村一二三产业融合发展、全域旅游发展等有机结合，塑造一批集田园观光、科技展示、农耕体验、民族风情为一体的田园综合体，努力建设一批美丽乡村。

专栏 25 污染防治和生态环境治理工程

1. 重点湖泊及河流防治工程：实施普者黑湖流域生态恢复、湖滨带治理、人工湿地建设、入湖污染源综合整治等工程；20个“千吨万人”及83个乡镇集中式饮用水水源地规范化建设工程；珠江流域支流—西洋江、珠江上游南盘江（文山段）、红河流域—盘龙河流域环境综合整治工程。

2. 土壤及固体废物防治工程：集中式饮用水水源地、主要河流流域、固体废物堆渣场污染土壤综合治理项目，尾矿库污染防治与风险管控项目。

3. 城镇生活污水处理设施补短板强弱项工程：新建各县（市）第二污水处理厂，完善城乡污水处理设施及污水收集管网建设项目。

4. 生活垃圾处理工程：推进文山市、西畴县、广南县生活垃圾焚烧发电项目建设，乡（村）生活垃圾收集转运处置体系建设项目。

5. 医疗废物集中处置设施能力建设工程：文山州医疗废弃物处置中心扩能提质项目，西畴县、丘北县、广南县 3 所医废处置中心建设项目，麻栗坡县、马关县、富宁县 3 个收转运体系建设项目。

6. “五美”建设工程：美丽县城、特色小镇、美丽乡村、美丽河湖、美丽公路铁路等项目建设。

7. 农业农村污染防治工程：全州化肥农药使用量比 2015 年减少 10% 以上，农作物秸秆综合利用率达到 85% 以上，农膜回收率达到 80% 以上，畜禽规模养殖粪污综合利用率达到 90% 以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95% 以上。

第五十九章 加快推动绿色低碳发展

全面推动重点领域节能减排，强化节能减排目标责任制落实，严格落实能源消费、用水总量和强度“双控”制度，在重点领域开展节能、节水、低碳等行动，积极参与用能权、用水权、碳排放权、碳汇等市场化交易，努力降低能耗和碳排放强度，科学谋划碳排放达峰和碳中和行动。着力建设资源节约型、环境友好型社会。大力发展循环经济，加快工业园区循环化改造，聚焦重点产业培育，鼓励企业加大技术研发、成果转化、产业化应用的投入力度，激发各类创新主体活力，构建循环型工业、农业、服务业体系。大力推进环境污染第三方治理，积极引导社会资本投入污染防治和绿色低碳发展。完善绿色金融助力绿色发展机制，推进绿色技术应用研究与绿色产业发展融汇贯通。继续化解过剩产能，依法淘汰落后产能，培育节能环保产业清洁生产产业，

在重点行业全面推进清洁生产或清洁化改造。继续推进风能光伏等新能源开发，普及新能源和清洁能源汽车，加快充电桩设施建设，降低煤炭消费比重，促进能源结构不断优化升级。加强再生资源回收利用体系建设，探索废旧电池、机油回收利用，推进大宗固体废弃物综合利用。加强土地利用的空间管控、市场调节、标准控制和考核监管，优化新增建设用地管理，盘活存量建设用地，推进低效利用土地二次开发，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。加强矿产资源合理开发和综合利用，推进绿色矿山建设和矿产资源深加工。培养一批生态环境与经济发展相互促进、相互依托、相互发展的产业，在美好生态基础上，建设生态优势产业，通过生态产业推动生态保护，走出一条具有文山特色的绿色发展之路。

专栏 26 低碳循环经济重点工程项目

1. 工业园区循环化改造项目：文山高新技术开发区、云南砚山产业园区、云南麻栗坡边境经济合作区循环化改造项目。
2. 园区第三方污染治理项目：文山高新技术开发区、云南砚山产业园区、云南麻栗坡边境经济合作区环境污染第三方治理项目。
3. 资源综合利用工程：云南砚山产业园区马塘片区废渣集中处置工程项目；砚山县、麻栗坡县建筑垃圾综合处置利用工程；文山市、丘北县餐厨垃圾处置利用工程。
4. 土地开发利用工程：各县（市）土地综合整治项目；各县（市）土地储备开发项目。

第十四篇 全力保障和改善民生 努力绘就幸福文山新画卷

坚持以人为本的发展理念，大力提高教育、卫生、体育、社会保障等基本公共服务均衡水平，全力补齐社会事业发展短板，逐步推进“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”向“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶、逝有所安”转变。提升人民群众获得感和幸福感。

第六十章 全力增加城乡居民收入

坚持劳动报酬增长和劳动生产率同步提高，优化收入分配结构，着力提高低收入群体的收入，大幅提高中等收入群体比重，进一步缩小城乡、行业和社会成员之间收入差距。

扩大中等收入群体。把扩大中等收入群体规模作为我州新时代、新阶段推进高质量发展的重要目标，继续贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，使专业技术人员、技能人员和经营管理人才等群体的收入能够与其所做贡献相匹配。精准扶助重点人群，有针对性地解决困难群体的实际问题，多渠道、多途径、多领域拓展中等收入群体范围，推动农业转移人口、新型职业农民、大学毕业生、中小企业经营者等进入中等收入群体，实现中等收入群体扩大与经济良性循环和互促共进。

合理提高工资性收入。深入实施“城乡居民收入倍增计划”，

完善最低工资制度。进一步完善机关、企事业单位工资收入分配制度，逐步建立工资正常调整机制，落实基本工资正常调整和艰苦边远地区津贴政策调整机制。规范国有企业负责人薪酬管理，设定企业负责人收入水平与职工工资水平的合理比例。重点提高基层一线职工工资水平，实现劳资利益共享。合理调节过高收入，取缔非法收入。

多渠道增加居民收入。增加居民财产性收入，完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加居民要素收入。加快融入发达地区现代资本市场，丰富和规范居民投资理财产品，稳定资本市场财产性收入预期。提高经营性收入，大力发展现代农业和现代服务业，鼓励创新创业，充分利用互联网等新模式，拓宽收入空间。积极实施乡村振兴战略，努力盘活农业农村资源市场，探索建立以土地、林地、水域等使用权和经营权抵押融资和出让制度，促进各类财产不断融入市场流通，增加群众财产性收入渠道。逐步提高转移性收入，统筹城乡社会救助，逐步提高城乡居民最低生活保障标准。加大困难群体的帮扶力度，保障下岗职工失业保险金、城市最低生活保障金等正常支付。加快构建新型农业补贴体系，保障农民转移性收入稳定增长。

强化税源培植。以做强主导产业、做活优质资源、做精特色产业为目标，全面改善营商环境、全力支持企业做强做大。加大对中小微企业的扶持力度，不断培育和发展壮大税源支撑，强化政府对收入分配调控功能。

盘活资产增值收益再分配。充分研究和利用中央对税收、社保、转移支付政策资金调节机遇，强化地方支出责任落实，优化支出结构，鼓励和引导社会资本向农村、慈善等方面投入，改善和优化财富分配格局。盘活农村土地、林木、河流等资源资产的使用权和经营权，进一步增加收入渠道。

第六十一章 保障充分就业

实施就业优先战略和更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾，扩大就业容量，提升就业质量，实现比较充分和更高质量的就业。制定少数民族、边民就业政策和绿色就业政策。健全公共就业服务平台，构建统一、规范、灵活、城乡一体的人力资源市场体系。

着力提升就业能力。建立健全公共就业服务平台，加强制度化、专业化、社会化和信息化建设，构建统一、规范、灵活、城乡一体的人力资源市场体系。继续推进县乡基层就业和社会保障服务设施项目建设。全面提升公共就业服务能力。健全能力培养制度，对基层服务人员、职业指导师等实施差异化分类培训。实现全州公共就业服务系统人员培训全覆盖，职业指导师、创业导师等“能培尽培”。加强重点行业 and 重点人群职业技能培训。统筹推进高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人、失地人员等重点群体的就业创业工作。开发新就业渠道。大力发展共享经济、夜间经济、数字经济等新型业态，扩宽就业渠道。到 2025

年，新增城镇就业 8.5 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 左右。建设就业需求调查和失业监测预警平台，全面反映就业增长、失业水平、市场供求状况。

增强普惠就业能力保障。加快健全劳动关系协调、劳动人事争议处理、调解仲裁机构管理和劳动保障监察执法机制，加强基层劳动人事争议调解组织建设。加强劳动者权益保护，逐步建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系。健全就业需求调查和失业监测预警机制，建立劳动能力分级分层数据库，扩大公益性岗位安置力度，开展残疾人经济、银发经济等多种就业新业态。加强基层仲裁院基础建设，实施基层调解仲裁基础能力提升行动，提升劳动保障监察执法能力建设项目；开展线上执法试点，提高劳动保障监察执法效能；加强基层劳动保障监察机构基础建设，推动劳动保障监察规范化、标准化、专业化水平，提升劳动保障监察执法能力。

专栏 27 稳就业促创业重大工程

1. **稳就业促创业重大工程：**建设与全国、全省统一的公共就业创业服务平台，实施 1 个州级、2—3 个县（市）公共实训基地建设；创建覆盖文山、砚山、马关 3 县州级人力资源服务产业园，覆盖麻栗坡、西畴两县人力资源创业产业园，以及覆盖丘北、广南、富宁 3 县的农民工返乡创业产业园 3 个；全面提质升级文山州大学生创业产业园和创业孵化基地，建立全州村（社区）就业创业服务站，开展就业需求和失业监测预警统计调查；积极申报创建文山州技师学院。

2. **构建新型和谐劳动关系行动：**实施和谐劳动关系示范区、综合试验区建设，开展劳动关系和谐示范点、示范单位、示范企业、示范园建设，申报 1—2 个和谐劳动示范县（市）或示范园区。

第六十二章 构建高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持把教育摆在优先发展的战略位置，以推进教育现代化为主线，紧扣全面提高教育质量主题，落实立德树人根本任务，推进教育现代化发展，统筹各级各类教育高水平高质量发展。

推进新时代立德树人工程建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，把立德树人作为学校思想政治工作的根本任务，以特色品牌项目建设作为开展学校思想政治工作的抓手，把州情和“老山精神”、新时代“西畴精神”等融入学校思想政治工作，在各级学校积极开展系统学习、广泛讨论、专题研究、课程建设、校园文化建设、队伍建设、师德师风建设等，形成“一校一抓手、一校一特色”的学校思想政治工作氛围。健全学校家庭社会协同育人机制，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合，重视青少年身体素质和心理健康教育。

加快推进教育现代化。统筹利用好、布局好各类教育资源，突出保基本、补短板、促公平，推动公共教育资源配置向薄弱地区、薄弱学校、薄弱环节倾斜，推动区域、城乡协调发展，着力提高基本公共教育服务的覆盖面和质量水平。创新教育供给方式，拓展教育新形态，以教育信息化推动教育现代化，积极促进信息技术与教育的融合创新发展，努力构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系，建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。弘扬尊师重教社会风尚，提高教师社会地位、职

业地位，提高教师待遇，创新教师教育培养模式，实施名师名校长引领工程，建立教师学习培训制度，提升教师队伍整体素质。扩大社会参与，提高教育开放水平，提升教育服务经济社会发展的能力。

建设高质量教育体系。加快学前教育普及普惠安全优质发展，继续落实“一县一示范、一乡一公办、一村一幼”建设要求，扩大普惠性幼儿园覆盖面，逐年提高公办幼儿园占比，让85%的幼儿享受普惠性学前教育资源；完善学前教育管理体制、办园体制和政策保障体系，提高幼儿园保教质量。推进义务教育城乡一体化发展，落实控辍保学长效机制，提升义务教育巩固水平。在实现县域义务教育基本均衡的基础上，启动义务教育优质均衡工作，2—3个县通过优质均衡评估；构建义务教育质量监测体系，建立更加科学的义务教育评价机制，加强义务教育有保障督导评估，逐年提升义务教育质量。推动中等职业教育和普通高中教育协调发展，进一步扩大高中阶段教育资源，满足高水平普及高中阶段教育需要；深化普通高中育人方式改革，加快推进文山州第一中学晋升云南省一级一等高级完全中学，实施以县一中为龙头的普通高中质量提升计划，引进优质教育资源合作办学，全面提高普通高中教育质量，推进普通高中多样化特色化发展；深化职业教育产教融合发展，建设职业教育改革发展实验区，以职业教育园区为中心，辐射各县（市）职业教育学校，积极探索中国特色学徒制，培养“重点产业”发展需求的技术技能人才，试点建设一批综合高中，拓宽中等职业教育升学通道，构建有效支

撑文山经济转型升级的现代职业教育体系。促进高等教育内涵发展,实施高等教育补短板工程,积极推进文山学院异地搬迁建设,支持文山学院实施一流应用型大学建设,鼓励三鑫职业技术学院提升办学水平,推动文山职业技术学院和文山技师学院筹建工作取得实质性突破,办好云南开放大学文山开放学院。高度重视民族地区教育发展,深化民族团结进步教育,将文山各民族优秀文化融入教育教学,丰富育人方式和内涵,推进民族团结进步教育示范学校建设,铸牢中华民族共同体意识。深入推进教体融合,面向全体学生,开齐开足体育课,加强中小学体育锻炼和教育,完善青少年体育赛事体系,加强高校高水平运动队建设,畅通体育人才成长通道。完善民办教育、特殊教育、专门教育、老年教育保障机制,促进各类教育互为补充、协调发展,建立健全终身学习体系。

到 2025 年,教育主要发展指标达到国家平均水平,学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 92%、98%、92%,劳动年龄人口平均受教育年限达到 11 年,教育现代化取得重大进展,高质量教育体系基本构建完成,优质高中在校生占比达 60%以上,基本形成学习型社会,人民群众享有更加公平而有质量的教育。

专栏 28 教育强州重大工程

1. 义务教育标准化建设工程:推进义务教育标准化建设,补齐义务教育短板,促进义务教育优质均衡发展,新建(改扩建)校舍 200 万平方米。
2. 学前教育普及普惠工程:按一县一示范,一乡一公办,一村一幼的目标,实施学前教育工程,新建(改扩建)园舍 80 万平方米。

3. 高中教育普及攻坚工程：新建（改扩建）校舍 50 万平方米，新增学位 2.5 万个；建成 10 所以上优质高中。

4. 现代职业教育改革提升工程：实施职教园区二期项目建设，建设校舍 23.49 万平方米；支持文山市、马关县、广南县职业高级中学迁建。

5. 高等教育融合发展工程：积极推动文山科教创新园区建设，以文山学院、文山三鑫职业技术学院、文山职业技术学院、文山技师学院为载体，力争通过 3—5 年的努力，形成规模 10 万人的集教学、培训、科研、技能鉴定、技术服务为一体的新型科教创新园区。加快文山职业技术学院和文山技师学院申报，支持文山学院搬迁建设。

6. 教师队伍素质提升工程：实现中小学教师 3 轮以上全员培训，培养名校长 500 名、七乡名师 1000 名、学科带头人 1000 名、骨干教师 2000 名。

第六十三章 加强多层次社会保障体系建设

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，深化社会保障体制机制改革，逐步提高社会保障统筹层次和水平，提升社会保险服务能力，加强退役军人保障工作，分层分类做好社会救助，保障妇女儿童合法权益，关爱孤寡老人、残疾人、孤儿等特殊群体，健全更加公平可持续的社会保障体系。

健全完善社会保险政策制度。继续实行统账结合的城镇职工基本养老保险制度。建立资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险制度，稳步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。实施全民基本医疗参保计划，建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障制度体系，探索建立长期护理保险制度，稳步推进职工医保

门诊费用统筹支付改革、建立医药服务价格动态调整机制。持续完善基本医疗保险省级统筹、大病保险、医疗救助政策。全面实施以“区域点数法总额预算和按病种分值付费”为主的多元复合支付方式。健全完善政府购买服务引入力量参与基金监管机制，健全完善医疗保障信用体系。推进智慧医保建设，建成与国家、省医保智能监控系统联通、覆盖州县乡村四级、功能完备、设施先进、标准统一的医保服务系统，实现全国范围内参保人基础信息实时查询、医疗费用智能化审核监控、欺诈骗保行为场景智能监管、异地就医直接结算。继续完善失业保险制度，充分发挥失业保险预防失业、促进就业和保障生活的功能。继续完善预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度体系。推进“智慧社保”建设，着力推动全国范围内社会保险待遇异地领取、直接结算，方便参保职工、失业和退休人员流动就业、异地生活。全面开展医疗费用智能化审核监控，完善医疗保险关系转移接续政策，开展跨省异地就医结算试点，提高管理服务水平。

加强退役军人保障工作。按照“让退役军人和其他优抚对象成为全社会尊重的人、让军人成为全社会尊崇的职业”的要求，服务国防和军队现代化建设，健全退役军人工作体系和保障制度，加强拥军优抚服务基础设施建设，修缮管理维护烈士纪念设施，建设优抚、荣军等退役军人医疗服务医院，突出彰显军人贡献，扎实做好退役军人服务保障。

关爱特殊群体，完善社会救助和社会福利。坚持男女平等，

保障妇女儿童合法权益。统筹推进未成年人社会保护试点和农村留守儿童关爱保护工作，构建“家庭、社会、政府”三位一体保障格局。加强儿童福利机构、未成年人保护中心及基层服务网络建设，引导社会力量积极参与未成年人保障服务。提高民政福利机构建设、管理和服务水平，大力推进精神障碍患者社区康复服务。进一步完善最低生活保障制度，健全特困人员救助供养制度，完善价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制，全面、高效实施临时救助制度，完善临时救助对象认定办法，逐步建立起州、县（市）、乡镇（街道）、村（社区）四级联动的救助网络，做到“应保尽保”“应养尽养”“应救尽救”，实现社会救助全覆盖，切实编织织密保障困难群众基本生活的安全网。健全残疾人关爱服务体系和设施，保障残疾人平等权益，完善残疾人帮扶福利制度。

完善住房保障体系。强化基本住房保障，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展，大力发展租赁住房，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，更好满足居民多层次住房需求，不断改善人民群众宜居环境。加快推进城镇老旧小区改造和保障性租赁住房建设，着力解决低收入和中低收入家庭住房困难。以乡村振兴重点建设村、农村危房改造和抗震安居工程、扶贫工程、易地搬迁、工程移民搬迁及灾区民房恢复重建为重点，加快农村保障性住房建设。

专栏 29 社会保障重点体系建设

1. 社会服务体系：完成文山州社会福利院改扩建，建设州级精神病人福利院。支持县（市）建设殡仪馆或公益性骨灰安放设施，补齐发展短板；支持县（市）积极推进未成年保护设施和流浪乞讨人员救助管理设施建设；统筹农村公益性公墓（骨灰堂）建设，实现全州乡镇级农村公益性公墓全覆盖。

2. 退役军人服务体系：积极推进国家级烈士纪念设施建设、推动州级优抚医院、光荣院筹建工作。对全州 18 个烈士陵园、1 个烈士宫配套基础设施分批改造和升级；建设州级军人公墓；在全州 8 县（市），新建二级标准优抚医院，力争推动一批优抚医院达到三级专科医院水平；在全州 8 县（市）新建光荣院，对抚恤优待对象提供相关供养服务。

3. 残疾人服务体系：推进州残疾人康复服务中心投入运营。推动实现县级残疾人康复、托养和综合服务设施三者有其一。支持县级根据残疾人的实际需求，在建有残疾人托养中心的基础上，新建县级残疾人康复中心、辅助器具服务中心和综合服务中心。

第六十四章 推进“健康文山”建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，努力全方位全周期保障人民健康，以重预防、促健康、转模式、强保障为着力点，更加注重预防为主和健康促进，更加注重提高服务质量和水平，更加注重工作重心下移和资源下沉，实现发展方式由以疾病为中心向以健康为中心转变，全面推进“健康文山”建设，满足人民群众多层次多样化健康需求。

全面提升人民健康素质。深入开展全民健康教育，积极实施健康知识普及行动，大力实施健康促进计划，积极开展“三减、

三健”活动，动员更多的社会力量参与健康素养提升工作，加大学校健康教育力度，健全全民健身公共服务体系，进一步优化健康服务，加强体医融合和运动健身干预，建设州、县（市）级健康教育基地，倡导人人参与健康行动。提供健康服务，形成政府积极主导、社会广泛参与、个人自主自律的良好局面，持续提高健康预期寿命。

加强疾病预防卫生应急体系建设。改革完善疾病预防控制体系，加强疾病预防控制体系及卫生应急能力建设，强化边境一线口岸医院救治、疾病预防联防联控和卫生应急救治能力建设。加强重大疾病、健康危害因素和突发公共卫生事件应急能力。健全完善医疗机构与疾控机构密切协作的医防融合机制，建立更为紧密有效的防治结合体系。强化监测预警，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高重大公共卫生风险发现、报告、预警、响应和处置能力。加强疫苗安全管理，积极稳妥推进国家免疫规划疫苗接种工作。坚持平战结合、防治融合，构建分级、分层、分流的重大疫情救治机制。持续打好新冠肺炎疫情防控阻击战，全面落实艾滋病防治措施，巩固提升艾滋病防治及麻风病防治成果，到2025年，艾滋病病毒感染者发现率、治疗率及治疗有效率保持在90%以上。

全面提升医疗服务能力。推进卫生健康事业发展三年行动计划，争取国家中医区域医疗中心落地文山，推动文山州三七中医药康养医疗中心开工建设，加强精神病专科、传染病专科、肿瘤专科等临床重点专科建设，推进全州急救体系建设，健全覆盖城

乡医疗服务体系。持续开展县级公立医院提质达标晋级和妇幼保健机构的等级评审，推进公立医院胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治“五大中心”建设，加快各级医院从“硬件”到“软件”的全面提升，强化基层慢病管理能力，形成对主要健康问题的救治链条和有效干预，切实改善基层服务能力不足的短板问题。大力吸引社会资本建设老年病、康复医学、临终关怀、民族医药等特色专科医院，全面提升医院服务能力水平，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求。完善传染病救治体系，构建分级、分层、分流的传染病救治网络，增加传染病集中救治能力。

持续深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益性，建立现代医院管理制度，加强公立医院建设管理和考核评价。全面推进紧密型县域医共体建设，推广远程医疗等“互联网+医疗”服务，加快建设分级诊疗体系。优化多元办医格局，强化医疗卫生综合监管。推进药品和耗材集中采购使用改革，健全药品供应保障体系，完善医药服务价格形成与监督机制。合理确定医疗卫生机构高层次人才和急需紧缺人才的标准和条件，完善招聘政策，增强引进人才实效。提高医疗卫生机构高级专业技术岗位比例。加强公共卫生和基层医疗卫生队伍建设，健全公共卫生机构执业人员考核评价和激励机制。加强全科医生培养和住院医师规范化培训，完善公共卫生人才发展规划，引导专业人才向基层流动。加快推进公立医院薪酬制度改革。

加快中医药传承创新发展。大力发展中医药事业，健全中医

医疗服务体系，基本实现县办中医医疗机构全覆盖。推进中西医协同创新，做强中医优势学科和特色专科，加强中医药公共卫生防控救治能力建设。深入推进基层中医药服务能力提升工程，推进基层医疗卫生机构“中医馆”全覆盖。促进民族医药发展。文山州中医医院持续巩固和提升三级甲等中医医院的服务能力和水平，县级中医医院综合服务能力持续增强。

持续推进公共卫生服务。持续扩大基本公共卫生服务覆盖面、优化服务内涵、提高服务质量，有效提升基本公共卫生服务均等化水平。做好“一老一小”照护服务和妇幼健康工作，持续巩固母婴安全五项制度。加强计划生育服务能力建设，落实奖励扶助政策，健全人口动态监测机制，引导人口有序流动，全州出生人口性别比趋于正常值范围内。

建设全州卫生健康信息网络体系。在整合利用现有医疗卫生信息资源和不断完善系统服务功能的基础上，紧紧围绕深化医改、落实全面两孩生育政策和卫生健康融合发展，推进卫生健康信息化建设。开发建设集卫生健康管理、医疗管理、妇幼保健、疾病监测、疫情防控、卫生监督、应急指挥、社区服务、居民健康档案、远程会诊、网络教育、医保互通、便民服务等多功能为一体的高效、快速、畅通、安全的全州卫生健康信息网络体系，实现全州医疗卫生范围内健康数据信息互联互通和资源共享。

繁荣发展体育事业。建成覆盖均衡、便捷高效、特色鲜明的公共体育服务体系，构建群众体育、竞技体育、体育产业协同发展的新格局。大力发展群众体育，加大全民健身基础设施建设，

全民健身组织网络和场地设施全覆盖，全民健身活动广泛开展。持续提升竞技体育水平，统筹体育训练基地布点和建设，完善人才选拔、培养、引进、使用、激励和保障机制，打造具有边疆民族特色优势体育竞技项目。体育产业供给侧结构性改革稳步推进，大力实施“体育+”产业建设，促进体育消费市场持续繁荣。不断优化体教融合机制，优先发展校园足球、田径、游泳、篮球、排球、武术、体操、举重等国家重点体育项目，加强青少年体育俱乐部、青少年校外体育活动中心和营地建设，完善学校、社区、家庭相结合的青少年体育网络和联动机制，增强青少年体质。

大力开展爱国卫生运动。坚持问题导向、目标导向，开展“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”七个专项行动。持续开展城乡生活饮用水水质、空气污染物、公共场所环境健康危害因素和农村环境卫生等监测，开展环境污染与疾病关系、健康风险预警以及防护干预研究，采取有效措施预防控制环境污染相关疾病。加强卫生综合监督执法，加强学校卫生监督，建立健全病媒生物监测网络。全域创建国家卫生城镇，确保8县（市）均达到国家卫生县城（城市）标准。

专栏 30 卫生健康重大工程

1. 州县医院提标扩能建设：推动文山州人民医院易地扩建项目（二期）、州传染病医院、砚山县人民医院住院综合楼、广南县传染病医院、州县医院救治能力提升工程建设，争取建设国家中医区域医疗中心，加强精神病、肿瘤、老年病、康复医学、临终关怀、民族医、心血管等重点专科医院建设，鼓励二级医院晋级为三级医院；建设天保口岸、都龙、田蓬国门医院，将达到条件的乡镇中心卫生院建成县城医疗分中心，县域内新区建设县级医院分院；加强医疗装备及影像、心电、病理诊断、医学检验、

隔离等中心建设，加强远程医疗和信息化设备配备，推动高水平优质医疗资源延伸下沉。

2. 疾病预防控制体系现代化建设：实施州疾控中心、麻栗坡县疾控中心、富宁县疾控中心整体迁建项目及基层医疗机构发热哨点诊室、卫生应急物资储备中心、隔离医学观察中心建设，填平补齐支持疾病预防控制、皮防机构基础设施建设；强化实验室、设备装备建设，提高全州突发公共卫生事件应急处置能力。

3. 妇女儿童健康服务能力建设：完成州妇女儿童医院、文山市妇幼保健业务用房，丘北县妇幼保健计划生育服务中心、麻栗坡妇幼保健院整体迁建项目建设，填平补齐妇幼保健机构标准化建设；重点提高危重孕产妇和新生儿救治、产前筛查、新生儿疾病筛查、健康教育等功能业务用房和设备配备；规范改造提升病（产）房、新生儿室等重点部位。

4. 促进中医药传承创新：完成富宁县中医医院、麻栗坡县中医医院、州中医医院医养项目、砚山县康养项目、文山州中医医院特色专科大楼建设项目。

5. 全面健身工程：加大健身步道、社会足球场、全民健身中心、户外运动公共服务设施等公共体育场地设施建设，建成覆盖均衡、便捷高效、特色鲜明的公共体育服务体系。推进体育体系实现现代化，全民健身更亲民、更便利、更普及，经常参加体育锻炼人数达到45%以上，人均体育场地面积达到2平方米，足球场地1块/万人。

专栏 31 爱国卫生“7个专项行动”

裸露垃圾全消除行动、公共厕所全达标行动、洗手设施全配套行动、餐饮服务环境卫生全改善行动、公共场所清洁消毒全覆盖行动、农贸市场环境卫生全提升行动、健康文明生活方式全参与行动。

第六十五章 积极应对人口老龄化

加快构建养老服务、养老保障、养老环境三大要素相统一的格局，进一步理清思路，积极营造养老社会环境，充分保障老年人合法权益，综合施策科学应对人口老龄化，全面推进老龄事业的健康发展和养老服务体系建设的创新发展。

建立完善养老服务体系。加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，覆盖全体老年人的健康养老服务体系。建立健全医疗机构和养老机构合作机制，统筹医疗服务与养老服务资源，鼓励以城市二级医院转型、新建等多种方式增设康复、护理和养老服务职能。开通预约就诊绿色通道，加快推进医疗养老联合体建设，支持社会资本开办老年病医院、老年康复医院、老年护理院。开展社区健康养老服务，丰富养老服务业态，做好65岁及以上老年群众的签约服务工作。到2025年，城市道路、社区公共场所和涉老设施场所无障碍化率达到100%。按照人均用地不少于0.1平方米的标准，城镇社区养老服务设施覆盖率达到100%，农村养老服务设施覆盖率达到70%。

夯实养老保障基础。促进经济发展与人口老龄化进程相适应，强调企业、家庭和个人在开展养老服务中的共同责任，体现人人尽责、人人享有的共建共享原则；健全养老保险和医疗保障制度，实施全民参保计划；建立完善困难老年人长期护理保障和救助制度。落实惠民殡葬政策，确保困难家庭老人“逝有所安”。推动实现适度生育水平，实施出生人口素质提升计划，形成基本

完善的社区托育服务网。鼓励社会力量兴办老年教育和设立老年教育发展基金、探索老年群体“抱团养老”新途径。

构建良好的社会环境。优化老龄健康管理服务，实施老年人心理关爱项目，推动开展老年心理健康与关爱服务；加大老年活动场所建设力度，结合旧城改造，采取购置、置换、租赁等方式逐步配置老年活动场所；做好无障碍设施设备改造，鼓励在新建住宅、居住（小）区按一定比例配套建设社区嵌入式养老公寓。加强老年人社会优待工作，持续推行高龄补贴、免费乘坐公交车等惠老措施及助老政策；为老年人充分发挥老有所为搭建平台作用，多层次、多平台调动老年人参与经济社会建设和社会治理的积极性；弘扬孝亲敬老优秀传统文化，持续营造良好的养老、孝老、敬老社会环境。

专栏 32 积极应对人口老龄化重大工程

1. 提升公办养老机构服务能力：建设嵌入式养老服务设施、失能照护服务机构。

2. 普惠养老城企联动专项行动：发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施和带护理型全托床位社区养老服务机构；建设一批老年大学等养老服务机构；新建8个普惠旅居养老服务设施项目。

3. 普惠托育服务专项行动：实施普惠托育服务专项行动，依托学前教育机构、计划生育服务机构、月子中心、社区服务中心（站）等资源改扩建，新建一批综合托育服务机构，规划新增7000个托育床位。

第十五篇 健全完善共建共治共享治理体系 推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化

坚持依法治州、依法执政、依法行政共同推进，统筹法治国家、法治政府、法治社会一体建设，立足文山边疆民族地区实际，更好发挥法治的引领和规范作用，切实把制度优势转化为治理效能，在全国边疆民族地区治理体系和治理能力现代化中走在前列、作出表率。

第六十六章 加快社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，提高依法推动发展的能力和水平，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，充分履行好法治监督的职责。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。提高党校（行政学院）办学能力，加强州、县（市）、乡（镇）三级党校发展建设，全面推进干部教育培训，提高干部综合素质和能力。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝

聚在党的周围。完善统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。

第六十七章 全力服务国防和军队现代化建设

深入学习贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，积极适应国家一体化战略体系和能力建设要求，推进军民深度融合发展，巩固和发展军政军民团结，促进国防建设与经济建设协调发展，经济建设项目贯彻国防要求，国防建设融入经济社会发展。

完善国防动员组织体系。落实深化国防动员体制改革任务，完善领导指挥体系，严格落实党管武装制度，建强国防动员工作队伍。健全国防动员机制，完善国防动员潜力核查、能力检验评估等制度。适应机械化信息化智能化融合发展趋势，加快智慧动员建设。推进国防动员与应急管理体系之间有效衔接，推动平战结合、应急应战一体化建设。

夯实国防动员发展基础。持续推进民兵建设调整改革，统筹运用民兵应急力量与地方专业应急力量。依托社会优质资源发展新型后备力量。整合军地各方资源，改善民兵训练条件，完善训练基地体系。将民兵应急装备建设与地方应急装备建设有机结合，加大专业装备配备力度，做好应急保障、抗震救灾、森林灭火、维稳处突等任务物资器材储备。深化兵役制度改革，建立健

全兵役工作常态运行机制。突出大学毕业生征集，提升兵员征集质量。

优化国防动员资源配置。完善国民经济动员组织机构体系，推动相关资源开放共享和配套发展，为部队战斗力建设和经济高质量发展提供新支撑。积极支持驻州军警部队现代化、正规化建设。推进国防基础设施建设强化，不断加强人防战备和国防后备力量。以信息化、法治化、实战化为重点，加快转变人民防空建设发展方式，完善指挥防护工程体系，不断提升城市和重要经济目标综合防护能力。推动铁路网、公路网和国边防公路融合发展，加快推进综合立体国防交通基础设施建设，强化交通战备保障能力建设，增强国防交通综合保障能力。提升新兴产业、现代科技对国防动员的贡献率，推动高新技术的国防动员转化应用。深化资源要素共享，强化政策制度协调，统筹推进军地共建共用共享。划定“两区两范围”，加强军事设施保护。

巩固军政军民团结。深化全民国防教育，完善国防动员体系，使关心国防、热爱国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。深入推进双拥模范城创建工作，发扬军民团结优良传统，激发群众爱国拥军热情，推进现役军人、烈军属优抚优待和军人家属就业就医、子女就学以及退役军人就业创业等方面的政策落实，加强美丽军营建设。广泛开展军民共建和民族团结进步创建活动，组织国防后备力量对接乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚质效，投身边境疫情防控、维护社会治安、自然灾害抢险救灾等工作，巩固坚如磐石的军政军民关系。

第六十八章 加快法治文山建设

推进科学立法。坚持目标导向、问题导向和释立并举，加强经济发展、社会治理、民生改善、社会信用、生态文明等重点领域立法，加快形成体现权利公平、机会公平和规则公平的地方法规规章体系。健全立法机关与社会公众沟通机制，开展立法协商，探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。加强立法听证，拓宽公民有序参与立法的途径，广泛凝聚社会共识。充分发挥民族自治州立法作用。开展立法后评估工作。进一步清理有违公平的地方性法规、规章和规范性文件。

建设法治政府。依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，坚持严格规范公正文明执法，落实行政执法“三项制度”。改革行政执法体制，合理配置执法力量，推进执法重心向县（市）、乡（镇）两级政府下移，支持推行跨部门综合执法。健全行政执法和刑事司法衔接机制。加强行政执法保障，强化对行政权力的制约和监督，健全行政权力运行制约和监督体系，严格规范作出各类行政行为的主体、权限、方式、步骤和时限。加强对政府内部权力的制约，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗。加强行政监督和审计监督，完善社会监督和舆论监督机制。全面推进政务公开，完善政府信息公开制度，提高政务公开信息化、集中化水平。建立健全容错纠错问责机制，加大行政

执法力度，坚决纠治行政不作为、乱作为。

增强法治观念。维护宪法权威。推动宪法宣传制度化、宪法教育常态化，弘扬宪法精神、增强宪法意识，推动形成“学宪、遵宪、维宪、用宪”社会氛围。强化自治州条例、政府规章和规范性文件的备案审查、核查通报，避免与宪法法律相抵触。严格执行国家工作人员就职宪法宣誓制度。健全普法责任制。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，推进国家机关普法责任制清单全覆盖。引导社会各方面广泛参与地方立法，加强对新出台法律法规规章的解读。健全媒体公益普法机制，培育壮大普法志愿者队伍。全面实施“八五”普法规划。提升全民法治素质。广泛宣传与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，持续开展民法典普法工作。加强青少年法治教育，增强企业合规意识，强化国家工作人员法治培训。引导全社会尊重司法裁判，维护司法权威。丰富法治文化。加强法治文化阵地建设，促进法治文化与全领域融合发展，培育一批法治文化精品，推动法治文化深入人心。

健全社会规范。加强居民公约、村规民约、行业规章、社会组织章程等社会规范建设，推动社会成员自我约束、自我管理、自我规范。深化行风建设，规范行业行为。完善对见义勇为等善行美德的激励机制，形成德者有得的正向效应。推进社会公德、职业道德建设，深入开展家庭美德和个人品德教育，增强法治的道德底蕴。健全覆盖全社会的征信体系，完善失信惩戒机制，探索信用修复和异议制度，鼓励和引导失信主体主动纠正违法失信行为。

保证公正司法。深入推进司法改革，优化司法职权配置，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制。健全完善领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度以及司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定，确保审判机关、检察机关、侦查机关依法独立公正行使审判权、检察权、侦查权，发挥司法机关惩治犯罪、保障人权和维护社会秩序的职能。推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设，切实提高法治队伍法治素养和法治能力。加强边境地区、民族地区法治专门队伍建设，完善少数民族法律人才培养使用长效机制。

强化法律服务。加强民生领域法律服务，加快推进公共法律服务体系建设，全面提升面向基层和普通百姓的法律服务能力和水平，加大对老人、妇女、儿童、未成年人、贫困人员或家庭等弱势群体法律援助力度，形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。支持中小型法律服务机构发展和法律服务方式创新。加快发展法律服务队伍，建立激励法律服务人才跨区域流动机制，完善服务执业权益保障制度。规范法律服务秩序和服务行为，健全诚信执业制度和违法违规执业惩戒制度。

第六十九章 加快建设平安文山

维护经济安全。严格落实新冠肺炎疫情“外防输入、内防反弹”措施，统筹疫情防控和经济社会发展，抓紧抓实“六稳”“六保”各项工作。持续做好项目投资调度、开工调度、资源调度，

创新投融资机制，千方百计扩大有效投资。加强房地产企业的服务和指导，推进房地产业持续健康发展。全面挖掘消费潜力，完善落实促进消费政策措施，多方拓展消费空间。加大延链、补链、强链力度，增强产业体系抗冲击能力。保障粮食和能源安全，着力稳面积、稳政策、稳产量，提高口粮供给能力、提高三大口粮结构、提高农民种植积极性，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，扎实落实粮食安全行政首长责任制，严格执行粮食最低收购价，保证农民种植粮基本收益，确保粮食播种面积稳定在 670 万亩以上，产量稳定在 175 万吨以上。做好物资储备，增强政府保供应、控粮价、稳市场的宏观调控能力。推进统计管理体制改 革，建立完善统计监测制度。落实经济运行四项制度，定期开展安全形势分析研判，防范和遏制各类经济风险，确保经济和社会安全稳定。

维护公共安全。保障食品药品安全。加强食品药品行政监管体系建设，提升食品药品安全突发事件和重大事故应急处置水平。加快食品药品生产经营行业诚信体系建设，鼓励社会各界共同参与食品药品监管。**严格安全生产管理。**加强煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、化工和危险化学品及其他重点行业、领域安全生产监管力度，严格执行机械、轻工、建材、冶金等行业和领域安全生产标准。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，严格企业主体责任落实，推进安全标准化建设。强化重点行业（领域）监管和隐患治理，制定安全生产隐患排查清单，有效防范和坚决遏制较大以上安全事故。推进安全生产应急管理机构、协调

机制和应急救援队伍建设，充分发挥科技在安全生产上的支撑作用。**加强应急管理体系建设。**构建多部门联动合作、信息共享的应急管理新机制，防范和化解重大风险，遏制重特大事故灾害和公共突发事件发生，切实维护人民生命财产安全。深化机构改革，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加快应急管理信息化建设和消防救援装备、应急物资保障体系建设，提高安全监管和防灾、减灾、抗灾、救灾能力。深化应急管理行政执法综合改革。筑牢安全发展理念，深化转职能、转方式、转作风，整合优化应急管理系统执法职能，统筹执法资源，强化执法力量，完善执法体系，不断强化应急管理综合行政执法能力，不断提高州、县（市）、乡（镇、街道）综合行政执法水平。加强国家综合性消防救援队伍、地方专业队伍、基层应急救援队伍建设，提高处置各类灾害事故救援能力加强社会救援力量建设，鼓励和支持社会组织、社会力量参与应急救援。加强救援保障能力建设，不断提高突发事件和自然灾害的救援保障和恢复重建保障能力，增强人民群众的安全感。加强基层基础能力建设，不断提高州、县（市）、乡（镇、街道）应急管理能力和高危行业企业的本质安全。深入推进落实消防安全责任制，加大城乡公共消防基础设施建设，切实提高全州抵御火灾风险的能力。

维护社会安全。完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，构建打防管控结合、人防物防技防结合的立体社会治安防控体系。完善公共安全防范视频监控网络体系，巩固发展“雪亮工程”建设成果，提高技术防范打击犯罪的能力。充分利用大

数据技术加强情报信息、防范控制和快速处置能力。深化禁毒示范城市创建，打好第五轮禁毒人民战争。深入推进特殊人群服务管理。加强刑事犯罪预警工作，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，建立命案防控责任查究机制，压实命案防控责任，实施命案防控“三年行动计划”，有效遏制和预防减少“民转刑、刑转命”的发生，确保每十万人命案发生率控制在0.65起以下，切实保障人民生命财产安全。

健全依法维权和化解纠纷机制。建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商推进机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导和支持人民群众理性表达诉求、依法维护权益，把信访工作纳入法治化轨道，从根本上预防和减少矛盾纠纷产生，健全维护社会稳定责任追究制度。完善社会矛盾纠纷预防化解机制，加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、多元化化解矛盾纠纷机制，完善基层人民调解员制度，健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能，推广“西畴新现象”，打造新时代“枫桥经验”文山版。

筑牢国家安全防线。贯彻总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，坚持国家安全风险研判、防控协调、防范化解，加强国家安全人民防线建设，健全国家安全制度体系，加强守护国家安全发展的重点涉密队伍、保密队伍建设和能力建设，全面加强网络安全保障体系和能力建设，强化国家安全和保守国家秘密宣传教育，推动形成社会各界共同维护国家安全的强大合力，坚决守住国家安全底线。深化党政军警民

“五位一体”合力强边固防机制，推进“点、线、面”结合的立体化边境防控体系建设，特别是“智慧边境”建设，构筑起“村村是哨所、户户是哨楼、人人是哨兵”的人民防线，严厉打击跨境违法犯罪，毫不松懈抓好常态化疫情防控，确保边境地区社会治安大局持续平稳。

第七十章 全面推进边疆民族地区市域社会治理现代化

健全地方党委在本地区发挥总揽全局、协调各方领导作用的机制，完善政府社会治理考核问责机制，推进市域社会治理制度化、规范化、程序化。引领和推动社会力量参与市域社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。进一步健全治理框架，推进党建与治理深度融合发展；进一步加强综治中心规范化实体化建设，推进州、县、乡三级综治中心规范化建设全覆盖，统筹整合基层资源力量，发挥市域社会治理实战平台作用；巩固拓展全国民族团结进步示范州创建成果，进一步提升推进网格化服务管理精细化标准化水平，实现“多网合一”、全域覆盖。以争创第二批全国市域社会治理现代化试点合格州市为牵引，统筹抓好党建引领、强边固防、团结进步、命案防控、矛盾化解、风险防范、服务关爱、依法治理、强基固本、风尚培育等市域社会治理十大工程，实行专班化运作、项目化推进、清单式管理、责任制考核，打造一批在全国、全省具有影响力的市域治理现代化品牌，不断提升市域社会治理现代化水平，确保如期高质量达

标并通过验收；扎实推进“平安文山·智慧综治”建设，打造“西畴新现象”、烈士祭扫模式、平远地区治理等名片，力争到2024年成功创建“全国社会治安综合治理优秀城市”，到2032年成功获得全国社会综合治理最高奖“长安杯”。

专栏 33 推进边疆民族地区社会治理能力提升重点举措

1. 民兵训练基地建设：适应国防动员后力量转型需求，按照民兵训练、学生军训、国防教育、新兵役前训练、国防后备力量建设“五训合一”的思路，整合军地资源，构建以州级基地为主体、县级基地为补充、行业基地为拓展的训练保障体系。

2. 新质民兵分队建设：推进后备力量向网络空间、人工智能等新型领域拓展，扩大行业系统、高新技术产业编兵比例，重点编建通信保障、保交护路、网络攻防、无人机操控等新质力量，做到布局合理、培训经常、储备到位。

3. 民兵应急救援装备建设：将民兵应急装备建设与地方应急装备有机结合，积极强化资源共享，做好应急保障、抗震救灾、森林灭火、维稳处突等任务物资器材储备，加大专业装备配备力度。

4. 国防教育场所建设：充分挖掘文山红色资源，依托全州革命遗址，构建形成以全州国防教育基地为主干，军分区、人武部军事馆等国防教育场所为延伸，覆盖全州面向社会的国防教育展陈体系。

5. 重点领域立法计划：围绕大局、突出重点、精选项目、确保质量，重点推进面向南亚东南亚辐射中心建设、民族区域自治、环境保护、民生保障、传染病防治、野生动物保护等重点领域，结合我州单行条例清理情况进行立改废工作。

6. 加强政法基础设施建设：对老旧派出所等进行升级改造，抓好司法、公安、检察院、法院等政法业务用房建设。完善边境派出所、遣返机构场所、公安（边境）检查站、出入境边防检查站、边境检查站、边境物防设施、边境阻拦隔离设施、戒毒所、专门学校、病残人员收治中心、康复医院、边界巡逻道路等基础设施建设。

7. “八五”普法：开展法治广场、长廊或主题公园等基层法治宣传载体建设，加强农村法治文化阵地建设，实施农村“法治宣传中心户”和“法

律明白人”培养工程，开创民营经济组织和社会组织人员法治宣传教育新途径。

8. 社会治安防控体系综合应用系统建设：建设大型活动安保、智慧内保、智慧安防小区管控、智慧街面巡防治安管控、公安检查站治安管控、车站公交安保智慧防控、危爆物品立体溯源、易制枪物品图形比对、娱乐场所和特种行业治安管控等系统。实施“雪亮工程”，实现治安防控公共区域全覆盖、全网共享、全时可用、全程可控，在老旧小区改造和新建小区过程中推进“智慧安防小区”建设。

9. 多元矛盾纠纷化解平台建设：推进在线矛盾纠纷多元化解平台、涉法涉诉信访案件网上办理平台建设，整合矛盾纠纷化解资源，加快纠纷线上解决机制建设。

10. 安全生产和自然灾害监测预警信息化工程：建设重点行业领域安全生产监管监测大数据平台、公共突发事件预警信息发布系统、人工增雨防雹体系、综合气象探测网、农村气象灾害防御工程等，加强自然灾害监测预警信息化工程建设，提高灾害综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

11. 实施应急物资保障工程：建立健全全州统一的应急物资保障体系，加快补齐全州应急救援物资储备、防灾备灾、民生保障等领域短板。积极实施公共卫生应急保障、防洪减灾等一批强基础，增功能、利长远的重大项目建设。争取在 2025 年建成约 13650 平方米涵盖自然灾害、医疗卫生、能源、消防救援装备及指挥系统的滇东南应急救援综合保障指挥中心，新建平远、兴街救灾物资中转站，推进文山市、砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县以及 10 个乡镇和 20 个村委会救灾物资储备库（储备点）项目建设，运用大数据、物联网等新一代信息技术，建立应急救援物资储备数据库和应急物资智慧管理平台，加强装卸、技防、物资保管维护、交通工具以及通讯调度等设备配备，着力提升救灾物资储备库标准化信息化建设和应急物资保障水平。

12. 智慧边境：在 3 个边境县部署人脸识别摄像头、小型雷达、红外人体探测仪等新型技防装备、建立入境境外人员动态管控平台，实现边境数字化管控。

13. 党校（行政学院）提升工程：实施州委党校迁建项目，加强县（市）委党校、乡（镇）党校建设。打造一批党史教育基地、红色教育基地、爱

国主义教育基地和现场教学点。

14. **消防队站建设：**按照“1+N”模式优化消防救援队站布局，消防救援队站总数和布局基本满足城市消防安全需要。建设一批分布合理、多点辐射、规模适度的一级消防站和小型消防站，提升灭火救援处置效率。

第十六篇 健全实施机制 确保规划有效落实

进一步突出《纲要》对经济社会发展的引领作用，发挥党的领导核心作用，强化政策协同，健全实施机制，全州上下，锚定“三个示范区”定位，以打好“六大战役”和抓好“十项重点工作”为切入口、突破口，以“干在实处、走在前列”的劲头，拉高标杆、争先进位，大干快上、争先创优，把全州智慧和力量凝聚到《纲要》规划的各项目标任务上来，形成全州乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的强大合力，推动蓝图逐步变为现实。

第七十一章 发挥党的领导核心作用

加强党对文山各项事业的全面领导。坚持党总揽全局、协调各方，把方向、谋大局、定政策、促改革，发挥各级党委的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，强化专业思维，增强专业素养，掌握专业方法，提高依法推动发展的能力和水平，强化全委会决策和监督作用。加强党领导经济工作的制度化、规范化、程序化建设，在经济社会发展各领域各方面坚决做到“两个维护”。完善党委研究经济社会发展任务、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高科学决策、科学管理的能力和水平，为发展定好向、掌好舵。加强干部队伍建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻

炼、专业训练,切实提高各级领导干部推动经济社会发展的能力。坚持好干部标准,实施年轻干部、少数民族干部、专业干部培养工程,加强对敢担当、善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。综合运用多种方式考准考实领导干部推动高质量发展政绩,以奖惩分明、奖优罚劣激励领导干部担当作为、推动发展。

把严的主基调长期坚持下去,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。切实担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任,增强党章意识,严守政治纪律和政治规矩,切实把纪律和规矩挺在前面。深入推进巡察监督全覆盖,加强权力运行制约和监督,加强对各级主要领导干部的监督,探索破解对“一把手”监督和同级监督难题。全力推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接,探索建立党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督协调贯通的联动机制,推进对权力运行的监督走深、走细、走实,形成监督合力。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的制度机制,营造风清气正良好政治生态。锲而不舍贯彻落实中央八项规定及实施细则精神,健全改进作风长效机制,推动党风政风和民风社风持续好转,为“十四五”发展营造良好环境。充分发挥社会主义民主,巩固和发展爱国统一战线,把各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的思想和行动统一到党的决策部署上来。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务

等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇聚干事创业的强大正能量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第七十二章 突出规划引领强化政策协同

强化《纲要》对经济社会发展的引领作用，调控和引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。加强统筹管理和衔接协调，形成以《纲要》为统领，专项规划、区域规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。州级有关部门要严格按照州人民政府批准实施的“十四五”州级专项规划编制目录清单，组织编制好州级专项规划特别是重点专项规划，专项规划要做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与国家、省规划的衔接。各部门自行编制或批准的各类规划要及时做好备案。各类规划的编制和实施过程纳入统一管理，加强信息互联互通、归集共享，有效提高规划管理水平和效率。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。

强化财政金融政策《纲要》实施的保障支撑作用。财政部门要编制与州发展规划相匹配的财政规划，更好服务州发展规划确定的战略目标和任务要求。加强中期财政规划、年度预算与《纲要》实施的衔接协调，统筹财力尽可能合理安排财政支出规模和结构，财政性资金优先投向《纲要》确定的重大任务和重大工程

项目。坚持“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”，对纳入《纲要》的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。根据《纲要》确定的重大战略任务，制定金融领域专项规划，引导金融要素资源配置方向和结构。充分考虑“十四五”规划目标、经济发展形势等，以市场化手段引导金融资源支持《纲要》明确的重点领域和薄弱环节。

强化《纲要》对产业政策、区域政策等的引导约束作用。产业政策要围绕《纲要》确定的产业发展和结构调整方向，突出功能性，强化普惠公平，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，营造鼓励竞争、促进创新的市场环境，激发市场主体的积极性和创造性，合理引导市场预期和市场主体行为。区域政策要围绕《纲要》确定的区域发展和空间布局优化方向，按照目标精准化、措施精细化、协调机制化的要求，促进形成要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展格局，实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，也要服从和服务于《纲要》，强化政策间协调配合，形成政策合力。

第七十三章 全力推进规划有效落实

明确实施责任主体。《纲要》提出的预期性指标，主要是依

靠市场主体的自主行为实现，各地各部门要完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，引导市场主体行为与规划意图保持一致。《纲要》提出的约束性指标和主要任务，由州人民政府分解细化，由各地各部门按照“统筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任、制定实施方案，有关部门要按照职能职责积极配合，切实确保《纲要》主要目标和任务顺利完成。《纲要》提出的州级重点专项规划，按照“谁牵头编制谁组织实施”的基本原则，细化实施方案，确保专项规划有效落实，有力支撑好《纲要》的顺利完成。

抓好重点任务落实。《纲要》提出的目标任务，由各县（市）总体规划、州级相关专项规划细化和落实。各县（市）总体规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。充分挖掘投资潜力，优化投资结构，抓好重点产业和基础设施重大项目建设，在重点专项规划和部门专项规划中要细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程和项目、重大改革和政策。区域规划要按照《纲要》确定的空间布局发展战略及重点，落实区域发展具体任务。按照短期调控目标服从长期发展目标、短期政策与长期政策衔接配合的要求，年度计划要贯彻全州发展规划提出的发展目标和重点任务，将《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度综合平衡，按照《纲要》明确的发展方向确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，通过滚动实施确保五年目标任务如期实现。

建立规划项目动态储备库。加强规划项目入库管理，依托国

家重大建设项目库系统，建立完备的重大规划项目储备库，根据投资性质、投资领域、投资规模等进行分类索引，为争取中央预算内投资、各类专项建设基金等做好准备。行业主管部门要积极推动在库重点项目前期工作，相关部门在土地、能源、环境等要素上优先保障，在争取中央预算内、省统筹资金及专项建设基金、产业基金时优先支持。对符合政府与社会资本合作（PPP）的重点项目，要优先推介、优先扶持。大力推进政银企社合作，积极向金融机构推荐争取信贷资金支持。建立项目退出机制，对项目储备库进行动态管理、及时更新。

加强规划实施评估。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。《纲要》中期评估要结合国家、省、州内外发展环境的新变化新要求，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，评估报告报州人民政府审定后提请州人民代表大会常务委员会审议。州级专项规划、区域规划、空间规划的评估结果向审批主体报告的同时，抄送州发展改革委。

健全规划动态调整和修订机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。经评估确需对州发展规划进行调整修订时，须按照新形势新要求调整完善规划内容，由州人民政府提出调整建议，经州委同意后，提请州人民代表大会常务委员会审查批准。州发展规划修订后，相关州级规划相应进行调整修订，由规划编制部门提出建议，经州发展改革委进行衔接论证后报原审批主体批准。

完善规划实施监督考核机制。各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。《纲要》实施情况纳入各有关部门和全州各级领导班子、领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。

营造《纲要》实施的良好氛围。《纲要》是全州国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全州各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各县（市）、州级各部门要加强对重大方针政策和经济社会形势的宣传引导，为全州改革发展稳定和《纲要》的实施营造良好氛围，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性、执行力。

实现文山州“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全州上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在州委的坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义道路，解放思想、实事求是，与时俱进、改革创新，凝心聚力抓落实，同心同德推发展，为实现“十四五”时期宏伟蓝图和二〇三五年远景目标而不懈努力奋斗！

附件 1

文山州“十三五”规划主要指标完成情况统计表

序号	指标	规划确定的指标目标				指标完成情况					
		2015 年	2020 年	年均增速 [累计]	指标属性 (约束性/ 预期性)	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	完成情况
1	地区生产总值(亿元)	664.94	1100	10	预期性	767.24	847.87	955.1	1097.45	1185.12	完成
2	全员劳动生产率 (五元/人)	3	4	5.5	预期性	3.398	3.685	3.785	4.01	4.235	提前完成
3	常住人口城镇化率 (%)	37.2	45	[7.8]	预期性	34.33	35.38	35.96	36.56	37.2	未完成
	户籍人口城镇化率 (%)	16.95	28.44	[11.49]	预期性	16.55	17.02	17.77	18.2	18.8	
4	服务业增加值比重 (%)	44.5	42	—	预期性	46.8	48.6	49.4	47.0	46.2	提前完成
5	研究与试验发展经费投入强度(%)	0.32	0.4	[0.14]	预期性	0.36	0.39	0.54	0.5	0.49	提前完成
6	每万人口发明专利拥有量(件)	0.27	0.38	[0.11]	预期性	0.33	0.39	0.45	0.43	0.47	提前完成
7	科技进步贡献率 (%)	42.5	52	[9.5]	预期性	44.3	46.5	48.5	50.5	52	完成
8	固定宽带家庭普及率(%)	28.1	48.78	[20.68]	预期性	34.09	45.03	59.58	65.8	75	提前完成
	移动宽带用户普及率(%)	42.4	85	[42.6]	预期性	45.24	51.85	59.53	65.4	85	完成

文山州“十三五”规划主要指标完成情况统计表

序号	指标	规划确定的指标目标				指标完成情况					
		2015年	2020年	年均增速 [累计]	指标属性 (约束性/ 预期性)	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	完成情况
9	战略性新兴产业增加值比重(%)	1.1	2.5	[1.4]	预期性	1.56	0.94	1.15	1.63	1.17	未完成
10	城镇常住居民人均可支配收入(元)	23753	38400	10	预期性	25778	27995	30242	32630	33709	未完成
	农村常住居民人均可支配收入(元)	7699	13700	12	预期性	8403	9184	10030	11133	12001	未完成
11	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.55	9.55	[1]	约束性	8.74	8.93	9.13	9.35	8.83	未完成
12	九年义务教育巩固率(%)	72.51	95	[22]	约束性	72.52	82.89	92.05	96.22	98.71	提前完成
13	高中阶段教育毛入学率(%)	58.26	90	[32]	预期性	59.12	60.37	65.54	70.5	84.96	未完成
14	城镇新增就业人数(万人)	1.68	—	[8.65]	预期性	2.1	2.19	2.32	2.2	2.02	提前完成
15	农村贫困人口脱贫(万人)	37	—	[37]	约束性	7.85	7.8	15.2	10.6	5.84	完成
16	基本养老保险参保率(%)	98.82	99	[0.18]	预期性	99.01	99.15	99.16	99.18	99.20	提前完成
17	城镇棚户区住房改造(万套)	0.835	1.237	[6.5]	约束性	1.9151	1.9442	2.3505	0.6268	0.142	提前完成
	农村危房改造和抗震安居工程(万户)	2.94	7	[22]	约束性	4.08	4.2	3.7291	8.7809	1.3311	完成

文山州“十三五”规划主要指标完成情况统计表

序号	指标	规划确定的指标目标				指标完成情况					
		2015年	2020年	年均增速 [累计]	指标属性 (约束性/ 预期性)	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	完成情况
18	人均预期寿命(岁)	71.6	72.2	[0.6]	预期性	74.18	73.24	73.42	73.67	73.97	提前完成
19	耕地保有量(万亩)	930	925	—	约束性	1017	1017	1016	>956	>956	提前完成
20	万元地区生产总值 用水量下降(%)	[30.1]	—	[24.5]	约束性	9	12.8	19.9	25.5	30.5	提前完成
21	单位地区生产总值 能源消费降低率 (%)	[18.52]	按省下达 指标	按省下达 指标	约束性	2.67	2.96	0.32	4.12	-30	(扣除绿色铝 能耗)完成
22	非化石能源占一次 能源消费比重(%)	41.40	按省下达 指标	按省下达 指标	约束性	40.06	42.05	44.70	44.35	58.92	完成
23	单位地区生产总值 二氧化碳排放降低 率(%)	[38.69]	按省下达 指标	按省下达 指标	约束性	0.3	6.16	5.01	3.72	2.8	完成
24	森林覆盖率(%)	41.77	43.8	[1.23]	约束性	42.24	42.79	43.19	46.4	50.29	完成
	森林蓄积量(亿立 方米)	0.5357	0.5957	[0.06]	约束性	0.5897	0.6189	0.6259	0.63	0.6497	提前完成
25	地级城市细颗粒物 (PM2.5)浓度下降 (%)	—	按省下达 指标	按省下达 指标	约束性	30	23	26	25	23	完成
	地级城市空气质量 优良天数比率(%)	96.97	96.67	—	约束性	99.4	99.2	99.5	99.2	99.7	完成

文山州“十三五”规划主要指标完成情况统计表

序号	指标	规划确定的指标目标				指标完成情况					
		2015年	2020年	年均增速 [累计]	指标属性 (约束性/ 预期性)	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	完成情况
26	达到或好于 III 类水体比例 (%)	86.96	90	[3.04]	约束性	100	100	100	100	100	提前完成
	劣 V 类水体比例 (%)	0	0	0	约束性	0	0	0	0	0	完成
27	化学需氧量 (万吨)	3.221	控制在省下达指标内		约束性	3.2536	3.2187	3.0768	2.8912	2.8308	提前完成
	氨氮 (万吨)	0.3756	控制在省下达指标内		约束性	0.3789	0.3903	0.3846	0.3679	0.3603	完成
	二氧化硫 (万吨)	1.0706	控制在省下达指标内		约束性	1.0419	1.3998	1.2691	1.2586	0.9925	完成
	氮氧化物 (万吨)	1.5891	控制在省下达指标内		约束性	1.7751	1.7048	1.6168	1.4981	1.4514	完成

附件 2

文山州“十四五”规划纲要约束性指标和主要任务责任分工

一、约束性指标		
序号	指标名称	责任部门
1	劳动年龄人口平均受教育年限	州教育行政主管部门
2	单位地区生产总值能源消耗降低	州发展改革行政主管部门
3	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	州生态环境行政主管部门
4	地级及以上城市空气质量优良天数比率	州生态环境行政主管部门
5	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	州生态环境行政主管部门
6	森林覆盖率	州林草行政主管部门
7	粮食综合生产能力	州农业农村行政主管部门
二、主要任务		
序号	主要任务	责任部门
1	加快构建现代化产业体系，建设世界一流“三张牌”示范区	州发展改革、工业和信息化、文化和旅游、农业农村、商务、卫生健康、能源、生态环境、地方金融监管、住房城乡建设、科技等行政主管部门牵头负责
2	积极融入新格局，建设兴边富民示范区	州发展改革、工业和信息化、交通运输、商务、投资促进、外事等行政主管部门牵头负责
3	增强共同体意识，建设民族团结进步示范区	州民族宗教行政主管部门牵头负责
4	新基建赋能高质量发展，建设“数字文山”	州发展改革、工业和信息化、住房城乡建设、政务服务管理、通管办等行政主管部门牵头负责
5	加快以人为核心的新型城镇化建设，促进协调发展	州发展改革、城乡建设、自然资源、公安等行政主管部门牵头负责
6	加快构建现代化基础设施体系，提升经济社会发展支撑力	州发展改革、交通运输、水利、商务、能源等行政主管部门牵头负责
7	坚持创新驱动，增强经济社会发展新动能	州科技行政主管部门牵头负责
8	持续深化重点领域改革，激发经济社会发展活力	州发展改革行政主管部门牵头负责

序号	主要任务	责任部门
9	优先农业农村发展，全面推进乡村振兴	州农业农村、扶贫等行政主管部门牵头负责
10	促进文化事业和文化产业繁荣发展，增强文化软实力	州文化和旅游行政主管部门牵头负责
11	推动绿色发展，打造北回归线上的绿色新文山	州发展改革、生态环境等行政主管部门牵头负责
12	全力保障和改善民生，努力绘就幸福文山新画卷	州人力资源社会保障、教育、卫生健康、医保、住房城乡建设、民政、文化和旅游、体育、广电等行政主管部门牵头负责
13	健全完善共建共治共享治理体系，推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化	州司法、公安、应急、民族宗教等行政主管部门及检察院、法院牵头负责

附件 3

文山州“十四五”州级重点专项规划责任分工

序号	规划名称	责任部门
1	文山州建设民族团结进步示范区规划（2021-2025年）	州民族宗教委
2	文山州石漠化地区生态文明建设示范区“十四五”规划	州发展改革委
3	文山州“十四五”面向南亚东南亚辐射中心支点规划	州发展改革委
4	文山州打造世界一流“中国铝谷”核心区规划（2021-2025）	州发展改革委
5	文山州以绿色食品为代表的现代农业产业发展规划	州农业农村局
6	文山州“十四五”文化和旅游发展规划	州文化和旅游局
7	文山州打造世界“三七之都”规划（2021-2025年）	州三七和中医药发展中心
8	文山州建设兴边富民示范区规划（2021-2025）	州发展改革委
9	文山州“十四五”新型基础设施建设规划	州发展改革委、州工业和信息化局、文山州通管办
10	文山州新型城镇化规划（2021-2035年）	州发展改革委
11	文山州物流枢纽布局和建设规划（2021年-2035年）	州发展改革委
12	文山州现代综合交通运输体系中长期发展规划（2021年-2035年）	州发展改革委
13	文山州“十四五”综合交通运输发展规划	州发展改革委、州交通运输局
14	文山州“十四五”水安全保障规划	州水务局
15	文山州“十四五”能源发展规划	州能源局
16	文山州数字经济发展规划（2020-2025年）	州发展改革委
17	文山州“十四五”制造业高质量发展规划	州工业和信息化局
18	文山州“十四五”轻工业高质量发展规划	州工业和信息化局
19	文山州钨全产业链发展规划	州工业和信息化局
20	文山州钢全产业链发展规划	州工业和信息化局
21	文山州硅全产业链发展规划	州工业和信息化局

文山州“十四五”州级重点专项规划责任分工

序号	规划名称	责任部门
22	文山州“十四五”农业农村现代化发展规划	州农业农村局
23	文山州重点林草产业发展“十四五”规划	州林草局
24	文山州“十四五”自然资源规划	州自然资源规划局
25	文山州“十四五”生态环境保护规划	州生态环境局
26	文山州“十四五”林草发展规划	州林草局
27	文山州巩固脱贫成果规划（2021-2025年）	州扶贫办
28	文山州“十四五”西部半小时经济圈发展规划	州发展改革委
29	文山州“十四五”北部现代农旅经济圈发展规划	州发展改革委
30	文山州“十四五”东部产城融合经济圈发展规划	州发展改革委
31	文山州融入粤港澳大湾区发展规划	州发展改革委
32	文山州“十四五”科技创新规划	州科技局
33	文山州对外贸易经济城建设规划（2021-2030年）	州发展改革委
34	文山州“十四五”城乡建设规划	州住房城乡建设局
35	文山州“十四五”住房发展规划	州住房城乡建设局
36	文山州“十四五”人民防空建设发展规划	州住房城乡建设局
37	文山州“十四五”城市更新规划（2021-2025）	州住房城乡建设局
38	文山州“十四五”教育事业发展规划	州教育体育局
39	文山州“十四五”应急管理发展规划	州应急管理局
40	文山州卫生健康事业发展规划（2021-2025）	州卫生健康委
41	文山州“十四五”人力资源和社会保障事业发展规划	州人力资源社会保障局
42	文山州“十四五”养老服务体系发展规划	州民政局
43	文山州“十四五”人才发展规划	州委组织部

文山州“十四五”州级重点专项规划责任分工

序号	规划名称	责任部门
44	文山州“十四五”体育事业发展规划	州教育体育局
45	文山州“十四五”消防救援事业发展规划	州消防救援支队

附件 4

文山州“十四五”规划纲要部分名词解释

1. 新发展格局：即加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央基于中华民族伟大复兴的战略全局、适应百年未有之大变局加速变化、着眼我国即将进入新发展阶段而作出的重大战略部署，对我国“十四五”时期乃至更长一个时期的发展都具有极其重要的指导意义。

2. “七张文化牌”：历史文化、民族文化、节日文化、美食文化、红色文化、生态文化、名人文化。

3. “金木土石布”五大文化特色产业：按照金、木、土、石、布材质划分，既有充分文脉传承，又影响辐射国内外的特色工艺品。

4. 区块链：利用块链式数据结构来验证与存储数据、利用分布式节点共识算法来生成和更新数据、利用密码学的方式保证数据传输和访问的安全、利用由自动化脚本代码组成的智能合约来编程和操作数据的一种全新的分布式基础架构与计算方式。

5. 发光二极管（LED）：通过电子与空穴复合释放能量发光，它在照明领域应用广泛。

6. 飞地经济：是指打破区域限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要

素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

7. “两新一重”：新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

8. 美丽县城：按照“干净、宜居、特色、智慧”的目标要求，通过3年的努力，在全省打造形成一批特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业的“美丽县城”。

9. 数字经济：指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为基本载体、以信息技术有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。

10. “三化一枢纽”数字经济：资源数字化、数字产业化、产业数字化以及面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽。

11. 网络流量孵化群：在个人、企业进行网络创业、拓展、深化初期较为困难时，提供资金、管理等多种便利，旨在对高新技术成果、科技型企业和创业企业进行孵化，以推动全州引导更多流量，获取更多关注和机遇。

12. 行政执法三项制度：具体就是指的行政执法的公示制度，行政执法全过程的记录制度，还有重大执法决定的法制审核制度。这三项制度的目的是提高社会对于行政执法的满意度。

13. 食品安全“四个最严”：用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。

14. “三区三线”：即城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。生态功能区是各级各类自然文化资源保护区域，以及其他禁止进行工业化和城镇化开发、需要特殊保护的区域，包括自然保护区、世界遗产、风景名胜、森林公园、地质公园、城市饮用水保护区、湿地公园、水产种质资源保护区等生态空间。农产品主产区是保障农产品供给，不适宜进行大规模、高强度工业化和城镇化开发的区域，包括永久基本农田和耕地等。城市化地区是有一定经济基础，资源环境承载能力较强，发展潜力较大，聚集人口和经济条件较好，重点进行工业化、城市化开发的区域。

15. “两仓”：出口监管仓库和保税仓库两者的合称。

16. 区域经济伙伴协定（RCEP）：2012年由东盟发起，历时八年，成员包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方制定的协定。2020年11月15日，第四次区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人会议以视频方式举行，会后东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个亚太国家正式签署了《区域全面经济伙伴关系协定》，标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。

17. 粤港澳大湾区：由香港、澳门两个特别行政区和广东省广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆九个珠三角城市组成，总面积5.6万平方公里，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。

18. 六大战役：《文山州贯彻落实省委省政府文山现场办公

会决策部署弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”开展“干在实处、走在前列”行动方案》提出的“强边固防”战役、建设世界一流“中国铝谷”核心区战役、文砚同城化建设战役、创建国家级开发区战役、综合交通网络建设战役、“七城创建”战役。

19. 十项重点工作：《文山州贯彻落实省委省政府文山现场办公会决策部署弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”开展“干在实处、走在前列”行动方案》提出的乡村振兴示范工程、以“一湖一河”为重点的生态环境保护与治理、扩大沿边开放水平、打造现代农业示范基地、打造山水田园乡村旅游目的地、打造世界“三七之都”、“数字文山”建设、综合水利工程建设、防范化解债务风险、以房地产开发项目为重点的历史遗留问题整治。

20. 世界一流“三张牌”示范区：即世界一流“中国铝谷”核心区、世界一流现代农业示范区、世界一流独具特色的山水田园乡村旅游目的地。

21. 干在实处、走在前列：即以实干促发展、以实效为标准、以实绩论英雄的执政实践和执政风格。用发展着的马克思主义指导新的实践，必须干在实处，走在前列；要干在实处，走在前列，就要依靠群众的智慧和力量，大兴调查研究之风，力倡求真务实精神，“一步一步地展开，一项一项地分解，一件一件地落实，一年一年地见效”。

22. 五小水利工程：即小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠的总称。

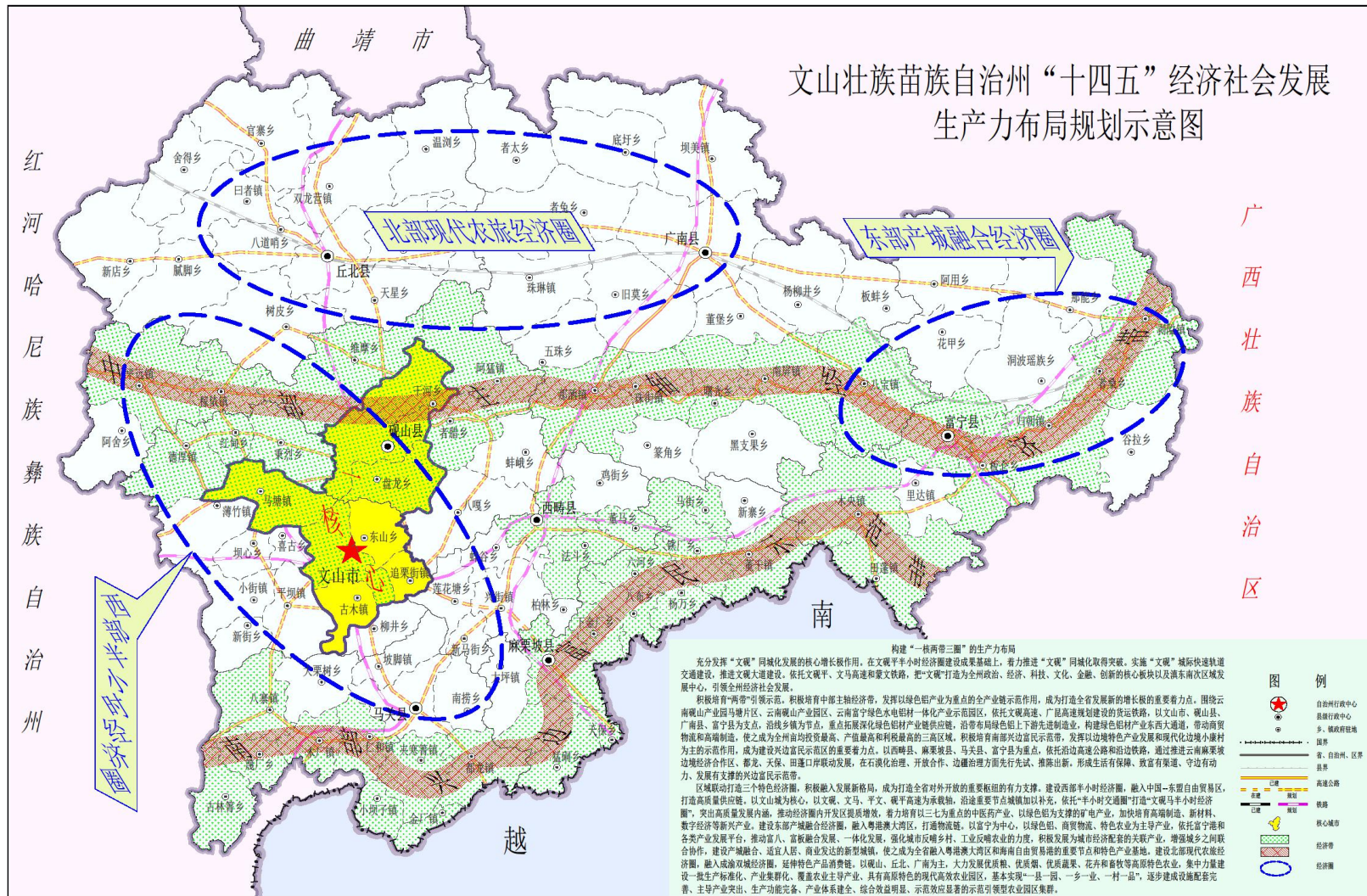
23. “四好农村路”建设：即进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好。

24. 风光水储一体化：侧重于电源基地开发，结合当地资源条件和能源特点，因地制宜采取风能、太阳能、水能等多能源品种发电互相补充，并适度增加一定比例储能，统筹各类电源的规划、设计、建设、运营。

25. 碳达峰、碳中和：碳达峰是指某个时刻，二氧化碳排放量达到历史最高值，之后逐步回落。碳中和是指通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳或温室气体排放量，实现正负抵消，达到相对“零排放”。

文山州“十四五”规划示意图

1. 文山州“十四五”经济社会发展生产力布局规划示意图
2. 文山州“十四五”经济社会发展产业园区和产业平台布局示意图
3. 文山州“十四五”经济社会发展新型基础设施建设布局示意图
4. 文山州“十四五”经济社会发展新型城镇化“五支撑”体系示意图
5. 文山州“十四五”经济社会发展综合交通体系规划示意图
6. 文山州“十四五”经济社会发展重大水利工程规划示意图
7. 文山州“十四五”经济社会发展天然气输送管道战略布局示意图
8. 文山州“十四五”经济社会发展物流基础设施建设示意图
9. 文山州“十四五”经济社会发展“六融入”布局示意图
10. 文山州“十四五”经济社会发展融入“大循环”“双循环”发展新格局示意图
11. 文山州“十四五”经济社会发展生态空间格局示意图
12. 文山州“十四五”经济社会发展文化和旅游发展规划示意图



文山壮族苗族自治州“十四五”经济社会发展 产业园区和产业平台布局示意图

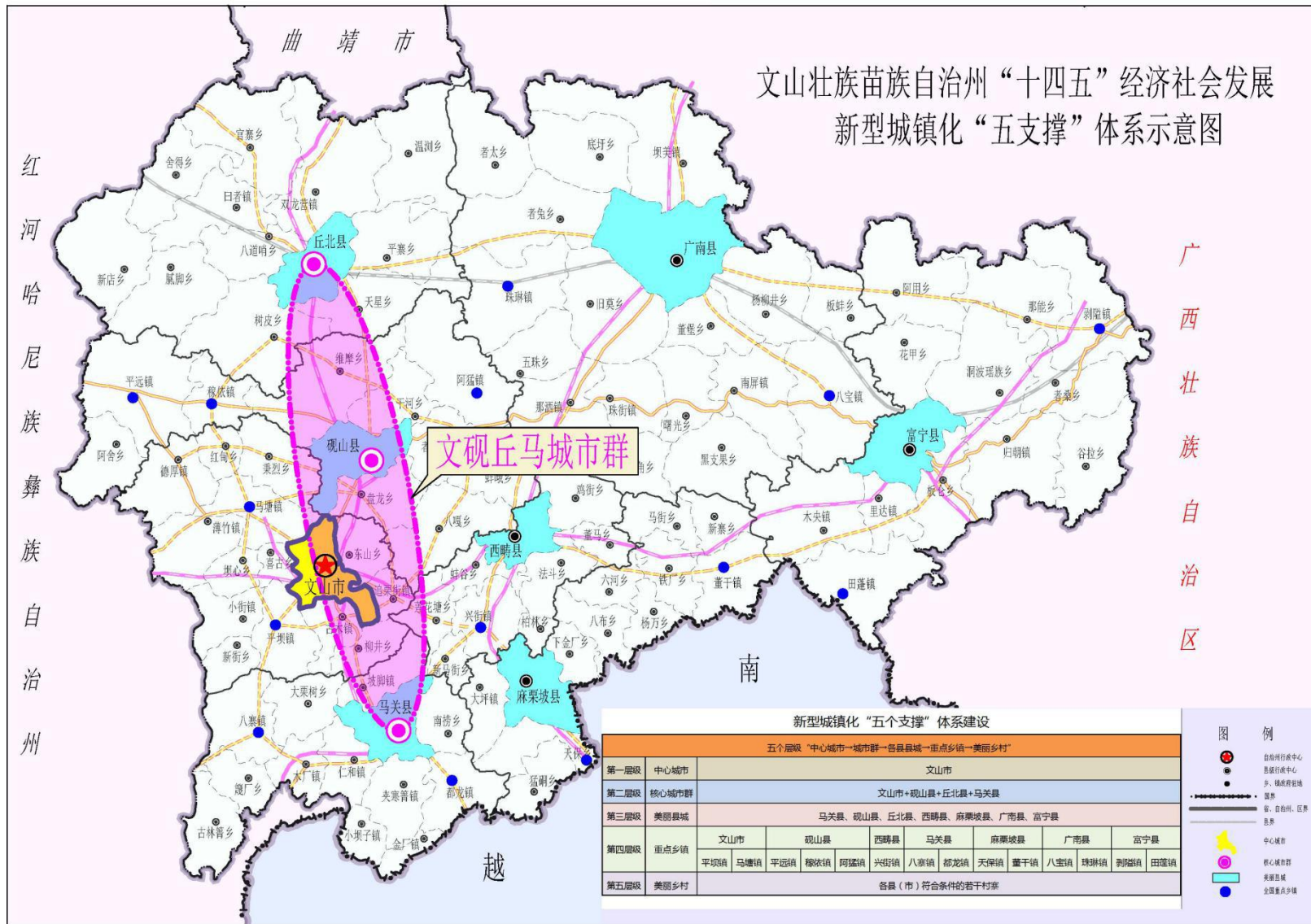


广
西
壮
族
自
治
区

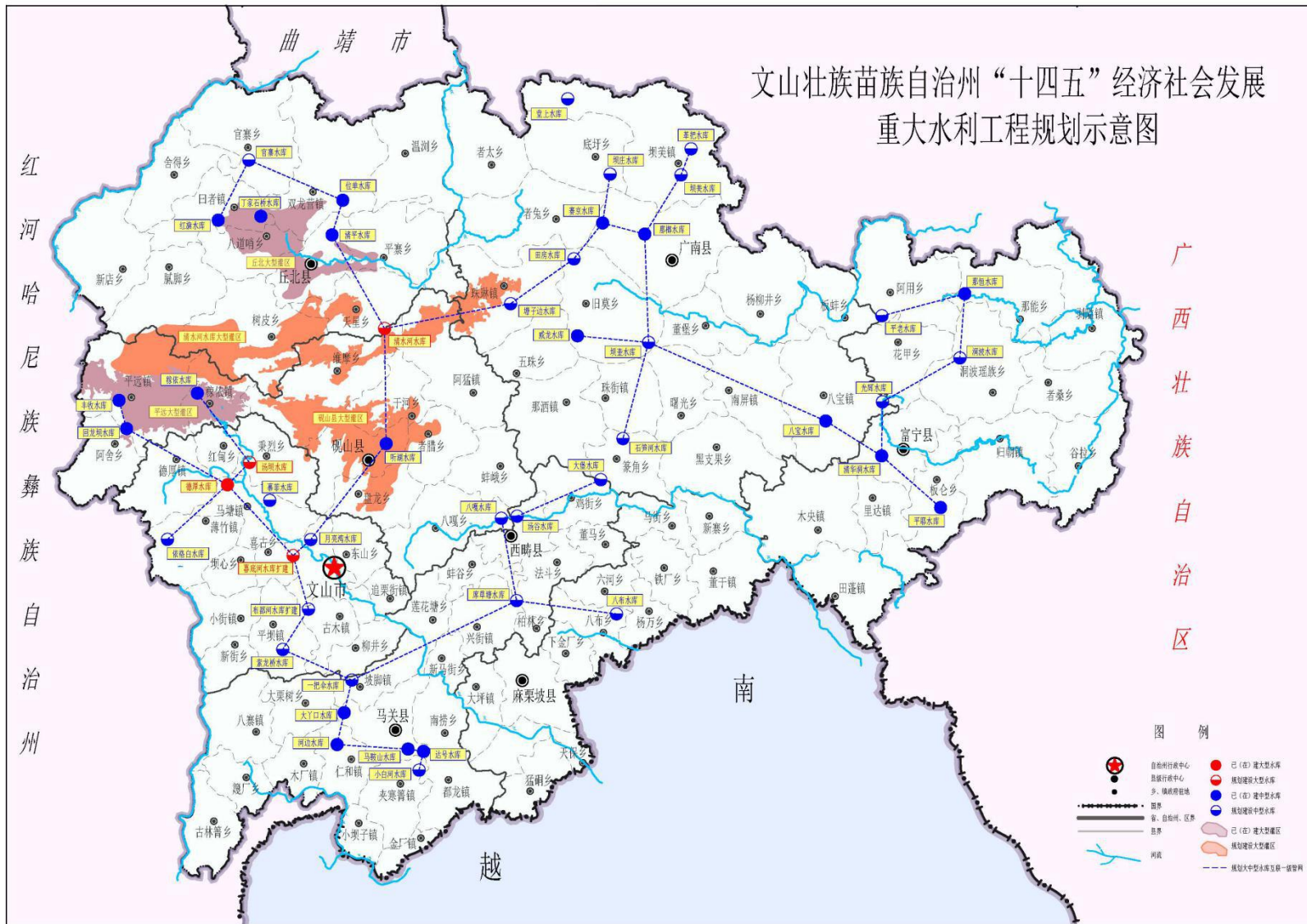
红
河
哈
尼
族
彝
族
自
治
州

文山壮族苗族自治州“十四五”经济社会发展 新型基础设施建设布局示意图



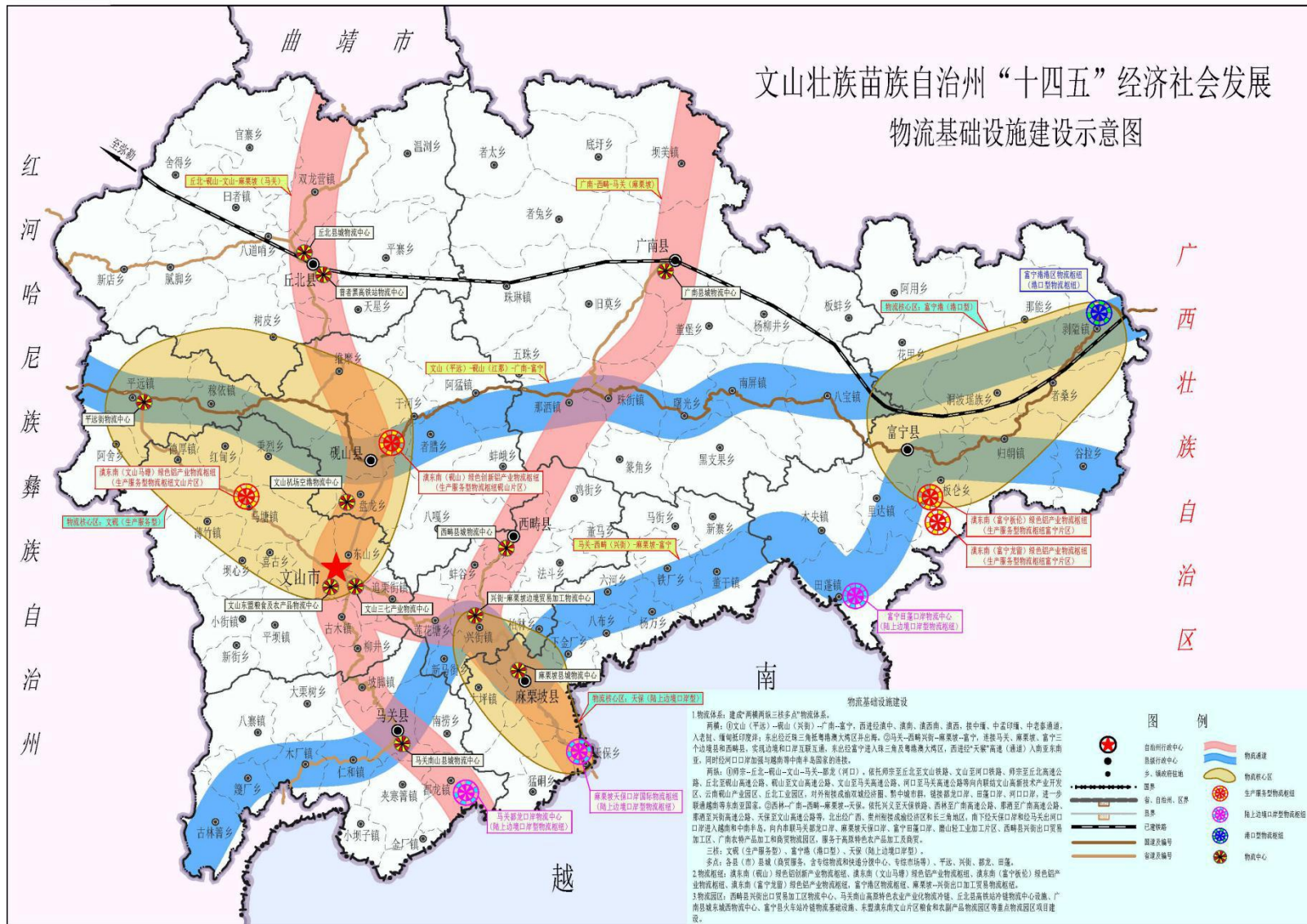








文山壮族苗族自治州“十四五”经济社会发展 物流基础设施建设示意图





文山壮族苗族自治州“十四五”经济社会发展
融入“大循环”“双循环”发展新格局示意图

